导　论

一个民族要走在时代前列就不能没有理论思维，一个国家要实现繁荣富强、人民幸福就不能没有科学理论指引。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。全面系统学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，对于青年大学生认识我们所处的时代、认识新时代党的理论创新、认识在创新理论指导下党和国家事业发展，具有十分重要的意义。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想创立的时代背景

时代是思想之母，实践是理论之源。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这是一个需要思想理论的时代，是一个产生思想理论的时代，也是一个在伟大变革中不断推动思想理论向前发展的时代。习近平新时代中国特色社会主义思想正是在这个时代中创立并不断丰富发展的。

世界百年未有之大变局加速演进。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际

VISIT…

LANZAROTE Caliente.com

体系和国际秩序深度调整，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，“东升西降”的发展趋势日益显著。与此同时，世界进入新的动荡变革期，冷战思维和集团政治回潮，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会又一次站在历史的十字路口。面对复杂多变的国际环境带来的新矛盾新挑战，以习近平同志为核心的党中央深刻把握中国和世界关系的历史性变化，深刻回答“人类社会何去何从”的历史之问，既在谋求我国发展中促进世界共同发展，又在世界共同发展中推进我国发展，为解决世界经济、国际安全、全球治理、人类文明发展等一系列重大问题提供了新的方向、新的方案、新的选择。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在把握世界发展大势、维护人类共同利益、推动中国与世界携手并进的过程中创立并不断丰富发展的。

中华民族伟大复兴进入关键时期。实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的共同梦想，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。在新中国成立特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，我国发展站在了新的历史起点上，社会主要矛盾发生历史性变化，我们具备过去难以想象的良好发展条件，也面临着许多前所未有的困难和问题，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。在这个船到中流浪更急、人到半山路更陡的关键时刻，以习近平同志为核心的党中央深刻把握中华民族伟大复兴战略全局，牢牢立足社会主义初级阶段这个基本国情、最大实际，团结带领全党全国各族人民推进新时代伟大变革，如期全面建成小康社会，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程中创立并不断丰富发展的。

中国式现代化全面推进拓展。实现现代化是近代以来中国人民的不懈追求。独特的文化传统、独特的历史命运、独特的基本国情，决定了

中国必然走适合自己特点的现代化道路。在长期实践过程中，党领导人民不懈探索现代化道路，取得了社会主义现代化建设的伟大成就，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在理论和实践上实现一系列创新突破，丰富和发展了人类文明新形态。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在成功推进和拓展中国式现代化、推动人类文明发展的历史进程中创立并不断丰富发展的。

科学社会主义在21世纪的中国焕发新的蓬勃生机。科学社会主义创立170多年来，深刻改变了世界历史的发展进程，为人类社会进步指明了方向。20世纪80年代末90年代初，世界社会主义遭受严重曲折，但我们经受住了考验，科学社会主义在曲折中奋起。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以坚如磐石的战略定力、开拓创新的进取精神，推进党和国家事业取得举世瞩目的伟大成就，开创了中国特色社会主义新时代，中国特色社会主义正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜，成为振兴世界社会主义的中流砥柱。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在对科学社会主义理论与实践的深邃思考、深刻总结，对坚持和发展中国特色社会主义的不懈探索、砥砺前行中创立并不断丰富发展的。

中国共产党自我革命开辟新的境界。治理好我们这个大党和大国，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，发扬党的自我革命精神，解决好大党独有难题。面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，以习近平同志为核心的党中央坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到了自我革命这个跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，管党治党宽松软状况得到根本扭转，我们这个世界上最大的马克思主义执政党更加团结统一、更加坚强有力。习近平新时代中国特色社

会主义思想，正是在党不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以伟大自我革命引领伟大社会革命的过程中创立并不断丰富发展的。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，主要创立者是习近平。在领导全党全国各族人民推进党和国家事业的伟大实践中，习近平以马克思主义政治家、思想家、战略家的历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，应时代之变迁、立时代之潮头、发时代之先声，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。

二、 习近平新时代中国特色社会主义思想是“两个结合”的重大成果

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是坚持“两个结合”的光辉典范。“两个结合”是我们党在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。

“两个结合”是对坚持和发展马克思主义作出的重大理论贡献。我们党始终高度重视把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合。毛泽东第一次系统阐述马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的一系列重大问题，并提出要使马克思主义具有民族形式。习近平总结党百年来的理论创新经验，在强调坚持“第一个结合”的基础上，明确提出把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的重大命题，这是又一次的思想解放。“两个结合”让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基，开辟了广阔的理论和实践创新空间，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们

党在传承中华优秀传统文化中推进理论创新的自觉性达到了新高度。只有坚持“两个结合”,才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力，不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”。马克思主义理论不是教条，而是行动指南。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来，关键在于能否运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，必须推进实践基础上的理论创新，在实践中发现真理、发展真理，用实践来实现真理、检验真理。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实， 一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和中国式现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识，是最现实、最鲜活的中国化时代化的马克思主义。

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，同马克思主义具有高度契合性。习近平新时代中国特色社会主义思想坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义，聚变为新的理论优势，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，让马克思主义更深地扎根于中国的土地上、扎根于亿万人民的心中。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是完整的科学体系

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践的结合上科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，以崭新的思想内容丰富发展了马克思主义，形成了完整的科学体系。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。党的二十大提出的″六个必须坚持″,是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法的重要体现。

“十个明确”,就是明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信″、做到“两个维护”;明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体

系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。“十个明确”是习近平新时代中国特色社会主义思想的主体内容，集中体现了这一思想体系的主要观点和基本精神，构成了这一思想体系的四梁八柱，发挥着统摄作用。

“十四个坚持”, 就是坚持党对一切工作的领导，坚持以人民为中心，坚持全面深化改革，坚持新发展理念，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，坚持总体国家安全观，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持“一国两制”和推进祖国统一，坚持推动构建人类命运共同体，坚持全面从严治党。“十四个坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是在治国理政各方面作出的理论分析和政策指导，构成了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

“十三个方面成就”, 就是在坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作等方面取得的历史性成就和发生的历

史性变革。“十三个方面成就”对新时代伟大实践进行了科学总结，全景式地展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论与实践成果。

“六个必须坚持”，就是必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。坚持人民至上是根本价值立场，体现了历史唯物主义群众史观；坚持自信自立是内在精神特质，体现了客观规律性和主观能动性的有机结合；坚持守正创新是鲜明理论品格，体现了变与不变、继承与发展的内在联系；坚持问题导向是重要实践要求，体现了矛盾的普遍性和客观性；坚持系统观念是基本思想和工作方法，体现了辩证唯物主义普遍联系的原理；坚持胸怀天下是中国共产党人的境界格局，体现了马克思主义追求人类进步和解放的崇高理想。这六个方面相互联系、彼此支撑，贯通了唯物论和辩证法、认识论和实践论、真理论和价值论，赋予了马克思主义世界观和方法论以新的时代内涵，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格和鲜明特征。

“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”“六个必须坚持”内在贯通、有机统一，凝结着我们党认识世界、改造世界的宝贵经验和重大成果，体现了理论和实际相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色，共同构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系。这一科学体系涵盖新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并根据新的实践对党的领导和党的建设、经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交等各方面作出新的理论概括和战略指引。这一科学体系贯通马克思主义哲学、马克思主义政治经济学、科学社会主义，贯通历史、现实、未来，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域，是一个逻辑严密、内涵丰富、系统全面、博大精深的有机整体。

四、习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位

2017年10月，党的十九大着眼中国特色社会主义事业长远发展，把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想并庄严地写入党章，实现了党的指导思想的与时俱进。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，郑重地把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，实现了国家指导思想的与时俱进，反映了全国各族人民的共同意志和全社会的共同意愿。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

习近平新时代中国特色社会主义思想继承和发展马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，是马克思主义在当代中国发展的最新理论成果，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。这一思想坚持科学社会主义基本原则，深刻总结和充分运用党百年奋斗的历史经验，根据时代和实践发展变化，科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，对马克思主义作出了整体的而不是局部的、系统的而不是零散的丰富发展，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

习近平新时代中国特色社会主义思想，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义这个魂脉和中华优秀传统文化这个根脉内在贯通、相互成就，是中华民族的文化主体性最有力的体现，是中华文化和中国精神的时代精华。这一思想坚守中华文化立场，植根于5000多年中华文明深厚沃土，立足中华民族伟大复兴的现实要求，用中华文明充实马克思主义的文化生命，使

马克思主义呈现鲜明的中国风格、中国气派，用马克思主义进一步激活中华文明的基因，使中华文明的现代形态实现新的发展。这一思想深刻揭示了中华文明的突出特性、精神特质，深化了对中华文明发展规律的认识，具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力，为建设中华民族现代文明、创造人类文明新形态提供了思想指引和精神动力。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是新时代党和国家事业发展的根本遵循。这一思想指导我们党团结带领全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，开创了中国特色社会主义新时代，完成了脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，为人类和平与发展崇高事业作出重大贡献。这一思想是全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的科学指引，是我们应对各种风险挑战、战胜一切艰难险阻的根本指针，是全党全国各族人民团结奋斗、勇毅前行创造新的历史伟业的精神旗帜。

五、深刻领悟“两个确立”的决定性意义

坚强的领导核心和科学的理论指导是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党的十八届六中全会明确了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想。党的十九届六中全会指出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿。“两个确立”，是党在新时代取得的重大政治成果，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大

复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

新时代的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全军全国各族人民团结奋斗取得的。在新时代伟大征程中，习近平作为党、国家和军队的最高领导人，在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到了国际社会高度赞誉；习近平新时代中国特色社会主义思想，植根于新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，坚持理论指导和实践探索相统一，在指导实践、推动实践中展现出巨大真理力量和独特思想魅力，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。

新时代的伟大实践充分证明，“两个确立”是新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。“两个确立”已经写在了新时代的伟大征程上、写在了全党全军全国各族人民的心坎上，必须倍加珍惜、坚定维护、长期坚持。

全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，责任无比重大、使命无上光荣，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保全党团结统一和行动一致，凝聚起万众一心、砥砺前行的磅礴力量。

六、学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党全国的根本政治任务，也是广大青年大学生成为担当民族复兴大任时代新人的必然要求。开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课程，目的是帮助大学生系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容和科学体系，把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，切实做到学思用贯通、知信行统一。

本教材由导论、结语和17章内容组成。其中，第一章至第五章，分别阐述新时代坚持和发展中国特色社会主义、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、全面深化改革开放；第六章至第十二章，分别阐述推动高质量发展、社会主义现代化建设的教育科技人才战略、发展全过程人民民主、全面依法治国、建设社会主义文化强国、以保障和改善民生为重点加强社会建设、建设社会主义生态文明；第十三章至第十七章，分别阐述维护和塑造国家安全、建设巩固国防和强大人民军队、坚持“一国两制”和推进祖国完全统一、中国特色大国外交和推动构建人类命运共同体、全面从严治党。

学习“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课程，要掌握科学的学习方法，注重把政治性和学理性、价值性和知识性、理论性和实践性统一起来，着力从以下几个方面下功夫：

坚定理想信念。认识真理、掌握真理、信仰真理，是坚定理想信念的前提。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，就是要深刻领会这一思想的真理力量和实践伟力，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，牢固树立与时代主题同心同向的理想信念，坚定不移听党话、跟党走，以坚定的理想信念筑牢精神之基。

提高理论水平。理论修养是综合素质的核心。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，既要全面学习这一思想的主要内容，又要整体把握这一思想的科学体系，做到融会贯通。每一个新理念、新思想、新战略，都要放在整个科学体系中来认识和把握，避免碎片化、片面性。要把学习本课程与坚持读原著、学原文、悟原理结合起来，领悟蕴含其中的道理学理哲理，培养理论思维、增进思想智慧。要把学习这一思想同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史结合起来，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。

增强实践能力。学习的目的全在于运用。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，要密切联系思想实际和学习实际，做到学以致用、学用结合、有的放矢。要把自己的思想、学习、生活摆进去，善于用这一思想观察社会、思考人生，从中汲取前进的智慧和力量，切实把学习成效转化为走好青春之路的力量源泉。要把学习这一思想同了解中国国情和当代中国实际联系起来，深入调查研究，把个人的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，增强社会责任感和历史使命感，做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

第一章　新时代坚持和发展中国特色社会主义

学习要点

1. 中国特色社会主义是历史和人民的选择
2. 中国特色社会主义新时代的科学内涵
3. 新时代伟大变革及其里程碑意义
4. 全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略
5. 统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局

中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺前行，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，使中国特色社会主义展现出强大生命力。要更加自觉地坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以奋发有为的精神，一以贯之地把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

第一节　方向决定道路，道路决定命运

道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题。中国特色社会主义是中国共产党领导中国人民长期探索、始终坚持、接续发展的结果，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

一、中国特色社会主义是历史和人民的选择

中国特色社会主义具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。习近平指出：“中国特色社会主义，承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人志士的意愿和期盼，凝聚着千千万万革命先烈的奋斗和牺牲，凝聚着全国各族人民的奋斗和实践，是近代以来中国社会发展的必然选择，是历史和人民的选择。”①

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福成为中国人民的历史任务。为了完成这一历史任务，无数仁人志士前仆后继、苦苦求索，但都没能找到解决中国问题的正确道路。严酷的现实使许多中国人进一步思考国家的前途命运。十月革命一声炮响，使中国先进分子看到了一条崭新的道路，燃起了实现民族独立和人民解放的新希望。在历史的大潮中，中国人民和中华民族实现了伟大觉醒，中国共产党应运而生，担负起民族复兴的历史大任。以毛泽东同志为主要代表的中国

① 《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》，中央文献出版社2013年版，第21页。

共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，提出经过新民主主义革命走向社会主义的正确理论，为中国革命指明了方向。经过长期浴血奋斗，我们党团结带领全国各族人民，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，对适合中国国情的社会主义道路进行了初步探索，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。中国共产党带领中国人民进行的伟大奋斗，彻底改变了中国人民的命运和中国的面貌，使中国走上了社会主义这条康庄大道。

什么是社会主义、怎样建设社会主义，是中国共产党人思考的基本问题。社会主义在中国的发展取得了巨大的成就，同时，如何总结社会主义建设的历史经验，进一步解放和发展生产力，使我国赶上时代潮流，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，更好地坚持和发展社会主义，是摆在全党全国人民面前的崭新课题。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在中国发展的重大历史关头，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，提出走自己的路、建设中国特色社会主义的科学论断，成功开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，成功把中国特色社会主义推向21世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国特色社会主义取得了举世瞩目的伟大成就，我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，中国大踏步赶上了时代。实践证明，中国特色社会主义道路是中国走向发展繁荣的正确道路。

党的十八大以来，党和国家事业发展站上新的历史起点、处于新的

历史方位，如何把握当今世界和当代中国的发展大势，应对外部环境变化带来的风险挑战，破解国内改革发展稳定面临的新矛盾新问题，更好坚持和发展中国特色社会主义，是我们党面临的重大课题。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，准确把握历史新方位、时代新变化、实践新要求，不断深化对中国特色社会主义建设规律的认识，科学回答新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，明确新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推进中国特色社会主义事业总体布局和战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，开创了中国特色社会主义新时代。

我们党领导人民进行社会主义建设，有改革开放前和改革开放后两个历史时期，这是两个相互联系又有重大区别的时期，但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。

对改革开放前的历史时期要正确评价，不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。改革开放前的社会主义实践探索为改革开放后的社会主义实践探索积累了条件，改革开放后的社会主义实践探索是对前一个时期的坚持、改革、发展。

——习近平在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话(2013年1月5日)

马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是因为它回答

了近代以来中华民族面临的历史性课题、指明了实现伟大复兴的正确道路，是因为它同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念具有高度的契合性。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放40多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立70多年的持续探索中得来的，是在中国共产党领导人民进行伟大社会革命100多年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛180多年的历史进程中得来的，是在世界社会主义500多年波澜壮阔的发展历程中得来的，是在对中华文明5000多年的传承发展中得来的。这是历史的结论、人民的选择。

二、 中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义

中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一。习近平指出：“中国特色社会主义，既坚持了科学社会主义基本原则，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。”①

科学社会主义是人类历史上的伟大创造，也是人类自我解放的伟大觉醒。马克思、恩格斯在批判旧世界的基础上，对未来社会的发展过程、发展方向和一般特征作出了科学预测和设想，形成科学社会主义基本原则。科学社会主义基本原则是马克思主义的核心内容。这些基本原则在《共产党宣言》中第一次得到全面阐述，在《资本论》及其手稿等一系列著作中得到充分展开和深入论证，在《哥达纲领批判》和《反杜林论》等著作中得到进一步总结和阐发。科学社会主义诞生170多年来，人类社会发生了翻天覆地的变化，世界资本主义和社会主义都发生了很大变化，但是资本主义的基本矛盾没有变，工人阶级的历史使命没有变，科学社会主义的真理性没有变。习近平指出：“《共产党宣言》虽然诞生于

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第75页。

一百七十年前，但其阐述的基本原理没有过时，也不会过时。”①科学社会主义基本原则为中国特色社会主义奠定了思想前提和理论基础，必须始终坚持、毫不动摇。

中国特色社会主义坚持了科学社会主义基本原则。中国特色社会主义之所以是社会主义，而不是其他什么主义，就是因为我们始终坚持科学社会主义基本原则，并根据新的时代条件赋予其鲜明的中国特色。这包括在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；包括坚持人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，坚持中国特色社会主义法律体系，坚持公有制为主体多种所有制经济共同发展、按劳分配为主体多种分配方式并存、社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。习近平指出：“这些都是在新的历史条件下体现科学社会主义基本原则的内容，如果丢掉了这些，那就不成其为社会主义了。”②

中国特色社会主义写出了科学社会主义的“新版本”。当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同我国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能更好地坚持和发展中国特色社会主义。

---

① 习近平：《论党的宣传思想工作》，中央文献出版社2020年版，第311—312页。

② 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第76—77页。

三、坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。其中，道路是实现途径，理论体系是行动指南，制度是根本保障，文化是精神力量，四者统一于中国特色社会主义伟大实践。

新时代坚持和发展中国特色社会主义，必须坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。坚定道路自信，就是坚信中国特色社会主义道路是我国实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。这一道路，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及其他各方面建设；既坚持四项基本原则，又坚持改革开放；既不断解放和发展社会生产力，又逐步实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展。坚定理论自信，就是坚信中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立足时代前沿、与时俱进的科学理论。这一理论体系，紧密结合我国改革发展实际，紧密结合新的时代条件，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，坚持和发展了马克思主义，赋予了马克思主义新的鲜活力量。坚定制度自信，就是坚信中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。这一制度，是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，具有显著优越性和强大生命力。坚定文化自信，就是坚信中国特色社会主义文化积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。这一文化，源自于中华民族5000多年文明历史所孕育的中

华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。

中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，来源于实践、来源于人民、来源于真理。中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，是党和人民100多年奋斗、创造、积累的根本成就，是深刻总结世界社会主义发展正反两方面经验，经过长期实践探索取得的科学成果。中国特色社会主义每一个新生事物的产生和发展，每一个方面经验的创造和积累，每一个困难挑战的克服和应对，无不依靠人民的实践探索、无不来自于人民的智慧结晶。正是深厚的实践基础和人民的广泛参与、深切认同，铸就了“四个自信”的坚实根基。习近平指出：“理论上坚定清醒是思想政治上坚定清醒的前提，科学理论是理想信念坚定的基础。”④马克思主义深刻揭示了社会主义必然代替资本主义的客观规律，这是我们坚定“四个自信”的理论支撑和根本依据。要把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度、文化。

坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，中国共产党和中国人民有着深厚的根基和底气。习近平指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”②我们有中国共产党的坚强领导，这是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势；我们有新中国成立、改革开放以来特别是党的十八大以来形成的更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，时与势在我们一边，这是中国特色社会主义所独具的发展优势；我

① 习近平：《坚持用马克思主义及其中国化创新理论武装全党》，《求是》2021年第22期。

② 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第36页。

们有连绵不绝的中华5000多年文明，这是中国特色社会主义的文化根脉和突出优势，是我们在世界风云激荡中站稳脚跟的根基。习近平指出：“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色?如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路?”①我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。站立在960多万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有14亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。

第二节　中国特色社会主义进入新时代

坚持和发展中国特色社会主义，是一个长期的、不断前进的奋斗历程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全国各族人民开创了中国特色社会主义新时代，实现了具有里程碑意义的伟大变革。要准确把握历史新方位、矛盾新变化、时代新要求，推动中国特色社会主义事业沿着正确方向开拓前进。

一、中国特色社会主义新时代是我国发展新的历史方位

中国特色社会主义进入新时代，是长期以来特别是党的十八大以来我们党领导人民不懈奋斗的必然结果，是我们党在科学把握形势和实践发展变化基础上作出的重大判断。新时代是我国发展新的历史方位，

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第315页。

标志着中国特色社会主义事业进入了新的发展阶段。

中国特色社会主义新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国不断为人类作出更大贡献的时代。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代这个重大政治论断，我们必须认识到，这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代。党要在新的历史方位上实现新时代党的历史使命，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。

——习近平在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话(2018年1月5日)

中国特色社会主义进入新时代，是我国社会主要矛盾发生新变化的反映。社会主要矛盾状况及其变化，是认识把握社会发展阶段性特征的重要依据。在新中国成立特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，

我国发展站在了新的历史起点上，社会主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化反映了我国社会主义初级阶段不断变化的新特点，是我们党作出中国特色社会主义进入新时代重大判断的基本依据。

中国特色社会主义进入新时代，是党的主要任务发生新变化的反映。我们党在各个历史时期，总是立足中国实际，与时俱进提出新的主要任务，引领党和国家事业不断向前推进。我们党领导人民完成了新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期的主要任务，为实现中华民族伟大复兴提供了重要的基础和保证。党的十八大后，党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。这个主要任务是新时代我们党一切工作的指挥棒，是党和国家各个方面各个部门工作的统领，完成这一主要任务需要从新的历史方位、新的时代坐标来思考来谋划。

中国特色社会主义进入新时代，是中国和世界关系发生新变化的反映。中国特色社会主义是在国际国内复杂环境中发展的，必须坚持用马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系。当今时代，世界进入新的动荡变革期，世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局相互交织、深度互动，中国同国际社会的联系空前紧密，中国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对中国的依靠、对中国的影响也在不断加深。世界对中国特色社会主义的关注，从未像今天这样广泛、深切、聚焦；中国特色社会主义对世界的影响，也从未像今天这样全面、深刻、长远。坚持和发展新时代中国特色社会主义，要牢牢把握国内国际两个大局，密切关注国际形势发展变化，始终扭住新时代党的主要任务，全面推进党和国家事业发展，以更加昂扬的姿态发展科学社会主义，为人类进步事业作出新的更大贡献。

二、社会主要矛盾变化是关系全局的历史性变化

人类社会是在矛盾运动中不断向前发展的，社会主要矛盾是各种社会矛盾的主要根源和集中反映，在社会矛盾运动中居于主导地位。社会主要矛盾不是一成不变的，在一定条件下会发生转化。能否准确认识和把握社会主要矛盾及其变化，关系到党和国家事业能否沿着正确方向前进。

根据经济社会发展变化，适时对社会主要矛盾作出科学判断，并在此基础上提出党的中心任务，是推动党和国家事业不断向前发展的宝贵经验。改革开放后，我们党在对历史经验和我国国情作出科学分析的基础上，提出社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。根据这一论断，我们党制定和坚持了正确的路线方针政策，推动中国特色社会主义事业取得了巨大成就。党的十八大以来，经过科学分析，我们党及时作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大战略判断。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定大政方针和战略策略，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

新时代我国社会主要矛盾的变化，反映了社会发展的客观实际，明确了解决当代中国发展主要问题的根本着力点。经过长期发展，人民对美好生活的向往更加强烈、需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，人民群众的需要呈现多样化、多层次、多方面的特点，再只讲“物质文化需要”已不能真实全面反映人民群众的愿望和要求。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，我国长期所处的短缺经济和供给不足状况已经发生根本性改变，再讲“落后的社会生产”已经不符合实际，更加突出的问题是发展不平衡

不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。发展不平衡不充分问题，成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新时代我国社会主要矛盾的变化，是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

新时代我国社会主要矛盾的变化，是在社会主义初级阶段中发生的变化，没有改变对我国社会主义所处历史阶段的判断。我们既要看到我国社会主要矛盾发生的变化，也要看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。新征程上，必须始终牢牢把握我国发展的阶段性特征，毫不动摇贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，既不能落后于时代，也不能脱离实际、超越阶段。

三、 新时代伟大变革及其里程碑意义

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央准确把握我国发展新的历史方位，不断深化对中国特色社会主义建设规律的认识，科学回答党和国家事业发展面临的一系列重大理论和实践问题，取得重大理论创新成果，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，

推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

党的十八大前，党和国家面对的形势是，改革开放和社会主义现代化建设取得巨大成就，党的建设新的伟大工程取得显著成效，为我们继续前**进奠定了坚实基础、创造了良好条件、提供了重要保障，同时一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待解决。党内存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题，　一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和**奢靡之风屡禁不止，　一些贪腐问题触目惊心；经济结构性体制性矛盾突出，发展不平衡、不协调、不可持续，传统发展模式难以为继；　一些人对中国特色社会主义政治制度自信不足，有法不依、执法不严等问题严重存在；拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义等错误思潮不时出现，网络舆论乱象丛生；民生保障存在不少薄弱环节；资源环境约束趋紧、环境污染等问题突出，等等。能否解决这些问题，关系党的长期执政、国家长治久安、人民幸福安康，党治国理政面临重大考验。

面对这些突出矛盾和问题，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和强烈的责任担当，果断采取一系列重大战略举措，推进一系列变革性实践，推动新时代中国特色社会主义事业取得一系列突破性进展：党的领导全面加强，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致；全面从严治党不断深化，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固；把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶；全面深化改革开放向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高；全过程人民民主得到全面发展，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、

安定团结的政治局面得到巩固和发展；全面依法治国扎实推进，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设开创新局面；新时代党的**创新理论深入人心，社会主义核心价值观广泛传播，中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展，全党全国各族人民文化自信明显增强，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变；人民生活全方位改善，社会治理水平大幅度提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强**；美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者；人民军队实现整体性革命性重塑，国防实力和经济实力同步提升， 一体化国家战略体系和能力加快构建；国家安全得到全面加强，平安中国建设迈向更高水平；推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势，促进两岸交流合作，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权；中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

新时代的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，党同人民群众始终保持血肉联系，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。改革开放和社会主义现代化建设深入推进，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，实现中华民族伟大复兴

进入了不可逆转的历史进程。科学社会主义在21世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献！

第三节　新时代坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之

新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以咬定青山不放松的定力持续奋斗，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

一、全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略

党的基本理论、基本路线、基本方略，事关党的前途命运，事关中国特色社会主义事业兴衰成败。历史和现实充分证明，我们党团结带领全国各族人民探索形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的，必须长期坚持、全面贯彻。

党的基本理论是坚持和发展中国特色社会主义的行动指南。拥有马克思主义科学理论指导是我们党鲜明的政治品格和强大的政治优势，是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。中国共产党自成立以来，就坚持把马克思主义写在自己的旗帜上，不断推进马克思主义中国化时代化，先后取得了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等重大理论成果，以科学理论有力引领推动伟大实践。中国共产党为什么能，中国特色社会主义

为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党的思想旗帜，是新时代党和国家事业发展的根本遵循。坚持党的基本理论，就是要坚定马克思主义信仰，坚持马克思主义指导地位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党的基本理论指导实践、推动工作。

党的基本路线是国家的生命线、人民的幸福线。这条基本路线是在深刻总结社会主义建设历史经验教训、科学分析社会主义初级阶段主要任务的基础上探索形成的。党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。党的基本路线明确了中国特色社会主义发展的历史方位、主体力量、兴国之要、立国之本、强国之路和奋斗目标，必须牢牢坚持、毫不动摇。

党的十九大概括的以“十四个坚持”为主要内容的基本方略，涵盖了坚持党的全面领导和全面从严治党，涵盖了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，涵盖了国防和军队建设、维护国家安全、“一国两制”和祖国统一、对外战略等方面，反映了我们党对建设中国特色社会主义的规律性认识。要全面贯彻党的基本方略，坚持党的最高纲领和基本纲领的统一，坚持党治国理政的重大方针政策和原则，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

二、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局

中国特色社会主义事业是全面发展、全面进步的事业。党的十八大以来，我们党形成并统筹推进“五位一体”总体布局，形成并协调推进“四个全面”战略布局。“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局

相互促进、统筹联动，从全局上确立了新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略规划和部署。

中国特色社会主义事业总体布局，是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。改革开放以来，随着经济社会发展和实践深入，从物质文明、精神文明“两个文明”，到经济、政治、文化建设″三位一体″，经济、政治、文化、社会建设“四位一体”，再到将生态文明建设纳人其中的“五位一体”，这是重大理论和实践创新，更带来了发展理念和发展方式的深刻转变。“五位一体”各方面相互联系、相互促进、不可分割，共同构筑起中国特色社会主义事业的全局。要按照“五位一体”总体布局的整体性目标要求，坚持以经济建设为中心，努力推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，不断推进和拓展中国式现代化，不断丰富和发展人类文明新形态。

“四个全面”战略布局，是新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义、推进改革开放和社会主义现代化建设的战略抉择。党的十八届三中、四中、五中、六中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党进行了专题研究，形成“四个全面”战略布局顶层设计。决胜全面建成小康社会后，我们党提出全面建设社会主义现代化国家，赋予“四个全面”新的时代内涵。“四个全面”战略布局既有战略目标又有战略举措，每个“全面”之间具有紧密的内在逻辑，是一个整体战略部署的有序展开。全面建设社会主义现代化国家是战略目标，在“四个全面”中居于引领地位；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，为全面建设社会主义现代化国家提供重要保障。要深刻认识“四个全面”之间的有机联系，将其作为具有内在理论和实践逻辑关系的统一体来把握和推进，努力做到相辅相成、相互促进、相得益彰。

新征程上，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，必须紧紧扭住全面建设社会主义现代化国家这个战略目标不动摇，紧紧扭住全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党三个战略

举措不放松，在推动经济发展的基础上，建设社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

三、 推动中国特色社会主义不断开拓前进

社会主义是前无古人的伟大事业，没有现成的方案可以遵循，必须随着时代、实践和科学的发展不断探索前进。恩格斯指出："所谓'社会主义社会'不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。"①要一以贯之地坚持和发展中国特色社会主义，不断开辟科学社会主义发展的新境界。

社会主义是一个不断发展和完善的实践过程，需要一代又一代人的接续奋斗。 一代又一代中国共产党人，团结带领全国各族人民在艰难困苦中奋起、在艰辛探索中前进，开辟了中国特色社会主义的正确道路，谱写了动人心魄的壮丽诗篇。习近平强调，"坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章"②,"现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去"③。经过几十年的理论和实践探索，我们对社会主义的认识，对中国特色社会主义建设规律的把握，已经达到了一个前所未有的新的高度，这一点不容置疑。同时，也要看到，我国社会主义还处在初级阶段，我们还面临很多没有弄清楚的问题和待解的难题，对许多重大问题的认识和处理都还处在不断深化的过程之中，这一点也不容置疑。对事物的认识是需要一个过程的，我们对社会主义的认识和把握，还需要在实践中不断深化和发展。必须坚持马克思主义的发展观点，增强历史自觉、坚定历史自信，发挥历史的主动性和创造性，锐意进取、大胆探索，确保中国特色

① 《马克思恩格斯选集》第四卷，人民出版社2012年版，第601页。
② 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第80页。
③ 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第80页。

社会主义事业始终立于不败之地，并不断创造新的伟大奇迹。

社会主义发展道路从来都不是笔直的，始终充满着险阻曲折，需要依靠顽强斗争打开事业发展新天地。中国特色社会主义是在斗争中开辟的，也是在斗争中前进的。我们党一路走来，能够战胜一切强大敌人、一切艰难险阻，取得举世瞩目的伟大成就，靠的就是一代又一代共产党人敢于担当、英勇斗争。我们讲的斗争，不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦干实干、攻坚克难。担当和斗争是一种精神、一种责任、一种格局，无私者才能无畏，无畏者才能担当和斗争。今天，我们肩负使命任务的艰巨性、面对风险挑战的严峻性、进行伟大斗争形势的复杂性都是前所未有的。在前进道路上，我们要敢于斗争、善于斗争。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，毫不动摇、毫不退缩，敢于出击、敢战能胜。要把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，增强斗争本领，凝聚起全党全国各族人民的意志和力量，全力战胜一切可以预见和难以预见的风险挑战。

在人类社会的漫漫历史长河中，社会主义发展的历史不算长。然而，社会主义的理论和实践，却深刻改变了亿万人民的命运、影响了人类历史发展的方向。社会主义、共产主义事业就像喷薄而出的朝阳，它光芒四射、穿云破雾、生机勃勃、势不可挡。中国共产党人用自己的实践、奋斗和精神，不断揭示着人类社会发展的必然趋势，不断展现着社会主义制度的优越性和共产主义的光明前景。中国特色社会主义取得了巨大成就，书写了科学社会主义历史上最恢宏的史诗。昨天的成功并不代表着今后能够永远成功，过去的辉煌并不意味着未来可以永远辉煌。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。要牢记空谈

误国、实干兴邦，埋头苦干、踔厉奋发，不断开创中国特色社会主义事业新局面，让科学社会主义迎来更加光明的发展前景。

本章小结

中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑的辩证统一，这条道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。坚持和发展中国特色社会主义，必须坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。我国社会主要矛盾发生新的变化，对党和国家工作提出了许多新的要求。新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之。要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，用新的伟大奋斗谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

课后思考

1. 如何理解中国特色社会主义是党和人民取得的根本成就?

2. 怎样认识我国发展新的历史方位?

3. 为什么要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信?

4. 如何把握统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要意义?

第二章　以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴

学习要点

1. 中华民族伟大复兴中国梦的内涵
2. 全面建成小康社会的里程碑意义
3. 中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则
4. 推进中国式现代化需要正确处理的重大关系

实现中华民族伟大复兴，是中国共产党的历史使命。新时代新征程中国共产党的中心任务，就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。要深刻领会中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

第一节　中华民族近代以来最伟大的梦想

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民的共同梦想，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国

梦的关键一步。要在全面建成小康社会的基础上，分两步走全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，全面推进中华民族伟大复兴。

一、实现中华民族伟大复兴的中国梦

习近平在2012年11月参观《复兴之路》展览时首次提出“中国梦”：“现在，大家都在讨论中国梦，我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”①这个伟大梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。

中华民族是世界上伟大的民族，创造了灿烂的中华文明，长期走在世界前列，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。明朝后期开始实行闭关锁国政策，后来又错失工业革命、科技革命机遇，中国在内部矛盾和西方现代化浪潮冲击下逐渐走向衰落。鸦片战争后，由于西方列强的入侵和封建统治的腐朽，中国逐渐陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

中国共产党自成立之日起，就肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。习近平指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”②为了实现这个伟大梦想，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中国人民从此站起来了；自力更生、发愤图强，进行社会主义革命，建立社会主义制度，推进社会主义建设，实现了

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第63页。
② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第477页。

一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；解放思想、锐意进取，坚定不移推进改革开放，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，极大解放和发展社会生产力，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃；自信自强、守正创新，开创了中国特色社会主义新时代，全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。国家富强，就是要在全面建成小康社会基础上，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；民族振兴，就是要使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献；人民幸福，就是要坚持以人民为中心，增进人民福祉，促进人的全面发展，朝着共同富裕方向稳步前进。

中国梦把国家的追求、民族的向往、人民的期盼融为一体，是国家的梦、民族的梦，也是每一个中国人的梦。中国梦就是要让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，中国人民愿意同各国人民在实现各自梦想的过程中相互支持、相互帮助，在推动实现持久和平、共同繁荣世界梦的崇高事业中作出更大贡献。奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦，成为中国走向未来的鲜明指引，成为激励中华儿女万众一心、开拓前进的精神旗帜。

二、 在中华大地上全面建成小康社会

实现中华民族伟大复兴是一个接续推进的历史过程。改革开放之初，我们党在设计我国社会主义现代化蓝图时，结合中国实际提出从解决温饱、实现小康进而基本实现现代化的“三步走”发展战略。进入新世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党进一步提出在本世纪头20年

全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。

进入新时代，全面建成小康社会到了需要一鼓作气、决胜冲刺的关键时期。习近平指出：“全面建成小康社会，强调的不仅是‘小康’,而且更重要的也是更难做到的是‘全面’。‘小康’讲的是发展水平，‘全面’讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。”④这赋予了“全面建成小康社会”更高的标准、更丰富的内涵、更全面的要求。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，锚定全面建成小康社会这个战略目标，紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，夺取了全面建成小康社会的历史性胜利。2021年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”②全面建成小康社会是我国社会主义现代化进程中的一座重要里程碑。

> 我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣!
>
> — 习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话
>
> （2021年2月25日）

---

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第378页。

② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第476页。

全面建成小康社会，成效卓著、成果丰硕、成色十足。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶。国内生产总值从2012年的53.9万亿元跃升至2020年的101.6万亿元，经济总量占世界经济比重超过17%,稳居世界第二大经济体，人均国内生产总值超过1万美元，实现从低收入国家到中等偏上收入国家的历史性跨越。我国已是世界第一制造业大国、全球货物贸易第一大国、外汇储备第一大国。我国科技实力跨越式发展，跻身创新型国家行列，正在从科技大国迈向科技强国，　一大批战略高技术领域和前沿方向原创性研究取得重大突破、一系列重大创新成果竞相涌现。我国社会实现了全面进步，人民民主不断扩大，社会公平正义不断彰显，文化更加繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富活跃，民生福祉显著提升，绿色发展方式和生活方式逐步形成，每一个中国人的生活都发生了实实在在的变化。

全面建成小康社会，高质量完成了社会主义现代化建设“三步走”战略的第二步，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步。如期全面建成小康社会，兑现了党向人民、向历史作出的庄严承诺，践行了党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。如期全面建成小康社会，标志着第一个百年奋斗目标胜利实现，国家更富强、人民更幸福、社会更稳定、环境更优美，人民获得感幸福感安全感显著提升，中华民族实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。如期全面建成小康社会，极大彰显了中国特色社会主义制度的优势，极大提升了民族自信心自豪感，极大增强了实现中华民族伟大复兴的能量。

全面建成小康社会，探索了人类解决贫困问题的新路径，为推动人类文明进步作出了重大贡献。打赢脱贫攻坚战使近1亿人摆脱贫困，几千年来困扰我国人民的绝对贫困问题一去不复返，大大提升了人类社会整体发展水平。摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题，我国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，创造了人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹，为人类摆脱

贫困、走向现代化提供了中国智慧和中国方案。

三、 全面建成社会主义现代化强国

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。党的十九大作出了从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排。党的二十大进一步明确，全面建成社会主义现代化强国总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

第一步，基本实现社会主义现代化。到2035年，我国发展的总体目标是：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，国家文化软实力显著增强；人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化。

第二步，在基本实现社会主义现代化的基础上，到本世纪中叶，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，

实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

全面建成社会主义现代化强国的战略安排，把基本实现社会主义现代化的时间提前了15年，提出了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的更高目标，明确了全面建成社会主义现代化强国的时间表，为当前和今后一个历史时期我国发展指明了方向、规划了蓝图。这一战略安排丰富和拓展了全面建设社会主义现代化国家战略目标的内涵，与中华民族从站起来、富起来到强起来的历史逻辑高度契合，对动员全党全国各族人民万众一心实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。行百里者半九十。伟大梦想绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。我们要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勠力同心、接力奋斗，用实干托起中国梦。

第二节　中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路

中国共产党团结带领中国人民追求民族复兴的历史，也是一部不断探索现代化道路的历史。在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，是具有中国特色、符合中国实际的现代化，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

一、中国式现代化是中国共产党领导人民长期探索和实践的重大成果

实现现代化是近代以来中国人民孜孜以求的宏愿，中国共产党领导中国人民寻求国家富强、民族振兴、人民幸福，找到了中国式现代化这一康庄大道，为如何唤醒“睡狮”、实现民族复兴这个重大历史课题给出了答案。

为了实现现代化，中华民族许多有识之士进行了长期奋斗，作出了难能可贵的努力。孙中山领导辛亥革命试图以建立资产阶级共和国、振兴实业等方案来实现现代化，他的《建国方略》被称为近代中国谋求现代化的第一份蓝图。但在当时历史条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。历史证明，没有代表中国人民根本利益的先进政治力量领导，实现现代化的任何蓝图都无法变为现实。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。

新民主主义革命时期，我们党团结带领人民进行革命斗争，取得新民主主义革命的胜利，为实现现代化创造了根本社会条件。近代以来中国社会进步的最大阻碍是帝国主义和封建主义，谁能领导人民推翻帝国主义和封建主义的统治，谁就能赢得中国人民的拥护，谁就能赢得领导中国走向现代化的资格。我们党团结带领人民经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻一切反动势力，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。毛泽东指出：“没有中国共产党的努力，没有中国共产党人做中国人民的中流砥柱，中国的独立和解放是不可能的，中国的工业化和农业近代化也是不可能的。”①

社会主义革命和建设时期，我们党带领人民完成了社会主义革命、推进了社会主义建设，为现代化建设奠定了根本政治前提和制度基础，提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。世界现代化的历史经验证明，

① 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1991年版，第1098页。

要成功实现现代化，需要有与之相适应的制度变革，需要有思想文化环境的支撑，需要积累和形成必要的物质基础，也需要不断探索总结经验。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。新中国成立初期，我国连日用的煤油、火柴、铁钉都称为洋油、洋火、洋钉。我们党提出要尽快改变我国工业化水平落后的状况，后来又提出努力把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。经过长期努力，我们党领导人民在旧中国一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了社会主义革命和建设的巨大成就。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了中国式现代化的新长征。如何赶上时代、加快实现现代化?我们党一开始就保持着清醒的头脑，并没有像一些发展中国家那样亦步亦趋地跟在西方国家后面简单模仿，而是强调从中国实际出发，走自己的现代化道路。邓小平指出，“中国式的现代化，必须从中国的特点出发”①,“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化”②。我们党大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

进入新时代，我们党围绕解决现代化建设中存在的突出矛盾和问题，

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第164页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第237页。

不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。在认识上不断深化，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循；进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。在战略上不断完善，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，确立了推进中国式现代化的战略规划和总体部署，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

二、中国式现代化的中国特色

习近平指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”①党的二十大集中概括了中国式现代化五个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，这是理论概括，也是实践要求。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化。人口规模不同，现代化

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第18页。

的任务就不同，其艰巨性和复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然有自己的特点。我国全体人民整体迈进现代化，人口规模超过现有发达国家的总和，将极大改变现代化的世界版图。习近平指出："在我国这样一个十四亿人口的国家实现社会主义现代化，这是多么伟大、多么不易！"①人口规模巨大，虽然能为我们提供充足的人力资源和超大规模市场，但也带来一系列难题和挑战，光是解决吃饭问题就是一个不小的挑战，还有就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题，哪一项解决起来都不容易，哪一项涉及的人群都是天文数字。必须始终从具体国情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。这是中国式现代化区别于西方现代化的显著标志。西方现代化的最大弊端，就是以资本为中心而不是以人民为中心，追求资本利益最大化而不是服务绝大多数人的利益，导致贫富差距大、两极分化严重。一些发展中国家长期处于停滞甚至倒退状态，重要原因之一也是没有解决好两极分化、阶层固化问题。中国式现代化坚持以人民为中心，突出现代化方向的人民性，在高质量发展中不断增进人民福祉，扎实推动全体人民共同富裕。必须把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，在推动高质量发展的同时，解决好地区差距、城乡差距、收入分配差距，着力维护和促进社会公平正义，坚决防止两极分化。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。西方早期的现代化，一边是财富积累，一边是信仰缺失、物欲横流。今天，西方国家日渐陷入困境，一个重要原因就是无法遏制资本贪婪的本性，无法解决物质主义膨胀、精神贫乏等痼疾。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第424页。

中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。习近平指出："当高楼大厦在我国大地上遍地林立时，中华民族精神的大厦也应该巍然耸立。"①必须坚持两手抓、两手硬，不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。在世界现代化历史上，许多国家都经历了对自然资源肆意掠夺和生态环境恶性破坏的阶段，在创造巨大物质财富的同时，往往造成环境污染、资源枯竭等严重问题。中国式现代化坚持绿色发展，统筹推进经济社会发展和生态环境保护，确保可持续发展。习近平指出，"现代化越往前走、物质生活越丰富，人民群众越喜欢山清水秀的田园风光"②。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中华民族经历了西方列强侵略、凌辱的悲惨历史，深知决不能走西方依靠战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路。中华民族有崇尚和平的文化基因，渴望和平、追求发展始终是中国人民的精神特征，历来强调"强不执弱""富不侮贫"，主张"协和万邦"。中国式现代化坚持独立自主、自力更生，依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展壮大自己。必须始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行互利共赢的开放战略，为广大发展中国家提供力所能及的支持和帮助，以中国新发展为世界提供新机遇。

---

① 《十八大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2016年版，第122页。

② 习近平：《加快建设农业强国推进农业农村现代化》，《求是》2023年第6期。

三、 中国式现代化的本质要求

世界各国走向现代化，都有各自的理念指导、各自的社会历史条件、各自的现实基础，因而都会形成各自内在的质的规定性。中国式现代化是在中国共产党领导下，经过新民主主义革命走向社会主义，探索社会主义现代化建设，开辟中国特色社会主义历史进程中产生的；是在历史悠久、文化传承厚重、人口众多、国情复杂的基础上推进的，必然有着自身的本质要求。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。这一本质要求符合人类现代化的一般规律，阐明了中国式现代化的内在规定性，明确了中国式现代化的领导力量、发展道路和根本方向、总体布局和战略要求，以及对人类文明和世界发展的重大意义，是推进中国式现代化的重要遵循。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，这是对中国式现代化的定性，是管总、管根本的。习近平指出："为什么要强调党在中国式现代化建设中的领导地位?这是因为，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。"①党的领导决定中国式现代化的根本性质，党的性质宗旨、初心使命、信仰信念、政策主张决定了中国式现代化是社会主义现代化而不是别的什么现代化；党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，党坚持把远大理想和阶段性目标统一起来，保证奋斗目标一以贯之， 一代一代地接力推进，不断取得举世瞩目的辉煌业绩；党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力；党的领导凝聚建设

① 习近平：《中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化》，《求是》2023年第11期。

中国式现代化的磅礴力量，党紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，推动中国式现代化不断向前发展。我们党始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，为中国式现代化提供科学思想指引、坚强制度保证和强大精神力量，确保中国式现代化在正确的轨道上顺利推进。

四、中国式现代化创造了人类文明新形态

在漫长的历史长河中，人类创造和发展了多姿多彩的文明，构成了波澜壮阔的文明图谱。中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，是一种全新的人类文明形态。

中国式现代化提供了一种全新的现代化模式。人类文明是在生产力与生产关系矛盾运动中演进的。西方资本主义国家作为现代工业革命的先行者，开启了世界现代化的历史进程，加之当今世界的主要发达国家都是深受西方文明影响的资本主义国家。这就给人们一种错觉，似乎现代化就是西方化、西方文明就是现代文明。实践证明，人类走向现代化并不是只有一条路，西方的现代化暴露出许多问题，并不能奉为圭臬。中国式现代化，打破了"现代化=西方化"的迷思，展现了不同于西方现代化的新图景。

> 现代化不是少数国家的"专利品"，也不是非此即彼的"单选题"，不能搞简单的千篇一律、"复制粘贴"。一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要立足本国国情，具有本国特色。
>
> ——习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话（2023年3月15日）

中国式现代化是对西方式现代化理论和实践的重大超越。西方资本主义现代化，是建立在资本主义剥削制度基础上的，无法克服生产资料私有制和社会化大生产之间的矛盾，尽管资本主义制度和西方现代化模式也在不断演变，但始终无法改变资本至上、弱肉强食、两极分化、霸道强权的本性，给广大发展中国家带来深重苦难。中国式现代化作为科学社会主义的最新成果，坚持社会主义目标和方向，摒弃了以资本为中心的、两极分化的、物质主义膨胀的、对外扩张掠夺的西方现代化老路，打破了只有走资本主义道路才能实现现代化的神话，有效避免了西方现代化的矛盾弊端。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。

中国式现代化为广大发展中国家提供了全新选择。实现现代化是近代以来世界各国人民孜孜以求的目标，但许多发展中国家探索现代化的道路充满艰辛，有的虽然也一度实现快速发展，却由于不顾国情和历史条件，全盘照搬西方模式，结果水土不服，陷入经济长期停滞、社会政治动荡的困境。中国式现代化坚持从本国实际出发，独立自主制定实现现代化的路线方针政策和战略，坚持依靠本国力量、依靠广大人民群众的辛勤劳动来实现现代化，同时积极学习借鉴一切人类优秀文明成果，尽可能利用一切外部有利条件，始终把国家和民族发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。中国式现代化的初步成功和取得的显著成就，新时代以来“东升西降”“中治西乱”的鲜明对比，为广大发展中国家独立自主迈向现代化、探索现代化道路的多样性提供了全新选择。

第三节　推进中国式现代化行稳致远

中国式现代化是一项前无古人的开创性、探索性事业，也是一个复

杂的系统工程。必须深刻领会和把握中国式现代化的重大原则，正确处理一系列重大关系，以更加紧密的团结、更加顽强的奋斗推进中国式现代化行稳致远。

一、推进中国式现代化需要牢牢把握的重大原则

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是一次新的长征，前途光明，任重道远。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则。

坚持和加强党的全面领导。中国共产党是全面建设社会主义现代化国家的主心骨和领航者，具有严密的组织体系、强有力和广泛的社会动员能力。推进中国式现代化，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

坚持中国特色社会主义道路。中国式现代化举的是中国特色社会主义旗帜，走的是中国特色社会主义道路。推进中国式现代化，必须坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终坚持和发展中国特色社会主义。

坚持以人民为中心的发展思想。中国式现代化是造福人民的现代化。人民是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。推进中国式现代化，必须维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持深化改革开放。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，动力在于全面深化改革开放。推进中国式现代化，必须

深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持发扬斗争精神。中国式现代化前景光明、任务艰巨，绝不会一帆风顺，不可避免地要进行新的伟大斗争。推进中国式现代化，必须增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

二、 推进中国式现代化需要正确处理的重大关系

推进中国式现代化，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

正确处理顶层设计与实践探索的关系。中国式现代化是分阶段、分领域推进的，实现各个阶段发展目标、落实各个领域发展战略离不开顶层设计。要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众共同愿望，深入探索经济社会发展规律，制定好规划和政策体系，做到远近结合、上下贯通、内容协调。同时，还要在实践中大胆探索，深入推进改革创新，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和方法。

正确处理战略与策略的关系。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策，策略是在战略指导下为战略服务的，战略和策略是辩证统一的。推进中国式现代化，要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战；增强战略的全局性，着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署；增强战略的稳定性，战略一经形成就要长期坚持、 一抓到底、善作善成。实施战略的环境条

件随时都在发生变化，每时每刻都会遇到新情况新问题，要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。

正确处理守正与创新的关系。中国式现代化的探索是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。要守好中国式现代化的本和源、根和魂，毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，确保中国式现代化的正确方向。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，不断开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

正确处理效率与公平的关系。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要坚持和完善社会主义基本经济制度，构建全国统一大市场，加快建立社会公平保障体系，深入推进司法体制改革，健全基本公共服务体系，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

正确处理活力与秩序的关系。 一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。要激发全社会的创新潜能，充分调动各方面干事创业的积极性；健全国家安全体系，完善社会治理体系，正确处理新形势下人民内部矛盾，确保人民安居乐业。

正确处理自立自强与对外开放的关系。独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。对外开放是中国的基本国策，任何时候都不能动摇。推进中国式现代化，必须坚持独立自主、自立自强，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中；同时坚定扩大对外开放，以开放促改革、促发展，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间，在互利共赢中更好地开创未来。

三、推进中国式现代化必须坚持团结奋斗

团结就是力量，奋斗开创未来。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，是中国人民创造历史伟业的必由之路。必须大力弘扬团结奋斗精神，奋力以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

中华民族是有着伟大团结奋斗精神的民族，团结奋斗的价值理念深深融入并深刻影响着中国人的精神世界。中国共产党继承和发扬中华民族团结奋斗的优良传统，不断结合形势任务发展变化提出团结奋斗的新要求，开创团结奋斗的新局面。今天，中国式现代化取得的令世人瞩目的发展成就，更是党领导人民同心同德、同心同向努力的结果。习近平指出：“我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。”①

中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，前进道路必然风雨兼程，需要全党全国各族人民团结奋斗的步调更加一致、意志更加顽强。目标的宏伟性要求我们持续团结奋斗。推进中国式现代化需要一代又一代人接力奋斗，只有始终保持团结的状态、奋进的姿态，咬定青山不放松，才能跑出属于我们这一代人的好成绩。任务的艰巨性要求我们持续团结奋斗。中国式现代化作为人类历史上最为宏大而独特的实践创新，已经积累了丰富经验、形成了规律性认识，但仍有大量改革难题、发展课题、矛盾问题需要破解，任务极其艰巨，难度世所罕见。只有把14亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，中国式现代化的宏伟蓝图才能一步步变成美好现实。形势的复杂性要求我们持续团结奋斗。我们今天所要创造的复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战甚至是惊涛骇浪。只有凝聚全党全国各族

---

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第554页。

人民的智慧和力量，准确识变、科学应变、主动求变，用团结奋斗筑起防范化解各种风险挑战的铜墙铁壁，才能打赢各类遭遇战、攻坚战、持久战。

历史和现实告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，需要全国上下团结奋斗。要大力弘扬团结奋斗精神，不断巩固全国各族人民大团结，充分发挥亿万人民的创造伟力，形成同心共圆中国梦的强大合力，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进！

本章小结

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。新时代党团结带领人民全面建成小康社会，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步，具有重要里程碑意义；党擘画的全面建成社会主义现代化强国总的战略，明确了到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国宏伟目标。中国共产党100多年团结带领中国人民追求民族复兴的历史，是一部不断探索现代化道路的历史。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化创造了人类文明新形态，为人类实现现代化提供了新的选择。推进中国式现代化，必须牢牢把握五条重大原则，正确处理六个方面的重大关系，坚持团结奋斗，确保行稳致远。

课后思考

1. 如何理解中国梦与个人梦的关系?

2. 如何认识全面建成小康社会在我国社会主义现代化进程中的重大意义?

3. 怎样理解中国式现代化的中国特色和本质要求?

4. 为什么说中国式现代化创造了人类文明新形态?

第三章　坚持党的全面领导

学习要点

1. 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征
2. 党的领导是全面的、系统的、整体的
3. 维护党中央权威和集中统一领导的重大意义和实践要求
4. 党的领导制度是我国的根本领导制度

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。习近平指出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”①。必须坚持党对一切工作的领导，不断健全和完善党的领导制度体系，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第6页。

第一节　中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

中国特色社会主义有很多特点和特征，其中最本质的特征是中国共产党领导。这个最本质特征是在近代以来中国历史发展中形成的，是由中国最广大人民根本利益和实现中华民族伟大复兴历史任务决定的。中国特色社会主义其他特点和特征都是由党的领导这一最本质特征决定的，都是在党的领导下形成发展、发挥作用、彰显优势的。

一、中国最大的国情就是中国共产党的领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义。党领导人民在百年奋斗中开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。习近平指出："一定要认清，中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色?这就是中国特色。"①

中国共产党的领导地位是在历史奋斗中形成的。近代以来，为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，各种救国方案轮番出台，但都以失败告终。中国共产党的成立，使中国人民有了前进的主心骨和领路人，中华民族伟大复兴的梦想一步步成为现实。中国从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结，从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强，从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、坚定自信，仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，中华民族向世界展现出一派欣欣向荣的气象，巍然屹立于世界东方，这一切都是在中国共产党领导下实现的。历史和现实都证明，中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第190页。

史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。

> 中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。
>
> ——习近平在全国党校工作会议上的讲话（2015年12月11日）

中国共产党领导是人民当家作主的可靠保障。人民当家作主是我们党领导人民长期奋斗的历史成果。我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，并领导人民为之浴血奋斗，建立了人民当家作主的新中国。没有中国共产党的领导，人民当家作主的愿望就无法实现。习近平指出：“中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。”① 党领导人民确立并不断巩固我们国家的国体、政体、根本制度、基本制度、重要制度和各方面的制度机制，形成了人民当家作主的制度体系。党领导人民大力推进社会主义民主政治建设，人民依法享有广泛、充分、真实的民主，真正成为国家、社会和自己命运的主人。在中国，只有坚持中国共产党的领导，人民当家作主才能得到可靠保障。

中国共产党领导关系中国特色社会主义的性质、方向和命运。中国特色社会主义之所以是社会主义，究其根本就在于坚持科学社会主义基本原则，在于坚持中国共产党的领导。中国共产党坚持把马克思主义基

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第191页。

本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路。党的性质宗旨、理想信念、初心使命赋予中国特色社会主义事业以信仰的力量、真理的力量、团结奋斗的力量，决定着中国特色社会主义事业的前途命运。

中国共产党领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。只有坚持中国共产党的领导，才能以坚定的必胜信念、强烈的历史自觉和主动精神，凝聚起全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴攻坚克难、团结奋斗的磅礴伟力，确保中华民族伟大复兴号巨轮劈波斩浪、扬帆远航。

二、中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中最大优势是中国共产党领导。这一优势是带有统领性的根本优势，贯穿于中国特色社会主义制度和国家治理体系其他方面显著优势中。只有坚持党的领导，才能更好发挥党和国家的各方面优势，更好推动中国特色社会主义事业不断向前发展。

中国共产党以马克思主义作为行动指南，在实践中不断推进马克思主义中国化时代化，为坚持和完善中国特色社会主义制度提供强大理论优势。习近平指出："实践证明，马克思主义是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们党和国家必须始终遵循的指导思想。"①马克思主义为我们提供科学的世界观和方法论，是建立和完善中国特色社会主义制度的理论基础，是制定正确路线方针政策的科学指导，是解决改革发展稳定一系列重大问题的强大武器。中国共产党运用马克思主义及时科学解答时代新课题，不断推进马克思主义中国化时

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第418页。

代化，是推动中国特色社会主义制度不断完善、确保中国特色社会主义事业始终充满生机活力的根本原因。

中国共产党的自身优势是中国特色社会主义制度优势的主要来源。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，集中了全民族先进分子，具有广泛坚实的阶级基础、群众基础和社会基础，是中国特色社会主义事业的领导核心。党经受了长期历史考验和血与火的洗礼，形成了思想高度统一、组织体系严密、组织纪律严明的统一整体。党的基层组织和广大党员始终发挥着战斗堡垒和先锋模范作用。党始终坚持真理、修正错误，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持强大的创造力、凝聚力、战斗力。只有坚持党的领导，才能使党自身的优势充分彰显，不断转化为中国特色社会主义制度优势和国家治理效能。

中国共产党能够集中全党全国力量、凝聚全民族共同意志，在各项事业中发挥总揽全局、协调各方的作用，确保中国特色社会主义制度的显著优势充分彰显。中国共产党是中国式现代化的强有力的领导者和组织者，能够有效协调党和国家事业各领域重大关系，把全党全国各族人民的积极性调动起来，把各方面的资源和力量汇聚起来，集中力量办大事，集中力量解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。党始终代表最广大人民的根本利益，能够充分整合各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的利益诉求，形成共同意志和奋斗目标，制定和执行正确的路线方针政策并保持稳定性和持续性，团结全国各族人民万众一心、共同奋斗，创造幸福美好生活。党是全国各族人民众望所归的领导核心，是保持社会稳定、推动国家发展、实现祖国统一、维护民族团结的强大领导力量，使中国特色社会主义制度的优势在国家治理中得到充分发挥。

三、加强党的全面领导为新时代党和国家事业发展提供了坚强保证

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全

面领导，全党全国各族人民对坚持党的领导的认识不断深化，党的领导制度体系更加健全，党在应对各种风险挑战中发挥了中流砥柱的作用，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本保证。

坚持和加强党的全面领导，使党的领导核心作用充分彰显。我们党高度重视加强和改善党的领导，为党和国家事业发展提供了根本政治保证，同时也一度存在对坚持党的领导的模糊认识，在实践中出现落实党的领导弱化、虚化、淡化等问题。习近平鲜明提出坚持和加强党的全面领导，强调“坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势”①。经过持续的思想教育和政治、组织、作风、纪律建设，特别是开展一系列集中学习教育，全党对坚持党的全面领导的认识达到了高度一致。坚持和加强党的领导的制度体系不断完善，明确党的领导制度是我国的根本领导制度，建立健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，进一步完善党对重大工作的领导体制，完善各级党委(党组)工作制度，形成了横向到边、纵向到底的坚持党的全面领导制度体系，党的全面领导的政治优势得到更加充分发挥。

坚持和加强党的全面领导，使党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。政治领导力是马克思主义政党第一位的能力，全面加强党的领导大大提高了全党的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。思想引领力是保证全党全国各族人民思想统一、步调一致的坚实基础，全面加强党的领导大大推进了思想建党、理论强党，党勇于进行理论探索和创新，创立了习近平新时代中国

① 习近平：《毫不动摇坚持和加强党的全面领导》，《求是》2021年第18期。

特色社会主义思想，并用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作，全党全国各族人民的思想更加统一、意志更加凝聚、行动更加协调。群众组织力是我们党坚如磐石、坚不可摧的力量根基，全面加强党的领导大大增强了党同人民群众的血肉联系，人民群众更加紧密团结在党的周围，党的优良传统得到更好发挥，党联系群众、组织群众、动员群众的能力不断提高。社会号召力是党的先进性和感召力的重要体现，全面加强党的领导大大增进了党与社会各方面各阶层的联系，党在全社会的凝聚力和影响力进一步增强，形成了全国各族人民心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起推进强国建设、实现民族复兴的磅礴力量。

坚持和加强党的全面领导，为推进新时代中国特色社会主义事业提供了政治保证，使党成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。全面加强党的领导，使我们有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，有力推进了党和国家各项事业的顺利发展，胜利实现了全面建成小康社会的战略目标，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。特别是在反腐败、脱贫攻坚、抗击新冠疫情、应对经贸摩擦等重大斗争中，党的全面领导的优势得到充分彰显。反腐败是最彻底的自我革命，我们党构建起反腐败工作新格局，实现了反腐败领导体制重塑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，我们党形成和强化了中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，形成了五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的生动局面，确保了最终夺取脱贫攻坚战全面胜利。面对突如其来的新冠疫情，我们党统揽全局、果断决策，坚持人民至上、生命至上，第一时间调动全国力量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，党的基层组织全面动员，奋力夺取疫情防控重大决定性胜利。面对美西方挑起的经贸摩擦和各种极限施压，我们党坚持国家利益为重、国内政治优先，保持战略定力，发扬斗争精神，展示不畏强权的坚定意志，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。新时代的实践证明，坚持和加强党的全面领导，中国特色社会主

义事业就能一往无前。

第二节 坚持党对一切工作的领导

党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。中国共产党是最高政治领导力量，党的领导是全面的、系统的、整体的，必须坚持党对一切工作的领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，使党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

一、中国共产党是最高政治领导力量

坚持中国共产党的领导地位是一个重大的理论和实践问题。习近平明确指出：“在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。”① 这一论断深刻阐明了中国共产党在国家政治生活中的领导核心地位。

中国共产党作为最高政治领导力量，得到了最广大人民群众的支持和拥护，得到了各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的支持和拥护。中国共产党作为最高政治领导力量不是自封的，而是在历史发展中形成的。在近代以来风云变幻的历史大潮中，中国共产党从各种政治力量中脱颖而出，成为众望所归的领导核心。1948年在解放战争即将取得决定性胜利之际，中国共产党发布“五一口号”，号召迅速召开政治协商会议，成立民主联合政府，各民主党派以及无党派民主人士和海外华侨热烈响应，公开、自觉地接受中国共产党的领导。在中国革命、建设、改革的历史进程中，中国共产党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第192页。

放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，深刻影响了世界历史进程，成为推动中国历史前进无可替代的领导核心力量。在当代中国，没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样集中那么多全民族的先进分子，也没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样有着那么强大的领导力和凝聚力，更没有任何政党和政治组织能够像中国共产党那样为中华民族的伟大复兴付出那么大的牺牲、作出那么大的贡献，得到中国人民的广泛拥护和国际社会的高度认同。

中国共产党作为最高政治领导力量是由我国国家性质和政治制度体系决定的。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，工人阶级领导是通过其先锋队——中国共产党领导实现的。中国共产党是我国最高政治领导力量，党的领导制度在我国国家政治制度体系中居于统领地位。习近平指出："在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的'帅'，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。"①有了中国共产党的领导，各国家机关才能成为一个统一整体，既充分发扬民主又有效进行集中，既合理分工又密切协作，党、政、军、民、学既各司其职、各负其责又相互配合，这样治国理政才有方向、有章法、有力量。没有中国共产党的坚强领导，国家就会失去统一的政治领导核心，就无法克服西方政治制度那样议而不决、决而不行、相互掣肘、效率低下的弊端，也无法避免一些发展中国家出现的党派林立、各自为政、社会动荡、民不聊生的灾难性后果。中国共产党坚强有力的领导，是中国社会团结稳定、国家繁荣发展的根本保证。

中国共产党作为最高政治领导力量是由中华民族伟大复兴事业决定的。近代以来，中华民族为实现伟大复兴的奋斗历史充分证明，没有一个用先进理论武装的坚强政治领导力量，实现伟大复兴的努力就会落

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第192页。

空。正是在中国共产党的坚强领导下，我们才实现了民族独立和人民解放，我们国家才能取得今天这样的发展成就，才具有今天这样的国际地位。现在，我国发展已站在一个新的历史起点上，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，无论前进道路上还要经历多少风风雨雨、遇到多少艰难险阻，只要有中国共产党的坚强领导，我们的奋斗目标就一定能够实现。 一些西方敌对势力诋毁、攻击中国共产党和我国社会主义制度，就是企图否定中国共产党的领导，使我国失去领导核心力量，从而达到遏制、阻断中华民族伟大复兴进程的目的。坚持党作为最高政治领导力量，是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在，对于实现中华民族伟大复兴具有根本性意义。

二、 党的领导是全面的、系统的、整体的

中国共产党作为最高政治领导力量，在党和国家事业发展中居于中心地位。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须贯穿到治国理政的方方面面。习近平指出：“哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。”①

党的领导是全面的。在领导对象上，党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等；在领导内容上，党领导经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国家安全、国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等；在领导过程上，党既制定路线方针政策，又协调各方、督促落实，党的领导贯穿于立法、决策、执行、管理、监督等各项工作之中；在领导方式上，党通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用等，

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166页。

实施党对国家和社会的全面领导。

党的领导是系统的。党在推进各项事业发展中发挥着把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，通过总揽全局、协调各方，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。党通过改革和完善党和国家机构职能体系，完善党的领导体制和工作机制，完善党中央重大决策部署落实机制，完善党中央决策议事协调机构，加强党中央权威和集中统一领导，把党的领导系统地贯穿到国家政权的机构、体制、制度等的设计、安排、运行之中，以利于更好发挥党的政治保证和组织保障的重要作用，推进各项事业更好发展。

党的领导是整体的。党要完整发挥领导功能，无论是党的中央组织还是地方组织、基层组织，都要按照党章的规定发挥各自作用。党的领导作为一个统一整体是不可分割的，必须按照民主集中制原则，层层体现到治国理政的全过程各方面。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、监委、法院、检察院、军队的党组织要贯彻落实，人民团体、企事业单位等的党组织也要贯彻落实。党委在同级各种组织中起领导核心作用，各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。

党的领导是全面的、系统的、整体的，并不是说党组织包揽包办一切、事无巨细什么都去管，而是在各级各种组织中发挥领导核心作用，既善于总揽全局，又善于协调各方，不断增强党组织的领导统筹能力，充分调动方方面面的工作积极性，使党的领导作用贯穿于工作全过程。

三、维护党中央权威和集中统一领导

事在四方，要在中央。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。加强和维

护党中央权威和集中统一领导，是全党共同的政治责任，是党和国家事业发展的必然要求。

维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。马克思、恩格斯在创建和领导无产阶级政党的实践中，明确提出无产阶级政党不是自由松散的俱乐部，而是肩负重大历史使命的新型政党，必须维护党的权威。恩格斯强调："没有权威，就不可能有任何的一致行动。"①列宁认为："任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。"②中国共产党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，要担负起这样的责任使命，就必须团结成"一块坚硬的钢铁"，就必须有坚强的领导核心。习近平指出："我们这么大一个党、这么大一个国家，如果没有党中央定于一尊的权威，党中央决定了的事都不去照办，还是各说各的话、各做各的事，那就什么事情也办不成了。"

维护党中央权威和集中统一领导，必须坚决贯彻党的理论、路线方针政策和党中央决策部署。这是坚持和加强党中央集中统一领导的必然要求，是各级党组织和全体党员的政治责任和应尽义务。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。党中央的权威首先体现在党的理论和路线方针政策能够不折不扣得到贯彻执行。要以实际行动维护党中央权威，确保党中央政令畅通、令行禁止。党员有对党的工作提出建议和倡议的权利，但党中央决定的事、党中央的决策部署，所有党组织和党员都必须坚决执行。维护党中央权威和集中统一领导，对象是党中央而不是其他任何组织。各级地方和部门的党组织的权威来自党中央权威、服从服务于党中央权威。

① 《马克思恩格斯文集》第十卷，人民出版社2009年版，第372页。
② 《列宁选集》第一卷，人民出版社2012年版，第286页。
③ 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166—167页。

维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。我们这样一个有着14亿多人口的大国，必须有一个众望所归的领袖；我们这样一个有着9800多万名党员的大党，必须有一个坚强的领导核心。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，是党的十八大以来的重大政治成果和宝贵经验，是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择。只有坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能更好凝聚全党全国各族人民的共同意志，推动党和国家事业胜利前进。

维护党中央权威和集中统一领导，同坚持党的民主集中制是完全一致的。中国共产党是以民主集中制为根本组织原则和领导制度的马克思主义政党。必须坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。习近平指出："我们强调坚持党中央权威和集中统一领导，不是说不要民主集中制了，不要发扬党内民主，把这两者对立起来是不对的。"①民主集中制是民主和集中紧密结合的制度，民主和集中这两个方面中的任何一个方面都不能偏废。我们党实行的民主集中制，是又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的制度。这样做，既有利于做到科学决策、民主决策、依法决策，避免发生重大失误甚至颠覆性错误；又有利于克服分散主义、本位主义，避免议而不决、决而不行，形成推进党和国家事业发展的强大合力。

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第166页。

第三节　健全和完善党的领导制度体系

坚持党的全面领导，必须依靠制度来保障。党的领导制度是我国的根本领导制度，要健全党中央对重大工作的领导体制，健全党的全面领导制度，不断完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。

一、党的领导制度是我国的根本领导制度

中国共产党领导是国家治理体系的核心，党的领导制度是中国特色社会主义制度建设的关键。习近平指出："中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。"①坚持和完善党的领导制度，事关国家治理的根本。

党的领导制度是一个系统完备、内涵丰富的制度体系，主要涵盖六个方面的制度。建立不忘初心、牢记使命的制度，形成长效机制，为坚持和完善党的领导制度体系奠定坚实基础；完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，坚决把维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位落到实处，明确这一制度体系必须坚持的最高原则；健全党的全面领导制度，确保党在各种组织中发挥领导作用，是这一制度体系的主体内容；健全为人民执政、靠人民执政各项制度，巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础，反映这一制度体系的价值追求；健全提高党的执政能力和领导水平制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，体现这一制度体系的实践要求；完善全面从严治党制度，贯彻新时代党的建设总要求，为坚持和完善这一制度体系提供坚强保证。这六个方面的制度彼此支撑、相互联系，共同构筑了党的领导制度体系

---

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第284页。

大厦，是坚持和加强党对一切工作领导的根本制度保障。

党的领导制度是党的领导核心地位的必然反映和内在要求，明确了我国政治生活的领导关系、领导主体、领导对象，是中国特色社会主义制度体系的核心，是国家治理体系和治理能力现代化的关键，发挥着提纲挈领、无可替代的作用。要进一步坚定党的领导制度的制度自觉和制度自信，在实践中更好地坚持和巩固党的领导制度这个根本领导制度，推动党的领导优势转化为制度优势和治理效能，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强政治保障。

二、 健全党中央对重大工作的领导体制

党中央对重大工作的领导体制，是加强党的全面领导的制度安排，是实现党的全面领导的直接体现。加强党的全面领导，必须加强党中央对党和国家重大工作的领导。

加强党中央对重大工作的领导，是我们党的优良传统和宝贵经验。早在土地革命战争时期，我们党就确立了各省委向中央报告的制度，要求各地及时向中央报告工作。1948年初，毛泽东为中共中央起草《关于建立报告制度》的党内指示，推动建立健全全党全军向中央报告工作的制度，加强了党中央对重大工作的领导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步加强对重大工作的领导，建立健全深化改革、依法治国、经济、国家安全、网络信息、外交、审计等领域的决策议事协调机构，完善了党中央对国家重大工作的领导体制。习近平指出：“决策议事协调机构重点是谋大事、议大事、抓大事，听取各方面的意见和建议，更好坚持民主集中制，提高决策的科学性。”①党中央还作出一系列重大制度性安排，规定中央政治局全体同志每年向党中央和总书记书面

① 《十九大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2021年版，第130页。

述职，中央书记处和中央纪律检查委员会(国家监察委员会)、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作，各地区各部门党委(党组)加强向党中央报告工作，保证党中央集中统一领导更加坚强有力。

加强党中央对重大工作的领导，必须完善党中央重大决策部署落实机制。党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会，是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署，党的各个部门，各类国家机关的党组织，人民团体、企事业单位等的党组织要贯彻落实。要完善贯彻党中央重大决策部署的任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责等全链条工作机制，确保党中央政令畅通、令行禁止。

三、健全党的全面领导制度

坚持和加强党的全面领导，必须健全党的全面领导制度，发挥党在各种组织中总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程。

> 我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。
>
> ——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话
>
> （2015年2月2日）

必须完善党在各种组织中发挥领导作用的制度。党的全面领导要体现到各种组织中去，发挥好党在同级各种组织中的领导核心作用。党在

各种组织中要加强政治领导，加强组织保障，加强思想引领，确保人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等在党组织统一领导下，各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同。健全地方党委对同级人大常委会、政府、政协、法院、检察院党组实施领导的体制机制，完善党领导人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织的体制机制，确保各级党委在同级各种组织中更好发挥领导核心作用。

必须完善党协调各方的机制。要深化党和国家机构改革，完善党和国家机构职能体系，加强统筹协调，理顺职责关系，形成党组织统一领导下各职能部门分工协作的工作机制，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行。各级党委(党组)要从推动全局工作的要求出发，统筹协调好各部门各方面的工作，使工作部署得到更好贯彻落实。各部门各方面要充分发挥积极性、主动性、创造性，但绝不能自行其是、各自为政。各级党组织要不断提高科学执政、民主执政、依法执政的水平，增强总揽全局、协调各方的能力，保证党领导人民有效治理国家。

必须完善党领导各项事业的具体制度。要健全党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，把党的领导贯彻落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各领域各方面各环节。健全党领导全面深化改革工作、全面依法治国工作、民族工作、宗教工作、教育工作、科技工作、社会主义精神文明建设工作、网络安全和信息化工作、生态文明建设工作等方面的制度，不断提高党的领导制度化规范化程序化水平。明确党组织的权责和工作方式，使党组织发挥作用制度化、具体化。要将党中央的重大决策部署转化为法律法规和政策政令，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法，转化为推动经济社会发展的实际行动，使国家机关依法履行职责的过程同时成为坚持和加强党的全面领导的过程。

本章小结

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导，党在应对各种风险挑战中发挥了中流砥柱的作用，为党和国家事业取得历史性成就、**发生历史性变革提供了根本保证。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，必须坚持党对一切工作的**领导。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须落实到国家治理各领域各方面各环节。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，必须加强和维护党中央权威和集中统一领导，保证党的团结统一。党的领导制度是我国的根本领导制度，必须不断完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。

课 后 思 考

1. 如何认识中国最大的国情就是中国共产党的领导?
2. 坚持党对一切工作的领导主要体现在哪些方面?
3. 如何理解党中央集中统一领导是党的领导的最高原则?
4. 为什么要健全党中央对重大工作的领导体制?

第四章　坚持以人民为中心

学习要点

1. “江山就是人民，人民就是江山”的深刻内涵
2. 坚持人民至上的实践要求
3. 扎实推动全体人民共同富裕的原则和思路

人民性是马克思主义的本质属性和鲜明品格。坚持以人民为中心，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场，是贯穿党治国理政全部活动的一条红线。必须坚持人民至上，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，不断实现人民对美好生活的向往，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第一节　江山就是人民，人民就是江山

中国共产党来自人民、依靠人民，党的一切奋斗都是为了人民。习近平指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”①要坚持以人民为中心的执政理念，始终

①　《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第38页。

保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

一、人民是历史的创造者，是真正的英雄

人民是创造历史的真正动力，是历史发展和社会进步的主体力量。坚持以人民为中心，体现了历史唯物主义基本原理，是我们党总结历史经验、把握历史规律得出的重要结论。

如何认识人民群众在历史上的作用，是社会历史观的重大问题。历史唯物主义群众史观认为，人民是历史的创造者，在创造历史中起决定性作用，第一次彻底解决了这个重大问题。马克思、恩格斯指出，“整个所谓世界历史不外是人通过人的劳动而诞生的过程”①,″历史活动是群众的活动”②。人民群众是社会物质财富的创造者，不仅创造了人们吃穿住行等必需的生活资料，也创造了人们进行生产和再生产活动的生产资料。人民群众是社会精神财富的创造者， 一切精神财富得以产生的最终源泉都植根于人民群众的实践活动，离开了人民群众的生产实践和生活实践，任何精神创造都必然会成为无源之水、无本之木。人民群众是社会变革的决定力量，历史上一切生产关系的深刻变革、社会制度的兴亡更替，都是人民群众推动的，最终决定于人民群众的力量。习近平强调，“要牢记群众是真正的英雄”③。 一切成就都归功于人民， 一切荣耀都归属于人民。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国

① 《马克思恩格斯文集》第一卷，人民出版社2009年版，第196页。
② 《马克思恩格斯文集》第一卷，人民出版社2009年版，第287页。
③ 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第520页。

人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

——习近平在十三届全国人大一次会议上的讲话

（2018年3月20日）

尊重人民历史地位，充分发挥人民主体作用，这是总结党的百年奋斗历史经验得出的重要结论。中国共产党100多年的历史，是一部党与人民心心相印、与人民同甘共苦的历史，也是一部党领导人民团结奋斗、带领人民不断前进的历史。红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的；新时代的伟大变革更是离不开人民群众的不懈奋斗。习近平指出："从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。"①实践证明，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，紧紧依靠人民创造历史伟业，是我们党立于不败之地、从胜利走向胜利的根本原因。

二、打江山、守江山，守的是人民的心

民心是最大的政治，决定事业兴衰成败。中国共产党是人民的党，

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第391页。

为人民而生，因人民而兴，既为人民夺取政权打江山，又为人民巩固政权守江山。只有紧紧依靠最广大人民群众，为人民执好政、掌好权，才能始终赢得人民群众衷心拥护，实现长期执政，带领人民创造更加美好的生活。

人民在一个国家的地位是由这个国家的政权性质决定的。在一切存在阶级压迫和剥削的社会中，国家政权始终是维护少数统治阶级利益的，人民处于无权和被压迫被剥削的地位。社会主义国家是由无产阶级建立和领导的，第一次真正实现了人民当家作主。恩格斯指出，“工人阶级一旦取得统治权，就不能继续运用旧的国家机器来进行管理”①，必须“以新的真正民主的国家政权来代替”②。国家机关必须由社会主人变为社会公仆，接受人民监督。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我国的各级国家机关和重要机构，都冠以“人民”的称号，反映了我国政权的基本定位。人民在我国的主人翁地位，决定了党和国家的一切工作都必须把人民放在最高位置。

江山就是人民，人民就是江山，这是由我们党的性质、宗旨决定的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”③不谋私利才能谋根本、谋大利。中国共产党作为以马克思主义为指导的无产阶级政党，除了国家、民族、人民的利益，没有自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党代表最广大人民的根本利益，这就要求党必须始终坚持全心全意为人民服务的宗旨。习近平指出：“我们讲宗

① 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第54页。
② 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第55页。
③ 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第411页。

旨，讲了很多话，说到底还是为人民服务这句话。”④人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基。中国共产党为人民夺取政权、打下江山不容易，为人民巩固政权、守住江山更不容易。党的执政地位不是一劳永逸、 一成不变的，现在拥有不等于永远拥有。我们党要做到长期执政，就必须牢记党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。

三、 人民立场是中国共产党的根本政治立场

政治立场是一个政党观察、认识、处理政治问题的立足点，反映了这个政党的世界观、方法论和执政理念，体现了这个政党的根本属性。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是我们党区别于其他政党的显著标志。坚持这一根本立场，就要坚持以人民为中心的执政理念，将其贯穿于党和国家事业发展各方面。

坚持人民立场，就要始终牢记党的初心和使命。无论我们走得多远，都不能忘记来时的路。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前仆后继、英勇奋斗的根本动力。我们党始终坚守初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。忘记这个初心和使命，党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。要以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标；以真挚的人民情怀滋养初心，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，人民群众的支持和拥护是我们胜利前进的不竭力量源泉；以牢固的公仆意识践行初心，永远铭记共产党人是人民的勤务员。

坚持人民立场，就要始终保持党同人民群众的血肉联系。保持党

① 《习近平关于党的群众路线教育实践活动论述摘编》，党建读物出版社、中央文献出版社2014年版，第16页。

同人民群众的血肉联系关系到党的生死存亡、兴旺发达。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。习近平指出："坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系，是马克思主义政党与生俱来的政治品质和最高从政道德，是衡量党的先进性的根本标尺。"①只要我们始终保持同人民群众的血肉联系，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，就没有克服不了的困难，就没有越不过的险滩，就没有完成不了的任务。要牢固树立群众观点，始终同人民群众打成一片，虚心向群众学习，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡。

坚持人民立场，就要热爱人民、尊重人民、敬畏人民。坚持人民立场，凝结着中国共产党对中国人民的深厚情感，体现了深切真挚的人民情怀。"人民"二字，在共产党人的心中位置最高、分量最重。习近平从基层一路走来，不论担任什么职务，对人民都是一往情深，以百姓心为心，以群众事为事。他曾深情地说："对于我们共产党人来说，老百姓是我们的衣食父母。要像爱自己的父母那样爱老百姓，为老百姓谋利益，带老百姓奔好日子。"②要心中装着人民，牢记老百姓是天、老百姓是地，诚心诚意做人民的小学生，反映人民意愿、回应人民诉求，把对人民群众的热爱体现在具体工作中。

> 这么大一个国家，责任非常重、工作非常艰巨。我将无我，不负人民。我愿意做到一个"无我"的状态，为中国的发展奉献自己。
>
> ——习近平在访问意大利期间会见意大利众议长菲科时谈话的要点
>
> （2019年3月22日）

① 习近平：《弘扬"红船精神"走在时代前列》，《人民日报》2017年12月1日。
② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第432页。

第二节 坚持人民至上

坚持人民至上，是我们党百年奋斗的宝贵历史经验，也是新时代党治国理政的根本价值取向。要坚持把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标，把人民作为党的工作的最高裁决者和最终评判者，充分调动和激发全体人民的积极性主动性创造性，紧紧依靠人民创造新的历史伟业。

一、人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标

坚持人民至上，必须始终把人民放在心中最高的位置，想人民之所想，行人民之所嘱。习近平指出："民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。"①必须把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标，团结带领人民共同创造美好的未来。

为人民谋幸福是党始终坚守的初心，让人民过上好日子是党一贯的追求。习近平指出："我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。"②为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民实现民族独立、人民解放，建立了新中国；为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民建立社会主义制度、改变一穷二白的国家面貌；为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民实行改革开放，解放和发展社会生产力，解决温饱、实现总体小康、全面建设小康社会；为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民决胜全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，人民对美好生活的向往不断变为现实。我们党的百年奋斗归根到底

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第65页。
② 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第53页。

就是让中国人民过上好日子，实现国家富强和民族振兴。

人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标，这体现了我国社会主要矛盾转化对党和国家工作的新要求。进入新时代，我国社会主要矛盾发生了转化，人民的美好生活需要呈现出多样化、多层次、多方面的特点。人民群众更加关心食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、精神文化生活能不能更丰富、就业机会能不能更多、收入能不能更高等问题，并且对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶有了更高的期盼，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出了更高的要求，人民的美好生活需要有了更加丰富更加深刻的时代内涵。从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的庄严宣示，到不断把人民对美好生活的向往变为现实的坚定决心，我们党坚持以人民为中心的价值追求始终如一。必须牢牢把握我国社会主要矛盾的新变化，顺应人民对高品质生活的新期待，在高质量发展中努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

二、依靠人民创造历史伟业

人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。 一路走来，党紧紧依靠人民赢得胜利、取得成功。面向未来，党永远要依靠人民创造新的历史伟业。

依靠人民创造历史伟业，必须尊重人民主体地位。习近平指出：“坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基。”①中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为依靠了人民。谋划发展，最了解实际情况的是人民群众；推动改革，最大的依靠力量也是人民群众。改革开放在认识

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第211页。

和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。必须自觉拜人民为师，亲身征询于田野，虚心问计于百姓，把握群众的所思所想所盼，凝聚民心民智民力，开创改革发展新局面。

依靠人民创造历史伟业，必须尊重人民首创精神。我们党历来尊重人民首创精神，始终把人民群众作为智慧和力量的源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。正是因为我们党紧紧依靠人民推动国家发展，充分尊重人民首创精神，最大限度地激发人民的创造热情，我们的事业才能不断保持与时俱进的活力。尊重人民首创精神，就要尊重实践、尊重创造，坚持顶层设计和基层探索相统一，大胆探索、勇于开拓，鼓励创新、宽容失败。尊重人民首创精神，就要激发人民群众的创新创造活力，营造激励干事创业的浓厚氛围，健全创新的激励机制，打破阻碍创新的壁垒，把蕴藏于人民群众中的无穷创造力焕发出来。尊重人民首创精神，就要及时发现、总结、概括人民群众实践中形成的新鲜经验，使之上升为理论和政策，更好指导中国特色社会主义实践。

三、 人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者

我们党是全心全意为人民服务的党，党的执政水平和执政成效不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。习近平指出：“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”①要始终把人民放在心中最高位置，树立正确的政绩观，以人民满意不满意作为检验工作的最终评判标准。

让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。我们党

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第70页。

是以辩证唯物主义和历史唯物主义作为世界观和方法论的党，人民在党的理论路线方针政策和一切工作中始终处于最高的地位，这决定了党的工作的最高裁决者和最终评判者只能是人民。习近平指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”①人民群众的意见是最好的尺子，最能衡量我们工作的长短优劣。生活过得好不好，人民最有发言权。什么是好事实事，要看群众实际感受，由群众来评判。要关注民情、顺应民意，人民群众赞成什么、期盼什么，就要坚持和推动什么；人民群众反对什么、痛恨什么，就要防范和纠正什么。对群众的呼声，要做到件件有着落、事事有回音，用心用情为群众排忧解难，千方百计增进人民福祉。

必须牢固树立和践行正确的政绩观。政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩，是一个必须认真回答的重大问题。习近平指出：“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”②坚持把好事实事做到群众心坎上，真正做到对历史和人民负责，这是党员干部应当始终坚守的态度。评价干部的工作成效，不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的生活好不好、看民生是否改善、看生态是否良好、看社会是否进步，不能简单以国内生产总值增长率论英雄，更不能搞脱离实际的盲目攀比，不搞劳民伤财的形象工程和政绩工程。要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，多做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后的真评价。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第212页。

② 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第55页。

第三节　全面落实以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心的发展思想是具体的、现实的，而不是抽象的、空泛的，必须体现在经济社会发展各个环节，体现在更好满足人民美好生活需要的实践当中。要坚持和贯彻党的群众路线，把以人民为中心的发展思想切实贯穿到党和国家事业各方面，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

一 、坚持和贯彻党的群众路线

习近平指出："群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。"①我们党是在同人民群众的密切联系中成长、发展、壮大起来的，是靠宣传群众、组织群众、依靠群众起家的。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众、 一切依靠群众，从群众中来到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。

群众路线是我们党始终坚持的根本工作方法。党的领导工作的正确方法就是将群众意见集中起来形成正确的决策，又到群众中宣传解释，将决策化为群众的行动，并在群众实践中检验这些决策是否正确。贯彻党的群众路线，"知"是基础、是前提，"行"是重点、是关键。必须以知促行、以行促知，做到知行合一，使群众路线落地稳、扎根深，融入经济社会发展全过程，贯穿到党的全部工作中。要善于通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进，善于从群众的实践创造和发展要求中完善政策主张，善于从群众中寻找解决问题的方案和办法，使作出的决策和决策的执行充分体现民心民意。深入研究新形势下群众工作的特点和规律，把暖民

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第211页。

心、顺民意的工作做到群众心坎上。把党的优良传统和新技术新手段结合起来，走好网上群众路线，提高做好群众工作的本领。

调查研究是获得真知灼见的源头活水，是贯彻群众路线的有效途径。习近平指出："开展调查研究就是走群众路线，没有调查就没有发言权，就没有决策权。"④要扑下身子、沉到一线、深入基层，听真话、察实情，从人民的创造性实践中获得正确认识。要坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去把脉问诊，拿出破解难题的实招、硬招。要在深入分析思考上下功夫，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面深入调查研究作为治国理政的重要方法。从加强党的全面领导、推进新时代党的建设新的伟大工程，到打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，从推动京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，到谋划长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等，都是在深入调查研究基础上作出的重大战略决策。在领导全党全国各族人民打赢脱贫攻坚战中，习近平先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，跋山涉水走遍14个集中连片特困地区，面对面同贫困群众聊家常、算细账，提出精准扶贫、精准脱贫的基本方略，为全党大兴调查研究、走好新时代群众路线作出了表率。

二、把为人民造福的事情真正办好办实

坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞口号，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而是要落实到党和国家的各项事业中，体现

① 《习近平关于调查研究论述摘编》，党建读物出版社、中央文献出版社2023年版，第54页。

到人民群众的切身感受上，把发展思想转化为发展实践。

为人民造福，要落实到新时代中国特色社会主义的各项事业、全部工作之中。在经济高质量发展中，不断破解发展不平衡、不协调、不可持续问题，更好满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求；在全面深化改革中，确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民；在民主政治建设中，发展全过程人民民主，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音；在全面依法治国中，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；在文化建设中，不断满足人民日益增长的精神文化需求，使人民在精神生活上更加充盈起来；在民生建设中，时刻把人民的安危冷暖放在心上，关心困难群众的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难；在社会治理中，坚持人人有责、人人尽责、人人享有，努力建设人民更满意的平安中国；在生态文明建设中，解决好人民群众身边的突出生态环境问题，为人民创造天更蓝、山更绿、水更清的生活环境；在维护国家安全中，坚持以人民安全为宗旨；在外交工作中，坚持外交为民的理念，等等。所有这些，都已经转化为具体行动，并取得实实在在的成效。

为人民造福，要着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。人民群众是共产党的安身立命之本，共产党人永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。习近平指出，“要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题”①。心中要有人民，眼里要有群众，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，把群众的小事当作大事来办。从最困难的群体入手，经常到他们家中走一走、看一看，关心他们的疾苦，多做雪中送炭的事情。建立健全困难群众帮扶工作机制，使人民群众不为基本生活发愁、得到基本保障，让他们感受到社会

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第55页。

主义大家庭的温暖。从最突出的问题着眼，从具体的工作抓起，聚焦解决人民群众看病难、上学难、就业难、住房难等操心事、烦心事、揪心事，聚焦群众亟待解决的痛点难点问题、长期未能解决的民生历史遗留问题，出实招、办实事、求实效。

为人民造福，要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。为民造福的事情面广量大，具有稳定性、连续性、累积性等特点，有的当下就可以解决，有的则相对复杂，需要发扬钉钉子精神，一锤一锤接着敲，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，合力攻坚、久久为功、一抓到底、抓出成效。制度建设是持续为群众办实事的有力保障。要加强制度设计、制度安排，着力健全为人民执政靠人民执政各项制度、社会公平正义法治保障制度、人民文化权益保障制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、最严格的生态环境保护制度等，把以人民为中心的发展思想通过制度落到实处。

三、推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。坚持以人民为中心的发展思想，真正做到发展成果由人民共享，就必须落实到扎实推进全体人民共同富裕上，在推动共同富裕过程中促进人的全面发展。

实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。在中国共产党领导的社会主义中国，我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕，决不能允许贫富差距越来越大。实现共同富裕，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好，让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号，而是看得见、摸得着、真实可感的事实。党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央始终把增进人民福祉放在重要位置，推动城乡区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。新征程上，谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章，必须把扎实推动全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。习近平强调："我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题，而是要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。"①

要从全局角度来把握共同富裕。共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准。要处理好先富和共富的关系，允许一部分人先富起来，同时要积极推动先富带后富。实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就，必须保持历史耐心、进行不懈努力，根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

扎实推进共同富裕，必须坚持正确的原则和科学的思路。促进共同富裕，要把握好鼓励勤劳创新致富、坚持基本经济制度、尽力而为量力而行、坚持循序渐进的原则。总的思路是，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

推动全体人民共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。《共产

---

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第140页。

党宣言》确立了马克思主义政党的最高目标是实现共产主义，并把实现人的自由而全面发展作为共产主义的本质特征。按照马克思、恩格斯的构想，共产主义社会将彻底消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别，实行各尽所能、按需分配，真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。习近平指出：“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。”①推动全体人民共同富裕的过程，必须是人民的物质生活不断提升、精神世界不断丰富的过程，是不断促进人的全面发展的过程。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要更加主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，更好回应人民各方面诉求和多层次需要，不断夯实人民幸福生活的物质条件，不断提高整个社会的文明程度和人民的思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质，让每个人都获得发展自我和奉献社会的机会，促进物的全面丰富和人的全面发展达到一个新的更高的境界。

本章小结

人民是历史的创造者，是真正的英雄。江山就是人民，人民就是江山。人民是我们党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基。坚持人民至上要解决好为了谁、依靠谁、由谁来评价的问题。为人民谋幸福是中国共产党人的初心，人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标。要紧紧依靠人民创造历史伟业，把人民作为党的工作的最高裁决者和最终评判者。全面落实以人民为中心的发展思想，必须贯彻党的群众路线，把为人民造福的事情真正办好办实，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

① 习近平：《携手同行现代化之路——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，人民出版社2023年版，第2页。

课 后 思 考

1. 为什么说“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民”？
2. 如何理解人民对美好生活的向往是党的奋斗目标?
3. 如何理解“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”？
4. 为什么要推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展?

第五章　全面深化改革开放

学习要点

1. 新时代全面深化改革开放是一场深刻革命
2. 坚持全面深化改革开放的正确方向
3. 全面深化改革总目标
4. 全面深化改革开放的正确方法论

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。新时代全面深化改革开放是一场深刻革命，要牢牢把握全面深化改革开放的正确方向，紧紧围绕全面深化改革总目标，坚持正确方法论，不断推动改革开放向广度和深度发展，使党和国家事业焕发出新的生机活力。

第一节　改革开放是决定当代中国命运的关键一招

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。进入新时代，改革开放到了一个新的重要关头。习近平强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华

民族伟大复兴的关键一招。”①中国要前进，必须全面深化改革开放。

一、改革开放是我们前进的重要法宝

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，必须以改革开放为强大动力。

改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。党的十一届三中全会深刻把握党和国家前途命运，深刻总结社会主义革命和建设实践，深刻洞察时代潮流，深刻体悟人民群众的期盼和需要，作出实行改革开放的历史性决策，推动我国社会主义事业进入新时期。改革开放使中国社会焕发出强大的生机活力，我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌，中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方。

全面深化改革开放是完成新时代目标任务的必然要求。进入新时代，我国发展到了一个新的阶段，需要决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，机遇和挑战前所未有。这一时期，我国改革进入攻坚期和深水区，发展中积累的问题和发展后的新问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务交织叠加、错综复杂。发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，等等。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第65页。

要破解发展中面临的新的难题、化解来自各方面的新的风险挑战，推动各项事业全面进步和人的全面发展，必须全面深化改革开放。

中国要前进，就要全面深化改革开放；除了全面深化改革开放，别无他途。2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对全面深化改革进行总体擘画，确定了全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

二、新时代全面深化改革开放是一场深刻革命

新时代全面深化改革开放，就其艰巨性、复杂性和系统性来说，是一场深刻的革命。习近平指出，“我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的”①。这场革命取得了历史性成就，对中国特色社会主义事业发展产生了重大而深远的影响。

全面深化改革开放是涉险滩、闯难关的变革。经过多年的改革开放，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。深层次矛盾加剧、利益固化的藩篱高筑、体制机制的弊病凸显，改革开放如逆水行舟，不进则退。新时代的改革开放既深刻又复杂，各领域改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，如果各领域改革不配套，改革和开放不协调，各地各部门改革开放措施相互掣肘，全面深化改革开放就很难推进下去。必须勇于破

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第394页。

除一切不合时宜的思维定势和固有观念，深入贯彻新理念新思想新战略，形成勇于变革、勇于突破、勇于创新的新思维方式。必须勇于打破部门利益、行业利益、本位思想，坚持服从国家整体利益、服务改革发展稳定大局，形成有利于维护国家整体利益和最广大人民根本利益的新格局。必须勇于跳出条条框框限制，破除深层次体制机制障碍和顽瘴痼疾，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。必须勇于破解我国开放型经济体制建设中的突出问题，积极适应经济全球化新趋势、世界格局新变化和我国发展新要求，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

面对改革开放进入攻坚期和深水区的新形势、新要求，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气打响改革攻坚战，加强党对全面深化改革开放的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，着力解决新矛盾、应对新挑战，把全面深化改革开放引向深入。全面深化改革开放是一场思想理论的深刻变革、改革组织方式的深刻变革、国家制度和治理体系的深刻变革、人民广泛参与的深刻变革。从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，全面深化改革开放取得历史性成就。

全面深化改革开放是在多年改革开放基础上的深化，是一场全面、系统、整体的制度创新。习近平指出：“如果完全停留在旧的体制机制框架内，用老办法应对新情况新问题，或者用零敲碎打的方式来修修补补，是解决不了大问题的。”①必须着眼改革的关联性、系统性、可行性，全面系统整体推进各方面改革，使社会主义制度的优越性得到更好发挥。坚

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第307—308页。

持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。坚持和完善对外开放制度机制，完善涉外经济法律和规则体系，推动制度型开放，完善共建“一带一路”的制度保障，建设更高水平开放型经济新体制。坚持和完善人民当家作主制度体系，积极发展全过程人民民主，深入推进国家治理体系和治理能力现代化，加快建设中国特色社会主义法治体系。坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全意识形态工作责任制，完善互联网管理领导体制，完善思想政治工作体系。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度和共建共治共享的社会治理制度，完善体现效率、促进公平的收入分配体系。坚持和完善生态文明制度体系，污染防治攻坚向纵深推进，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式加快形成，生态文明制度体系更加健全，美丽中国建设迈出新步伐。坚持和完善党的领导和党的建设制度体系，健全党的全面领导制度，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

新时代的改革开放是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这体现了中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。在新征程上，要继续保持这一鲜明特征、发挥这一显著优势，以坚定毅力和历史主动把改革开放事业不断推向前进。

三、 坚持全面深化改革开放的正确方向

全面深化改革开放改什么、怎么改，这是一个带有根本性的问题。

习近平强调："我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。"①要保持战略定力，牢牢把握全面深化改革开放的正确方向，确保改革不改向、变革不变色。

必须坚持和改善党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。改革开放是对社会主义生产关系和上层建筑的调整，使之适应生产力和经济基础发展的新要求，是社会主义制度的自我完善和发展，而不是改弦易张。习近平强调："这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。"②一些敌对势力和别有用心的人，把改革定义为往西方政治制度的方向改，否则就是不改革，他们是醉翁之意不在酒。对此，我们要洞若观火，保持政治坚定性。全面深化改革开放既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，该改的、能改的就坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。改什么、怎么改，必须以是否有利于坚持和改善党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度为根本标准，在这个问题上必须始终保持清醒、坚定。

必须坚持以人民为中心，促进社会公平正义、增进人民福祉。社会主义改革开放的出发点和落脚点，是为了更好实现和维护人民利益、为了让老百姓过上好日子。新时代人民群众对美好生活的需要更加广泛，要求也更高；对改革的关注度，尤其是对涉及切身利益、涉及社会公平正义、涉及增进人民福祉的改革举措的关注度更高，积极参与热情更高，必须更加注重广泛汲取人民群众的智慧、赢得人民群众的支持。党和国家的一系列改革开放举措，都要坚持符合人民利益、反映人民需要、回应人民呼声。改革开放是亿万人民自己的事业，没有人民的支持和参与，任何改革都不可能取得成功。要把人民满意不满意、高兴不高兴作为根本标准，审视我们的各项改革开放措施，哪里不符合人民需要，哪里就需要调整；哪个领

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第66页。
② 习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，中央文献出版社2019年版，第29页。

域哪个环节不利于更好满足人民对美好生活需要，哪里就需要修正；哪些问题哪项改革不能适应人民群众的迫切期待、强烈要求，哪里就要作为工作的重点，切实实现好、维护好、发展好人民群众的利益。

必须有利于进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力。习近平指出：“这‘三个进一步解放’既是改革的目的，又是改革的条件。”①解放思想，是开启改革开放事业的思想前提，也是新时代全面深化改革开放的思想前提，只有进一步解放思想，才能找准深化改革开放的着力点，以创新的思维和办法解决前进中的问题。解放和发展社会生产力，是改革开放的鲜明特征和首要任务，也是新时代贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求，只有进一步解放和发展社会生产力，紧紧围绕全面建成小康社会、实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的历史任务，才能把改革开放推向深入。解放和增强社会活力，是社会主义改革的内在要求和基本目的，也是新时代全面深化改革的关键所在，只有进一步解放和增强社会活力，激发全体人民的积极性、主动性、创造性，才能让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。要通过“三个进一步解放”，不断完善各领域各方面的制度机制，使社会主义生产关系更加适应生产力的发展要求，使社会主义上层建筑更加适应经济基础的发展需要，更好激发全社会的创造活力，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。

第二节　统筹推进各领域各方面改革开放

全面深化改革开放，不是某个领域某个方面的变革，而是涉及党和

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第180页。

国家事业发展全局的体制机制变革。习近平指出，“一定要适应新时代中国特色社会主义事业发展进程，牢牢把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，统筹推进各领域各方面改革”①。

一、坚持全面深化改革总目标

新时代全面深化改革具有全面性、系统性、整体性的鲜明特点，必须将其作为一个系统工程来把握。习近平指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”②党的十八届三中全会对全面深化改革进行了顶层设计、系统规划和总体部署，明确了全面深化改革的总目标和主要任务。党的十九届四中全会系统总结了十八大以来改革开放的理论成果、制度成果、实践成果，勾勒出新时代全面深化改革开放更加清晰的蓝图。

全面深化改革总目标是：完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标是一个内涵丰富的有机整体，两句话都讲，才是完整的、全面的。“完善和发展中国特色社会主义制度”，规定了改革的根本方向，就是无论改什么、怎么改，都要坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义，就是要通过改革推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、更好发挥中国特色社会主义制度的优越性。“推进国家治理体系和治理能力现代化”，明确了改革的鲜明指向和时代要求，就是要通过改革进一步增强我国制度活力，把制度优势转化为国家治理效能。这一总目标的提出，标志着我们党对社会主义建设

① 习近平：《在党的十九届一中全会上的讲话》，《求是》2018年第1期。
② 习近平：《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社2018年版，第88页。

规律和改革开放规律认识的深化，对于新时代统筹推进各领域各方面的改革，对于决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重大指导意义。

全面深化改革必须牢牢把握总目标，实施好“六个紧紧围绕”的路线图。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化经济体制改革；紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深化政治体制改革；紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国，深化文化体制改革；紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义，深化社会体制改革；紧紧围绕建设美丽中国，深化生态文明体制改革；紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平，深化党的建设制度改革。这六个方面明确了经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度深化改革的分目标，规定了各领域各方面改革的主要任务，是落实全面深化改革总目标、推进各领域各方面改革的基本遵循，构建起新时代全面深化改革的系统工程。

统筹推进各领域各方面改革开放，必须以全面深化改革总目标为引领，以制度建设为主线，以经济体制改革为重点，以重要领域和关键环节改革为突破口，使各方面改革协同推进、环环相扣、形成合力。

二、推进国家治理体系和治理能力现代化

中国特色社会主义制度是在实践中不断完善的。20世纪90年代，邓小平曾经指出：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”①治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的，然而没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。

① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第372页。

国家治理体系和治理能力现代化，是一个国家现代化的重要标志。新时代全面深化改革开放，就是要使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高国家治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚定中国特色社会主义制度自信。 一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系是在中国的社会土壤中生长起来的，是马克思主义国家理论指导我国制度建设实践的成果，是经过革命、建设、改革长期探索形成的，凝结着党和人民的智慧，具有深厚的理论渊源、历史基础、文化底蕴和现实依据。世界上不存在适用于一切国家的政治制度模式。照抄照搬他国的制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。中国特色社会主义制度既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符合我国国情，体现了中国特色社会主义的特点和优势，具有强大生命力。我们要坚信，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。要突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补

短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，让各方面制度更加成熟更加定型。

我国国家制度和国家治理体系的显著优势

- 坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治穩定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势
- 坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势
- 坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势
- 坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势
- 坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势
- 坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不斷解放和发展社会生产力的显著优势
- 坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘揚中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧緊团结在一起的显著优势
- 坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势
- 坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充滿生机活力的显著优势
- 坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势
- 坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势
- 坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣穩定，促进祖国和平统一的显著优势
- 坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为構建人类命运共同体不斷作出贡献的显著优势

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须更好发挥中国特色社会主义制度优势。习近平指出，“我们全面深化改革，不是因为中国特色社

会主义制度不好，而是要使它更好”①。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的，具有多方面的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。要以更大的努力、下更大的功夫，使中国特色社会主义制度和国家治理体系更加科学严密、更有效率活力、更加成熟定型，使我国国家制度和国家治理体系的显著优势得到更加充分的发挥。

推进国家治理体系和治理能力现代化，必须把中国特色社会主义制度优势转化为国家治理效能。把中国特色社会主义制度坚持好完善好，最重要的是发挥好这个制度的作用，把制度优势转化为治理效能。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

三、 全面深化改革开放要坚持正确方法论

全面深化改革开放是一个复杂系统工程，正确的方法对于改革顺利推进、取得成功至关重要。习近平指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”②

增强全面深化改革的系统性、整体性、协同性。全面深化改革是一

① 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第22页。

② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第67页。

场深刻而全面的社会变革，涉及经济社会发展各个方面、各个领域，每一项改革都可能牵一发而动全身，对经济社会发展产生多方面影响。这就需要加强对改革的整体谋划、协同推进、系统集成，注重改革措施整体效果，避免各行其是、相互掣肘。要厘清重大改革的逻辑关系，打好改革“组合拳”，压茬推进重要改革，做到前后呼应、衔接配套。坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼；坚持重点突破，注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节，避免平均用力、齐头并进；坚持协同配合，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

加强顶层设计和摸着石头过河相结合。新时代的改革同过去相比，广度和深度都大大拓展了，要把改革推向前进，必须加强顶层设计，以利于提高改革的科学性和协调性。但加强顶层设计，并不是不要摸着石头过河。摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。改革开放是全新的事业，没有现成的方案和经验可以借鉴，必须在实践中探索，摸着石头过河就是摸规律。要把加强顶层设计和摸着石头过河统一起来，鼓励勇于探索、勇于突破，不断形成新经验、产生新认识。加强调查研究，把基层的鲜活经验上升到一般规律性认识，体现到改革开放的顶层设计和战略部署中。坚持问题导向和目标导向相统一，善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，推动顶层设计和基层探索良性互动。

统筹改革发展稳定。正确处理好改革发展稳定的关系，是我国改革开放的一条重要经验。改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。许多国家的发展实践表明，如果不能正确处理三者关系，就容易导致政局动荡、社会动乱，不仅难以抓

住发展机遇，也会使已有的发展成果化为乌有。只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。要坚持稳中求进工作总基调，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，在保持社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

胆子要大，步子要稳。全面深化改革开放，面临的任务非常艰巨，没有大胆突破、勇于创新的精神就难以前进；同时，中国是一个国情复杂、人口众多的大国，改革必须慎之又慎。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其不能犯颠覆性错误。搞改革不可能都是四平八稳、没有任何风险。只要经过充分论证和评估，是符合实际、必须做的，就要大胆地试、大胆地闯。胆子大不是蛮干，而是在深思熟虑后的突破、实践基础上的创新。步子要稳不是盲目保守，而是要在大胆突破中把准方向、科学决策。对一些重大改革，不可能毕其功于一役，要稳扎稳打，做到蹄疾而步稳；对一些事关全局、影响长远的改革，既要敢于突破、不断推进，又要审慎稳妥、三思后行，保持改革的延续性和稳定性。

坚持重大改革于法有据。全面深化改革是一场深刻的制度变革，制度的“立”和“破”都必须于法有据。习近平指出：“凡属重大改革要于法有据，需要修改法律的可以先修改法律，先立后破，有序进行。”①改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生。要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。充分运用法治思维和法治方式，积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用。加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。实践证明行之有效的，要及时上升为法律。实践条件还不成熟、

① 习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版，第35页。

需要先行先试的，要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规，要及时修改或废止。

第三节　将改革开放进行到底

中国特色社会主义制度的成熟定型是一个在改革中不断推进的过程。改革开放只有进行时，没有完成时，停顿和倒退没有出路。在全面建设社会主义现代化国家新征程上要不断推进全面深化改革，不断扩大高水平对外开放，将改革开放进行到底。

一、改革开放永无止境

全面深化改革开放，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。习近平指出："实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。"①

改革开放永无止境是社会基本矛盾运动规律的深刻反映。改革开放说到底，就是要不断破除制约生产力发展、制约社会进步的障碍，推动经济社会更好更快发展。历史唯物主义认为，生产力是推动人类社会发展最活跃最具有革命性的因素，生产力的不断发展客观上要求生产关系与之相适应，要求上层建筑与经济基础相适应。经济社会发展不停顿，改革开放就不止步。改革开放40多年来，我国经济社会发展取得重大成就，根本原因就是我们不断通过改革调整生产关系、完善上层建筑，使之适应我国生产力发展的要求，激发我国社会发展的强大活力。进入新

---

① 习近平：《论党的宣传思想工作》，中央文献出版社2020年版，第34页。

时代，全面深化改革开放取得历史性成就，但改革开放的历史任务并没有完结，一些制约我国发展和稳定的体制机制障碍仍然存在，中国特色社会主义制度和国家治理体系还没有达到完全成熟定型的要求。生产力发展是永无止境的，调整生产关系、完善上层建筑的改革开放也是永无止境的。

改革开放永无止境是总结世界社会主义实践经验得出的重要结论。世界社会主义发展经验，特别是苏联和东欧社会主义国家的教训充分表明，社会主义是在开拓创新中前进的，固守旧有体制机制、不实行改革开放死路一条；不坚持科学社会主义基本原则，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。习近平指出：“如果没有一九七八年我们党果断决定实行改革开放，并坚定不移推进改革开放，坚定不移把握改革开放的正确方向，社会主义中国就不可能有今天这样的大好局面，就可能面临严重危机，就可能遇到像苏联、东欧国家那样的亡党亡国危机。”①社会主义事业是一项全新事业，没有现成的方案和固定的模式，只有坚持科学社会主义基本原则，结合新的实际大胆探索创新，才能把社会主义事业推向前进。必须发挥历史主动性和创造性，以中国化时代化的马克思主义为指导，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断推进中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平。

改革开放永无止境是推进党和人民事业发展的必然要求。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党的初心和使命。完成这一光荣的历史使命，就必须不断解放和发展生产力，不断发展社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明，不断完善社会主义的各项制度，这一切都要求不断深化改革开放。回顾改革开放特别是党的十八大以来的历程，每一次重大改革都给党和人民事

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第78页。

业发展注入新的活力、增添强大动力。党和人民事业是在改革开放中破浪前行的，也是在改革开放中突破发展的。今天，我们踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程，前进中仍然有很多艰难险阻，仍然有许多障碍，都需要通过全面深化改革开放来解决问题、开辟道路。习近平指出，实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

二、坚定不移把全面深化改革引向深入

新时代全面深化改革取得了巨大成就，但仍然需要持续推进。习近平指出："改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。"①必须适应时代和实践发展变化，坚定信心决心、坚持问题导向，把全面深化改革不断引向深入。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，根本动力仍然是改革开放，要继续用足用好改革开放这个关键一招。党的二十大围绕全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，对全面深化改革开放作出新的部署。必须紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和加强党的领导，把准改革方向，明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。

把全面深化改革不断引向深入，要聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题，注重统筹全局、把握重点，抓好重大改革任务攻坚克

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第396页。

难。要深化社会主义市场经济体制改革，形成有利于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的体制机制；深化人民当家作主制度体系改革，形成有利于发展全过程人民民主、建设中国特色社会主义法治体系、加快法治中国建设的体制机制；深化文化体制改革，形成有利于建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、广泛践行社会主义核心价值观、提高全社会文明程度、繁荣发展文化事业和文化产业、增强中华文明传播力影响力的体制机制；深化社会体制改革，形成有利于完善分配、促进就业、健全社会保障、推进健康中国建设的体制机制；深化生态文明体制改革，形成有利于加快发展方式绿色转型、深入推进环境污染防治、提升生态系统多样性稳定性持续性的体制机制；健全加强党的全面领导、全面从严治党制度体系，形成有利于坚持和加强党中央集中统一领导、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、完善党的自我革命制度规范体系、建设高素质干部队伍的体制机制。

改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。当前改革又到了一个新的历史关头，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，以一往无前的奋斗姿态推动全面深化改革迈出新步伐，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

三 、坚定不移扩大高水平对外开放

开放也是改革。以开放促改革、促发展是我国发展不断取得新成就的宝贵经验。改革不停顿、开放不止步。习近平强调：“中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上！”①我们将坚定不移全面扩大开放，发展

① 习近平：《与世界相交与时代相通在可持续发展道路上阔步前行——在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上的主旨讲话》，人民出版社2021年版，第6页。

更高水平开放型经济，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

近年来经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、孤立主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，但是开放合作仍然是历史潮流，经济全球化的历史大势不可逆转，世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态。顺应大势才能赢得优势。党的十八大以来，我们坚定不移扩大对外开放，实行更加积极主动的开放战略，坚持对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合，推动贸易和投资自由化便利化，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，共建“一带一路”成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，我国国际经济合作和竞争新优势不断增强。开放带来进步，封闭必然落后。中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心也不会变。

世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

——习近平在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲（2017年1月17日）

继续扩大对外开放，构建更高水平开放型经济新体制。习近平指出，“中国将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，坚持走中国式现代化道路，建设更高水平开放型经济新体制”①。要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。深化贸易投资领域体制机制改革，稳步扩大规则、规制、管理、

① 《习近平在亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议上的讲话》，人民出版社2022年版，第12页。

标准等制度型开放。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局，实施自由贸易试验区提升战略，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。深度参与全球产业分工和合作，促进国际宏观经济政策协调，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，共同营造有利于发展的国际环境。

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。要坚持经济全球化正确方向，坚决反对保护主义，反对“筑墙设垒”“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。未来之中国，必将以更加开放的姿态拥抱世界，必将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

本章小结

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。新时代全面深化改革开放是啃硬骨头、涉险滩的伟大实践，是一场深刻的革命。以习近平同志为核心的党中央牢牢把握全面深化改革总目标，坚持正确方向、正确方法论，推动各领域各方面实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。改革不停顿、开放不止步。新征程上，必须坚定不移推进全面深化改革和高水平对外开放，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供根本动力。

课 后 思 考

1. 为什么说新时代全面深化改革开放是一场深刻革命?
2. 如何理解全面深化改革总目标?
3. 如何理解中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势?
4. 如何理解“中国开放的大门只会越开越大”?

第六章　推动高质量发展

学习要点

1. 新发展理念的科学内涵和实践要求
2. 高质量发展的深刻内涵和重大意义
3. 坚持和完善社会主义基本经济制度
4. 构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

高质量发展是新时代我国经济社会发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导新时代经济发展的实践中，深刻总结并充分运用我国经济发展的成功经验，从新的实际出发，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想，为推动高质量发展提供了根本遵循。必须把握新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持和完善社会主义基本经济制度，加快构建新发展格局，建设现代化经济体系，以高质量发展推进中国式现代化。

2017年12月召开的中央经济工作会议对习近平经济思想首次作出概括：以新发展理念为主要内容，坚持加强党对经济工作的集中统一领导；坚持以人民为中心的发展思想；坚持适应把握引领经济发展新常态；坚持使市场在资源配置中起决定

性作用，更好发挥政府作用；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控；坚持问题导向部署经济发展新战略；坚持正确工作策略和方法。

第一节　完整、准确、全面贯彻新发展理念

发展是解决我国一切问题的基础和关键。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。新发展理念是实现高质量发展的指导原则，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。

一、我国进入新发展阶段

正确认识历史方位和发展阶段，是我们党明确各个阶段中心任务、制定正确路线方针政策的根本依据，也是推进社会主义现代化建设事业、推动我国经济社会顺利发展的重要经验。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼我国发展阶段、发展环境、发展条件变化，不断深化对经济形势和任务的认识。针对国际金融危机后世界经济低迷、我国经济下行压力加大，提出我国经济发展正处在增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期″三期叠加”阶段，进入了新常态。习近平指出：“我国经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。”①我国经济增长速度从高速转向中高速，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整从增量扩能为

①　《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第330页。

主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动，经济社会发展向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的，必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局来思考和谋划。习近平指出："全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。"①新发展阶段是我国社会主义初级阶段历史进程中的一个重要阶段，是中国共产党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的重要阶段。

进入新发展阶段，我国发展的国内外环境进一步发生深刻变化，面对新的战略机遇、新的战略任务、新的战略要求、新的战略环境，需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。习近平强调："当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。"②新发展阶段，我国经济发展的质量、效率、动力将发生重大变化，要以深化供给侧结构性改革为主线，加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革。要坚定不移抓机遇、用机遇，调动和运用好国内外形势变化带来的一切积极因素，充分发挥我们的独特优势，抢占未来发展制高点。

二、贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。进入新发展阶

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第398—399页。
② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第401页。

段，必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。习近平指出，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方式、发展着力点的集中体现。发展理念从根本上决定着发展成效乃至成败，发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。党的十八大以来，我们党适应发展新的形势，对发展理念和思路作出及时调整，提出了经济社会发展的许多重大理论和战略，其中新发展理念是最重要、最主要的。

新发展理念具有丰富的科学内涵和具体的实践要求。创新是引领发展的第一动力，创新发展注重的是解决发展动力问题，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，让创新贯穿党和国家一切工作，全面提升创新能力和效率，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。协调是持续健康发展的内在要求，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，必须正确处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在发展中促进相对平衡，不断增强发展的整体性。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题，必须实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，加快发展方式绿色转型，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。开放是国家繁荣发展的必由之路，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，必须推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，不断增强我国国际经济合作和竞争新优势。共享是中国特色社会主义的本质要求，共享发展注重的是解决社会公平正义问题，必须坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，不断推进全体人民共同富裕。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，深化了我们党对中国特

色社会主义经济发展规律的认识，开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界。

新发展理念是指挥棒、红绿灯，是引领我国发展全局深刻变革的科学指引，必须完整、准确、全面地理解和把握。要从根本宗旨上把握新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把满足人民群众对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。要从问题导向上把握新发展理念，切实解决发展不平衡不充分问题，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的重大问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题，真正实现高质量发展。要从忧患意识上把握新发展理念，积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，敢于斗争、善于斗争，随时准备应对更加复杂困难的局面，牢牢守住安全发展的底线。

三、 以新发展理念引领高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是遵循经济规律发展的必然要求。推动高质量发展，必须以新发展理念为引领，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。

——习近平在中央经济工作会议上的讲话

（2017年12月18日）

高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从供给看，高质量发展要求产业体系比较完整，生产组织方式网络化、智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展要求不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，引领供给体系和结构的变化，不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展要求不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展要求实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展要求实现生产、分配、流通、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局，具有重大战略意义。第一，高质量发展为全面建设社会主义现代化国家提供更为坚实的物质基础。只有实现高质量发展，才能在经济总量规模继续扩大的同时不断提高发展质量效益，为我国的社会事业发展、文化事业繁荣、生态环境美好、国际地位提升、国防和安全能力增强等提供强大的物质和技术保障。第二，高质量发展是不断满足人民对美好生活需要的重要保证。只有实现高质量发展，才能不断增进人民福祉，满足人民群众多方面的需求，更好地提高人民生活品质，促进共同富裕取得更为扎实的进展。第三，高质量发展是维护国家长治久安的必然要求。只有实现高质量发展，才能确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，有效防范和化解重大风险，为维护国家主权、安全和发展利益提供重要支撑。

推动高质量发展，要更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快

形成可持续的高质量发展体制机制，不断增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。要保持经济社会发展稳定性，坚持稳中求进工作总基调，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策框架，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快构建新发展格局。

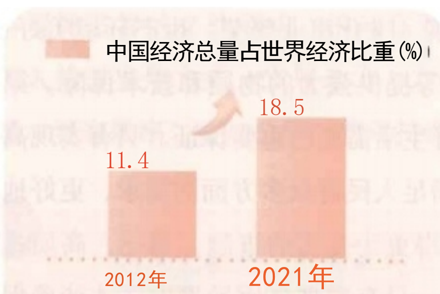
新时代十年经济发展主要成就



国内生产总值从 **53.9** 万亿元增长到 **114.4** 万亿元，稳居世界第二位



人均国内生产总值从 **39800** 元上升到 **81000** 元，人民生活水平大幅提升



中国经济总量占世界经济比重从11.4%提升到18.5%，对世界经济增长的平均贡献率超过 **30%**，居于首位



全社会研发投入从 **1.03** 万亿元提高到**2.79** 万亿元

数据来源：国家统计局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚定不移贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。我国国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过1万美元，对世界经济增长的贡献率稳居首位，作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。重大创新成果竞相涌现， 一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，进入创新型国家行列。产业转型升级步伐持续加快，战略性新兴产业不断壮大，先进制造业和现代服务业融合发展进程加速， 一些长期积累的重大风险得到有效处置，粮食、能源资源、产业链供应链、重要基础设施等领域安全得到有效保障。我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，实现历史性跃升。

第二节 坚持和完善社会主义基本经济制度

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱，是新时代推动实现高质量发展的制度基础。完整、准确、全面贯彻新发展理念，实现高质量发展，必须坚持好、巩固好、完善好、发展好社会主义基本经济制度。

一、坚持和完善社会主义基本经济制度是实现高质量发展的保障

马克思主义认为，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动，支配着整个社会发展进程。进入新发展阶段，贯彻新发展理

念、实现高质量发展，要自觉通过调整生产关系、完善上层建筑以适应新的发展要求，让中国特色社会主义经济更加符合规律地向前发展。社会主义基本经济制度是我国生产关系在制度上的体现，在经济制度体系中具有基础性决定性地位，是中国特色社会主义制度的重要支柱。它规定了我国经济关系的基本原则，明确人们在生产、分配、交换、消费中的地位及相互关系，是解放和发展社会生产力、改善人民生活、维护社会公平正义、推进共同富裕的制度基础，对实现高质量发展具有重大意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于更好发挥社会主义制度优越性、推动高质量发展，对社会主义基本经济制度作出新概括，将公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等共同作为社会主义基本经济制度。这一基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。

社会主义基本经济制度的新概括，充分体现了我们党对我国经济发展规律的深刻认识和科学把握。这一新概括，包括所有制、分配制度、资源配置体制机制等方面，反映了我国社会主义经济活动的主要方面、主要过程，是相互联系、相互支持、相互促进的内在统一整体。所有制结构是基本经济制度的基础，决定分配方式和资源配置方式；合理有效的分配方式和资源配置方式有利于进一步完善所有制结构。这三个方面是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，起着规范方向的作用，对经济制度属性和经济发展方式有决定性影响，是新时代推动经济高质量发展的制度支撑。将按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，是着眼于新的实践和发展需要作出的概括，具有科学的理论基础、广泛的实践基础和深厚的群众基础，对国家治理体系和治理能力现代化具有系统性影响。

二、坚持“两个毫不动摇”

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

公有制经济包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制经济是全体人民的宝贵财富，公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。必须坚持公有制主体地位，探索公有制多种实现形式，发挥国有经济战略支撑作用，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。习近平指出：“我国国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著！功不可没！”①在中国共产党领导和我国社会主义制度下，国有企业不仅要，而且一定要办好。要坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大。坚持党对国有企业的领导不动摇，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度。

非公有制经济包括个体经济、私营经济、港澳台投资经济、外商投资经济以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分。我国非公有制经济是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是社会主义市场经济的重要组成部分，是稳定经济的重要基础，是国家税

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第514页。

收的重要来源，是就业创业的重要领域，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。习近平明确指出："非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。"① 民营经济是非公有制经济的主要经济组织形式，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。迈上新征程，我国民营经济只能壮大，不能弱化，而且要走向更加广阔的舞台。要加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，全面构建亲清政商关系，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量，促进民营经济做大做优做强。

社会主义市场经济条件下，公有制经济与非公有制经济具有不同的功能和优势，各自发挥着不可替代的作用，是相辅相成、相得益彰的。任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的，都是不符合我国社会主义初级阶段实际和经济改革发展实际的，都是错误的。在公有制经济和非公有制经济发展关系上，要适应我国现阶段生产力发展的多层次性和不平衡性，坚持两点论和重点论的统一。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，积极推进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展，把公有制经济发展和非公有制经济发展统一于社会主义基本经济制度之中。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第462页。

三、坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存

马克思主义政治经济学认为，分配决定于生产，又反作用于生产。从我国生产力与生产关系的实际出发，我们确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，形成了我国的基本分配制度。实践证明，这一制度安排有利于调动各方面积极性，有利于实现效率和公平有机统一。要坚持和完善社会主义分配制度，促进收入分配更合理、更有序。

基本分配制度是由我国社会主义性质和基本国情决定的。我国宪法明确规定，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。参与生产的一定方式决定着参与分配的形式。在社会主义初级阶段，我国实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制，这种所有制决定了我国在分配制度上要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。恩格斯指出："最能促进生产的是能使一切社会成员尽可能全面地发展、保持和施展自己能力的那种分配方式。"①劳动是财富创造的活的源泉，劳动者是生产力发展的最活跃的因素，要坚持多劳多得，着重保护劳动所得，鼓励勤劳致富。同时，资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素也发挥着重要作用，要允许和鼓励这些生产要素参与分配。

坚持和完善基本分配制度，要努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。健全工资决定和正常增长机制，完善企业工资集体协商制度，强化工资收入支付保障制度，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，建立健全数据权属、公开、共享、交易规则，更好实现知识、技术、管理、数据等要素的价值，让一切生产要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

---

① 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第581页。

四、构建高水平社会主义市场经济体制

发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。党的二十大着眼全面建设社会主义现代化国家目标任务，坚持社会主义市场经济改革方向，作出构建高水平社会主义市场经济体制的战略部署。

构建高水平社会主义市场经济体制，关键是要处理好政府和市场的关系。以习近平同志为核心的党中央提出使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，这是我们党在理论和实践上的重大推进，是对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破。市场在资源配置中起决定性作用，就是把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。更好发挥政府作用，就是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来。要用好“看不见的手”和“看得见的手”，推动有效市场和有为政府更好结合。

加快建设高标准市场体系。当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势。建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，是充分发挥我国超大规模市场优势的现实需要和必然选择。要实施高标准市场体系建设行动，围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等重点任务，畅通市场循环，疏通堵点，为构建新发展格局提供有力支撑。

推进宏观经济治理体系和治理能力现代化。宏观调控是党和国家治理经济的重要方式，体现了中国特色社会主义制度的独特优势。宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产力布局优化，

减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展。必须创新宏观调控思路和方式，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。

依法规范和引导资本健康发展。在社会主义市场经济体制下，资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。同时，资本具有逐利本性，如不加以规范和约束，就会给经济社会发展带来危害。必须历史地、发展地、辩证地认识和把握我国社会存在的各类资本及其作用，正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥资本作为重要生产要素的积极作用，使之始终服从和服务于人民和国家利益。要深化资本市场改革，继续完善我国资本市场基础制度，深入推进实施公平竞争政策，使各类资本机会平等、公平进入、有序竞争。为资本设立“红绿灯”，健全资本发展的法律制度，形成框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系，健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系。

第三节　加快构建新发展格局

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、发展环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是推动高质量发展的战略基点，是关系我国发展全局的重大战略任务。

一、把握未来发展主动权的战略部署

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、

着眼长远的战略谋划，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

改革开放以来特别是加入世界贸易组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。面对严重的外部危机冲击，我国把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的重要措施，推动经济发展向内需主导转变。近几年，全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，市场和资源“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，而国内大循环活力日益强劲。我国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。在这种情况下，必须进一步把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我们党提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握。

构建新发展格局是把握未来发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为世界第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话(2021年1月11日)

构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市场本身是相互依存、相互促进的。在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，中国开放的大门将进一步敞开，同世界各国共享发展机遇，实现互利共赢。要通过参与国际市场竞争，使国内市场和国际市场更好联通，提高在全球配置资源能力，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不能各自为政、画地为牢。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略等有机衔接起来，打造改革开放新高地。

二、 以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

构建新发展格局，涉及我国经济发展的各个方面、各个领域，要准确把握基本要求，加强整体协调和系统布局，推动国内循环和国际循环相互促进、良性互动。

构建新发展格局必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，保持国内经济持续健康发展，巩固和发展我国经济的强大竞争力。国内经济运行越稳定、循环越顺畅，就越能形成对全球资源要素的引力场。要加强国内大循环在双循环中的主导作用，把稳定经济运行作为重点，积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，兜住民生底线，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险，为我国参与国际经济合作与竞争奠定坚实的基础。

构建新发展格局必须发挥比较优势，以国内大循环吸引全球资源要素。要充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进

口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，提升国内国际双循环的效率和水平。要通过参与国际市场竞争，增强我国出口产品和服务竞争力，推动我国产业转型升级。

构建新发展格局必须保证经济循环的畅通无阻，实现生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积聚，人民福祉会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。如果经济循环过程中出现堵点、断点，循环就会受阻，在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况，在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。要全面优化升级产业结构，建设现代流通体系，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。

三、大力推动构建新发展格局

全面建成新发展格局任重道远，必须坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题，不断扬优势、补短板、强弱项。

着力推动实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。要坚持深化供给侧结构性改革这条主线，发挥创新第一动力作用，持续推动科技创新、制度创新，着力突破供给约束堵点，以自主可控、优质有效的供给满足和创造需求。要以满足国内需求为基本立足点，加快培育完整内需体系，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、

供给创造需求的更高水平的供需良性循环和动态平衡。

着力发展实体经济。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围，把实体经济做实做强做优。坚持金融为实体经济服务，防止脱实向虚，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。完善中国特色现代企业制度，激发企业积极性、创造性，加快建设世界一流企业。

着力加快科技自立自强。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。科技自立自强是我国经济生存和发展的基础，是畅通国内国际双循环、促进我国发展大局的关键。要打好关键核心技术攻坚战，发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，加快攻克重要领域"卡脖子"技术。要充分激发人才创新活力，加强基础研究、注重原始创新，构建体系化、全局性科技发展新格局，不断筑牢科技支撑。

着力推动产业链供应链优化升级。建立稳定的产业链供应链，是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，保证重点产业在国内外有序转移，引导产业链关键环节留在国内，实现产业链供应链的自主可控、安全高效。

第四节　建设现代化经济体系

建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，是推动高质量发展、全面提高经济整体竞争力的必然要求。建设现代化经济体系，就要建设创新引领、协同发展的产业体系，建设统一开放、竞争有序的市场体系，建设体现效率、促进公平的收入分配体系，建设彰显优势、协调联动的城乡区

域发展体系，建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，建设多元平衡、安全高效的全面开放体系，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。要深刻认识建设现代化经济体系的重要意义，聚焦目标、抓住重点、全面推进，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

一、建设现代化产业体系

现代化产业体系是国家经济现代化的重要标志。加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。实现高质量发展，必然伴随着我国产业体系的不断发展壮大。

巩固优势产业领先地位。保持优势产业的领先地位，是支撑我国国际竞争力的基石。要实施产业基础再造工程，实施重大技术装备攻关工程，引导和支持传统产业加快应用先进适用技术，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，提升战略性资源供应保障能力，使我国在全球经济版图中获得竞争主动地位。

大力发展战略性新兴产业。战略性新兴产业具有先导性，代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是引领国家未来产业发展的决定性力量。要推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。

构建优质高效的服务业新体系。现代服务业是现代化产业体系的重要支撑。要发挥科技创新和优质高效服务的关键作用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展现代服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推动生活性服务业向高品质和多样化发展，深化服务业领域改革开放，不断提升服务业质量和效率。

发展现代流通产业。流通连接生产和消费。高效顺畅的流通体系，是现代化产业体系必不可少的重要组成部分。要统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域制度规

范和标准，培育一批具有全球竞争力的现代流通企业。

加快发展数字经济。数字化是新的时代特征，数字经济正在成为新一轮国际竞争的重点领域。要推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，支持数字企业发展壮大，促进平台经济规范健康持续发展，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

构建现代化基础设施体系。基础设施是经济社会发展的重要支撑。要优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，加快5G 网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要把建设现代化产业体系作为经济现代化的重要任务，瞄准世界科技革命和产业变革方向，立足我国国情，积极推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

二、 全面推进乡村振兴

农业强国是社会主义现代化强国的根基。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。建设农业强国，必须走中国特色社会主义乡村振兴道路，大力实施乡村振兴战略，全面推进乡村振兴。

实施乡村振兴战略，农业农村现代化是总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。要坚持乡村全面振兴，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振

兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

全面推进乡村振兴、建设农业强国，必须立足我国国情，扎实稳步推进。要把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，依靠自己力量端牢饭碗，增强农业产业链供应链韧性和稳定性。依托双层经营体制发展农业，以家庭经营为基础，坚持统分结合，积极培育新型农业经营主体，形成中国特色的农业适度规模经营。发展生态低碳农业，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，做到资源节约、环境友好，守住绿水青山。赓续农耕文明，做到乡村社会形态完整有效，文化基因、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映，物质文明和精神文明协调发展。扎实推进共同富裕，实现城乡融合发展、基本公共服务均等化，农村具备现代生活条件，农民全面发展、过上更加富裕更加美好的生活。

全面实施乡村振兴战略是一项艰巨复杂的事业，必须统筹谋划、科学推进。要处理好长期目标和短期目标的关系，遵循乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设。处理好顶层设计和基层探索的关系，在贯彻落实党中央关于乡村振兴顶层设计前提下，发挥亿万农民的主体作用和首创精神，制定符合自身实际的实施方案。处理好充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。处理好增强群众获得感和适应发展阶段的关系，既要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，又要形成可持续发展的长效机制。

三、促进区域协调发展

促进区域协调发展，是贯彻新发展理念的重要内容，也是实现高质量发

展的必然要求。习近平指出："我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题。"①

新形势下促进区域协调发展，总的思路是：按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略。推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区，推动成渝地区双城经济圈建设。健全主体功能区制度，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。

要推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。城镇化最基本的趋势是农村富余劳动力和农村人口向城镇转移，要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，提高城镇人口素质和居民生活质量。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第269页。

促进区域协调发展，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子。要加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进，为打造新的经济发展支撑带、建设具有强大辐射作用的经济中心、促进我国经济高质量发展奠定坚实基础。

本章小结

高质量发展是新时代我国经济社会发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须以新发展理念为引领推动高质量发展。坚持和完善社会主义基本经济制度是实现高质量发展的保障，要坚持“两个毫不动摇”，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建高水平社会主义市场经济体制。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略部署。要建设现代化经济体系，推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

课后思考

1. 如何理解以新发展理念引领高质量发展?
2. 如何理解我国社会主义基本经济制度的新概括及其重大意义?
3. 如何理解加快构建新发展格局的必然性?
4. 如何认识建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展?

第七章　社会主义现代化建设的教育、科技、人才战略

学习要点

1. 教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑

2. 教育是国之大计、党之大计

3. 科技自立自强是国家强盛之基、安全之要

4. 人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。全面建设社会主义现代化国家，教育是根本，科技是关键，人才是基础。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快教育强国、科技强国、人才强国建设。

第一节　全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑

现代化强国，必定是教育强国、科技强国、人才强国。坚持教育发展、科技创新、人才培养良性循环，坚持科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，坚持教育强国、科技强国、人才强国一体推进，就能为全面推进中国式现代化开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，为全面建成社会主义现代化强国奠定更为坚实的基础。

一、坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进

建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性。我国已进入全面建设社会主义现代化国家新征程，比以往任何时候都更加需要加快推进教育现代化，需要大幅提升科技整体水平，需要建设世界重要人才中心和创新高地。在全面建设社会主义现代化国家进程中，必须坚持教育、科技、人才的基础性、战略性地位，一体推进教育强国、科技强国、人才强国建设，把我国建设成为教育发达、科技进步、人才济济的现代化国家。

中国共产党历来高度重视教育、科技、人才事业。革命战争年代，党在革命根据地开展文化教育，强调没有知识分子参加的革命是不可能胜利的，提出中国应当建立自己的民族的、科学的、人民大众的新文化和新教育。新中国成立后，党发出了“向科学进军”的号召，先后提出科学文化现代化、科学技术现代化等奋斗目标，“两弹一星”等国防尖端科技不断取得突破，我国教育、科学、文化事业取得很大发展。改革开放以后，党坚持教育为本，提出“科学技术是第一生产力”的论断，把教育、科技和人才摆在经济社会发展的重要位置，出台关于教育体制改

革、加速科学技术进步、加强人才工作等一系列文件，深入实施知识创新工程、科教兴国战略、人才强国战略，不断完善国家创新体系、建设创新型国家。进入新时代，党提出创新是第一动力，全面实施创新驱动发展战略，统筹推进教育、科技、人才事业，召开全国教育大会、全国科技创新大会、中央人才工作会议等，制定《中国教育现代化2035》《国家创新驱动发展战略纲要》《关于深化人才发展体制机制改革的意见》等文件，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，推动教育、科技、人才事业取得历史性成就。

经过长期努力，我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，教育普及水平实现历史性跨越，人民群众教育获得感不断增强，教育服务发展能力全面提升，教育面貌发生格局性变化。我国进入创新型国家行列，基础研究和原始创新不断加强， 一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，科技事业实现了历史性、整体性、格局性重大变化。我国已经发展成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，国家战略人才力量新格局正在形成，世界重要人才中心和创新高地建设步伐加快。教育、科技、人才协同发力，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了历史性贡献，为迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，教育、科技、人才在综合国力竞争中的关键地位更加凸显。世界各国争相调整、适应，出台新的战略，加大新的投入，加强教育、科技、人才战略资源的争夺。我国正进入高质量发展阶段，面临质量变革、效率变革、动力变革的繁重任务，迫切需要教育、科技、人才提供新的动能。习近平指出：“时代越是向前，知识和人才的重要性就愈发突出，教育的地位和作用就愈发凸

显。”①“谁牵住了科技创新这个‘牛鼻子’，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。”②同党和国家事业发展要求、人民群众的期待、国际先进水平相比，我国教育、科技、人才发展水平还有差距。必须顺应国际国内发展的新趋势，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，更好提升对现代化的支撑力、贡献力，更好在激烈的国际竞争中赢得主动、赢得优势。

二、 深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略

实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，是增强综合国力、满足人民群众美好生活需要的必然要求，是建设教育强国、科技强国、人才强国的重大举措，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要战略意义。三者既相互融合又各有侧重，要加强统筹、有效联动、系统集成，更好塑造我国发展新优势。

科教兴国战略，就是要全面落实科学技术是第一生产力的思想，坚持教育优先发展，把科技和教育作为经济社会发展的重中之重，促进教育同经济、科技的密切结合，把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，为实现经济发展提供科技支撑和人才保障。科教兴国是我国的基本国策。实施科教兴国战略，要把教育摆在优先发展的战略地位，把科技创新作为提高社会生产力和综合国力的战略支撑，完善党对教育、科技工作的领导体制机制，不断优化我国科教事业发展总体布局，深化科教体制改革，促进科技和教育成果向现实生产力转化。

人才强国战略，就是要牢固树立人才资源是第一资源的理念，把人

① 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第58页。
② 《习近平关于科技创新论述摘编》，中央文献出版社2016年版，第26页。

才队伍建设提升到国家战略的高度，营造良好人才创新生态环境，充分发挥各类人才的积极性、主动性和创造性，开创人才辈出、人尽其才的新局面，把我国由人口大国转化为人才资源强国。人才强国战略是国家和民族长远发展大计。实施人才强国战略，要坚持党管人才原则，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，坚持各方面人才一起抓，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才战略布局，深化人才发展体制机制改革，加强国际人才交流，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

创新驱动发展战略，就是要坚持创新是第一动力，把创新驱动落实到现代化建设整个进程和各个方面，以创新推动经济转型发展，全面提升创新能力和效率，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。创新在国家发展全局中居于核心位置。实施创新驱动发展战略，要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，以国家战略需求为导向，坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，增强自主创新能力，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战，让创新成为全社会的共同行动。

三、坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动

推进教育、科技、人才事业发展，要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家战略需求，尊重教育、科技、人才事业发展客观规律，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动。其中，教育优先发展重在夯实人力资源深度开发基础，科技自立自强重在坚持独立自主开拓创新，人才引领驱动重在巩固发展优势赢得竞争主动。

坚持教育优先发展。教育优先发展是推动党和国家各项事业发展的重要先手棋。要牢固树立抓教育就是抓发展、谋教育就是谋未来的理念，坚持教育在国家现代化全局中超前布局、优先部署，在组织领导、发展

规划、资源保障上为教育提供有力支持，做到经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金投入优先保障教育投入、公共资源配置优先满足教育和人力资源开发需要，推动健全优先发展教育事业的体制机制，使我国教育越办越好、越办越强。

坚持科技自立自强。科技自立自强是决定我国生存和发展的基础能力，对于更好掌握全球经济科技竞争先机具有战略意义。要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决攻克重要领域“卡脖子”技术，不断提升我国科技自主性、安全性。科技自立自强不等于自我封闭、自我隔绝，要以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，在开放合作中提升自身科技创新能力。

坚持人才引领驱动。人才引领驱动是经济社会发展和国家现代化的基本规律，对于应对激烈国际竞争、发挥我国发展潜在力量和后发优势具有基础性战略意义。要坚持把人才资源开发放在最优先位置，促进人才区域合理布局和协调发展，激发各类人才创新活力，按照创新规律培养和吸引人才，按照市场规律让人才自由流动。发挥重大人才工程牵引作用，加快建设国家战略人才力量，形成人才国际竞争的比较优势，建设全球人才高地。

第二节　加快建设教育强国

建设教育强国是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。必须把教育事业放在优先发展的战略位置，把立德树人作为教育的根本任务，全面

深化教育改革创新，加快推进教育现代化，以教育之力厚植人民幸福之本，以教育之强夯实国家富强之基。

一、教育是民族振兴、社会进步的基石

教育是国之大计、党之大计，是功在当代、利在千秋的德政工程，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。要深刻认识教育的重要战略地位，坚定不移办好中国特色社会主义教育，建设教育强国。

教育是国家经济社会发展的支撑力量，在国家发展中始终具有基础性先导性全局性地位。任何一个国家、任何一个社会，教育发展水平都是衡量其发展水平和发展潜力的重要标尺。教育兴则国家兴，教育强则国家强，只有把教育搞上去，才能培养高素质人才，才能从根本上增强国家的综合国力，才能使一个国家、一个民族在激烈的国际竞争中取得战略主动。必须坚持教育为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务，更好推动实现教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配，以教育现代化推动社会主义现代化建设。

> 中国这么多人，教育上去了，将来人才就会像井喷一样涌现出来。这是最有竞争力的。
>
> ——习近平在广东考察工作时的讲话
>
> （2012年12月7—11日）

办好中国特色社会主义教育，必须坚持党对教育工作的全面领导，坚持党的教育方针，坚持社会主义办学方向。坚持党对教育工作的全面

领导是办好教育的根本保证。要把教育工作领导权牢牢掌握在党的手里，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，建立健全坚持和加强党对教育工作领导的组织体系、制度体系、工作机制，形成落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。党的教育方针是教育事业发展的根本遵循，要全面贯彻党的教育方针，坚持教育必须为社会主义现代化建设服务、为人民服务，必须与生产劳动和社会实践相结合，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。我国是社会主义国家，办的是社会主义教育，必须始终坚持马克思主义指导地位，把立德树人作为教育的根本任务，牢牢掌握思想政治工作主导权，确保教育始终沿着社会主义方向发展。

办好中国特色社会主义教育，必须坚持扎根中国大地办教育。我国独特的历史、独特的文化、独特的国情决定了中国的教育不能跟在别人后面依样画葫芦，不能简单以国外教育作为标准和模式。必须立足中国国情、遵循教育规律，发展具有中国特色、世界水平的现代教育，走出一条扎根中国、融通中外，立足时代、面向未来的中国特色社会主义教育发展道路，促进中国特色社会主义教育事业蓬勃发展。

二、落实立德树人根本任务

育人的根本在于立德。落实立德树人根本任务，必须着力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的问题，这是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。建设教育强国的目的，就是要培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才，确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。要坚持不懈抓好马克思主义理论教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想教育，加强社会主义核心价值

观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。

着力解决好培养什么人的问题。人才培养是育人和育才相统一的过程，教育传授给学生的不仅是知识，更重要的是价值观塑造、能力锻造、人格养成。教育无论发展到什么程度，第一位的是立德树人，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观，全面发展、学有所长，培养出党和国家需要、对社会有用的人。习近平指出："社会主义建设者和接班人，定语就是'社会主义'，这是我们对培养什么人的本质规定。"①我们培养的人，要坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，立志肩负起民族复兴的时代重任，永远听党话、跟党走，矢志奉献国家和人民；要有高尚的道德品质，厚植爱国主义情怀，把国家、人民、民族装在心中，积极践行社会主义核心价值观，养成良好的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，自尊自信自立自强，具有昂扬向上的奋斗精神；要养成刻苦学习的习惯，不断增长知识见识、练就过硬本领、增强综合素质、培养创新思维，勇于求真理、悟道理、明事理，打牢基础知识、及时更新知识、积极掌握技能，不断提高与时代发展和事业要求相适应的素质和能力；要积极投身社会实践，在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中、在社会的大学校里，掌握真才实学，增益其所不能，成为对国家、社会有用的人才。

着力解决好怎样培养人的问题。要坚持系统思维，整体规划育人各个环节，整合利用各种资源，统筹协调各方力量，发挥家庭、学校、社会协同育人机制的作用，实现全员育人、全过程育人、全方位育人。各级各类学校都要把立德树人作为教育的根本任务，融入思想道德教育、文化知识教育、专业知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，推进大中小学思想政治教育一体化建设。思想政

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第196页。

治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程，要坚持不懈传播马克思主义科学理论，用党的创新理论武装学生，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质。家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，要给孩子讲好“人生第一课”，帮助扣好人生第一粒扣子。全社会都要担负起青少年成长成才的责任，构建各级党政机关、社会团体、企事业单位及街道、社区、镇村、家庭共同育人格局。

着力解决好为谁培养人的问题。古今中外，关于教育的思想流派繁多、理论观点各异，但在教育必须培养社会发展所需要的人这一点上是共通的，每个国家都是按照自己的政治要求来培养人的。社会主义发展的历史经验表明，培养理想信念坚定的社会主义建设者和接班人，是巩固和发展社会主义制度、推动社会主义事业顺利发展的基本前提。我国已迈上全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才，是教育的历史责任。必须坚持为党育人、为国育才，把立德树人放在教育工作的首要位置，全面贯彻党的教育方针，加强学校教育、家庭教育、社会教育有机结合，把立德树人内化到教育各领域、各方面、各环节，作为检验教育工作的根本标准。

三、 办好人民满意的教育

人民满意是发展教育的根本尺度。加快建设教育强国，最终是办好人民满意的教育。要坚持以人民为中心发展教育，努力让每个人享有受教育的机会，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力，增强人民的教育获得感，不断满足人民对更好教育的期盼。

大力促进教育公平。教育公平是社会公平的重要基础，只有不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，才能使每个人的成长成才道路更加宽广。要坚持教育公益性原则，把教育公平作为国家基本教育政

策，以教育公平促进社会公平正义。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展，完善覆盖全学段学生资助体系。把促进教育公平融入深化教育领域综合改革的各方面各环节，缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，更好满足群众对“上好学”的需要。

加快建设高质量教育体系。高质量发展是各级各类教育的生命线。要把基础教育作为基点，夯实学生知识基础，激发学生崇尚科学、探索未知的兴趣，培养其探索性、创新性思维品质。要把高等教育作为龙头，把加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科作为重中之重，大力加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求推进科研创新，不断提升原始创新能力和人才培养质量。要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，加快扭转教育功利化倾向，形成健康的教育环境和生态。要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，不断提高国民受教育程度，全面提升人力资源开发水平。

提升教育服务经济社会发展能力。服务高质量发展是建设教育强国的重要任务，要以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展，进一步加强科学教育、工程教育，加强拔尖创新人才自主培养，为解决我国关键核心技术攻关提供人才支撑。根据科学技术发展态势和我国各方面人才发展状况，聚焦国家重大战略需求，动态调整优化高等教育学科专业设置，有的放矢培养国家战略人才和急需紧缺人才，统筹职业教育、高等教育、继续教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，源源不断培养高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

坚持深化教育改革创新。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力，主动超前布局、有力应对变局、奋力开拓新局。要坚持系统观念，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，坚决破除一切制约教育高质量发展的思想观念束缚和体

制机制弊端，全面提高教育治理体系和治理能力现代化水平。深化新时代教育评价改革，构建多元主体参与、符合中国实际、具有世界水平的教育评价体系。进一步推进数字教育，为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑。完善教育对外开放战略策略，积极参与全球教育治理，使我国成为具有强大影响力的世界重要教育中心，不断增强我国教育的国际影响力和话语权。

坚持把教师队伍建设作为基础工作。教育大计，教师为本。强教必先强师，要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓，健全中国特色教师教育体系，大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。弘扬尊师重教社会风尚，提高教师政治地位、社会地位、职业地位，使教师成为最受社会尊重的职业之一，支持和吸引优秀人才热心从教、精心从教、长期从教、终身从教。加强师德师风建设，引导广大教师坚定理想信念、陶冶道德情操、涵养扎实学识、勤修仁爱之心，坚守三尺讲台，潜心教书育人，做学生健康成长的指导者和引路人。

第三节　加快建设科技强国

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。加快建设科技强国，必须坚持走中国特色自主创新道路，发挥新型举国体制优势，完善国家创新体系，加快关键核心技术攻关，实现高水平科技自立自强。

一、科技强则国家强

科技兴则民族兴，科技强则国家强。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福

祉。中国要强盛、民族要复兴，就一定要大力发展科学技术，加快实现高水平科技自立自强，努力成为世界主要科学中心和创新高地。

实现高水平科技自立自强是国家强盛和民族复兴的战略基石。纵观人类发展史，创新始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力。当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量。各主要国家纷纷把科技创新作为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强，这是促进发展大局的根本支撑，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。必须把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，赢得国际竞争新优势。

实现高水平科技自立自强是应对风险挑战和维护国家利益的必然选择。当前，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。有效应对前进道路上的重大挑战、重大风险，必须坚持科技自立自强，不断提升我国发展的独立性、自主性、安全性，增强抗压能力、应变能力、对冲能力和反制能力。我国科技发展正处在将强未强、不进则退的关键阶段，只有加快实现高水平科技自立自强，牢牢掌握发展主动权，我国的现代化进程才不会被迟滞甚至打断。

实现高水平科技自立自强是构建新发展格局、推动高质量发展、满足人民美好生活需要的内在要求。新时代新征程，我们比过去任何时候都更需要科学技术解决方案，都更需要增强创新这个第一动力。构建新发展格局，畅通国内大循环和国内国际双循环，要求以强大科技作支撑，提高供给体系质量和水平，保障产业链供应链安全稳定。推动高质量发展，以质量变革、效率变革、动力变革推动现代化经济体系建设，要求以强大科技作支撑，提供新的发展空间、关键着力点和主要支撑体系。实现人民高品质生活，提高社会发展水平，要求以强大科技作支撑，把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向，推出更多涉及

民生的科技创新成果，满足人民多样化多层次的美好生活需要。

科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技。

——习近平在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话（2016年5月30日）

二、打赢关键核心技术攻坚战

关键核心技术是国之重器，只有把最关键最核心的技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。必须激发各方面创新主体活力，发挥新型举国体制优势，加快解决“卡脖子”问题，确保关键核心技术自主可控。

关键核心技术必须掌握在自己手中。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。核心技术受制于人是我们最大的隐患，尤其是在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，不掌握核心技术，我们就会被“卡脖子”“牵鼻子”。建设世界科技强国，需要标志性科技成就。在引进高新技术上不能抱任何幻想，不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平，更不能做其他国家的技术附庸，永远跟在别人的后面亦步亦趋。掌握关键核心技术，才能真正掌握国际竞争的主动权、掌控产业发展的主导权，打造经济社会发展新引擎、赢得未来发展新优势。要以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，敢于走前人没走过的路，牢牢掌握创新主动权。统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平。

打赢关键核心技术攻坚战，必须深入推进科技体制改革。科技领域的改革最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。多年来，我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾，其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡，创新和转化各个环节衔接不够紧密。科技体制改革要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱。要完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，充分调动广大科技人员的积极性、主动性和创造性。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研自主权，加强知识产权保护，提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，为打赢关键核心技术攻坚战提供有力保障。

发挥新型举国体制优势开展科技攻关。我国发挥新型举国体制优势，一大批重大创新工程取得突破性进展，“神舟”飞天、“蛟龙”入海、“嫦娥”奔月、“墨子”传信、“北斗”组网、“天眼”巡空、“天问”探火等成就令世人为之惊叹。新时代新征程，要健全新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，抓系统布局、系统组织、跨界集成，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，形成未来的整体优势。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场需求引导创新资源有效配置，形成推进科技创新的强大合力。

三、增强自主创新能力

自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。实现高水平科技自立自强，必须增强自

主创新能力，坚定不移走中国特色自主创新道路，加强原创性、引领性科技攻关，强化国家战略科技力量，推动科技创新与经济社会发展紧密结合。

自主创新，就是从增强国家创新能力出发，加强原始创新、集成创新和开放创新，确保国家拥有自主可控的科技创新能力。抓住了自主创新，就抓住了科学技术发展的战略基点，就抓住了结构调整和增长方式转变的中心环节，就抓住了把握战略机遇期、实现经济长期稳定较快发展的关键。当前，我国仍然面临着原始创新能力还不强、集成创新整体效能还不高、开放创新还需进一步加强等问题。要把增强自主创新能力放在重要战略位置，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计、有效贯通，加快创新型国家建设步伐。

基础研究是科技创新的源头。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。加强基础研究是科技自立自强的必然要求，是从未知到已知、从不确定性到确定性的必然选择。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上。要不断强化自主创新成果的源头供给，努力取得基础性、战略性、原创性的重大成果，以科技创新开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，把握科技发展大趋势，下好自主创新先手棋。应用研究是基础研究转化为实际应用的桥梁。要把基础研究和应用研究结合起来，大力加强多学科融合的应用科学、工程科学技术的研究，通过重大科技问题带动，在重大应用研究中抽象出理论问题，进而探索科学规律，使基础研究和应用研究相互促进。

国家战略科技力量是世界科技强国竞争的着力点。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分。要优化国家战略科技力量定位和布局，建立国家战略科技

力量履职尽责、优势互补的协作机制，增强体系化创新能力。国家实验室要发挥引领作用，紧跟世界科技发展大势，适应我国发展对科技发展提出的使命任务，多出战略性、关键性重大科技成果。国家科研机构要发挥建制化组织作用，以国家战略需求为导向，着力解决影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题，加快建设原始创新策源地，加快突破关键核心技术。高水平研究型大学要发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势，成为基础研究的主力军和重大科技突破的生力军。企业是科技创新的主体，科技领军企业要发挥市场需求、集成创新、组织平台的优势，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。要统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，打造世界科学前沿领域和新兴产业技术创新、全球科技创新要素的汇聚地。强化科技战略咨询，发挥国家科技咨询委员会、国家科技高端智库和战略科学家决策支撑作用。

第四节 加快建设人才强国

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。全面建设社会主义现代化国家，必须坚持党管人才原则，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，培养造就大批德才兼备的高素质人才，聚天下英才而用之，推动我国由人才大国迈向人才强国。

一、培养人才是国家和民族长远发展大计

千秋基业，人才为先。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。实施人才强国战略，建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍，是我国社会主义现代化建设的必然选择。

人才是人力资源中能力和素质较高的劳动者，在国家发展中具有重

要战略地位。古往今来，人才都是富国之本、兴邦大计。信息化、知识经济和创新驱动的时代，人才已经成为推动社会发展最活跃、最积极的因素。谁拥有一流的人才，谁就拥有了发展的优势和主导权；哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。当今世界，各国高度重视人才竞争，竞相将增强人才竞争优势上升为国家战略，构建国家核心竞争力。我们必须增强忧患意识，更加重视人才队伍建设，加快建立人才资源竞争优势。

加快人才队伍建设是推动国家发展、实现民族复兴的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握人才工作规律，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，有力地推动了人才队伍快速壮大、人才效能持续增强、人才比较优势稳步增强，为实施创新驱动发展战略、建设创新型国家发挥了重要支撑作用。到本世纪中叶把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国，对人才队伍建设提出了新的更高要求。实现经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，实现高水平科技自立自强，建成现代化经济体系，实现国家治理体系和治理能力现代化，建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，广泛形成绿色生产生活方式，让人民生活更加幸福美好，都需要建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。要加快建设人才强国，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提供坚实基础和重要支撑。

二、 培养造就大批德才兼备的高素质人才

功以才成，业由才广。实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。必须充分认识人才对党和国家事业发展的极端重要性，加快人才队伍建设，完善人才战略布局，提高人才自主培养能力，抓好国家战略人才力量储备，建设世界重要人才中心和创新高地。

全面建设社会主义现代化国家任务非常艰巨，涉及的领域空前广泛，需要经济、政治、文化、社会、生态、科技、教育、军事、外交等多方面、各层次的高素质人才。经过长期努力，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。但同新形势新任务相比，我国人才队伍建设还存在很多不适应的地方，迫切需要加快人才培养步伐。要按照服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的方针，紧扣科教兴国、创新驱动发展等国家重大战略需求，把人才集聚和重大战略实施同步谋划、同步推进，做到重大战略部署到哪里，人才集聚就跟进到哪里，党和国家事业急需紧缺什么人才，就优先集聚什么人才，不断塑造人才竞争新优势。大力培养使用战略科学家，打造大批一流科技领军人才和创新团队，造就规模宏大的青年科技人才队伍，培养大批卓越工程师，不断壮大国家战略人才力量。

战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量，要把建设战略人才力量作为重中之重来抓。

——习近平在中央人才工作会议上的讲话

（2021年9月27日）

走好人才自主培养之路。中国是一个大国，对人才数量、质量、结构的需求是全方位的，满足这样庞大的人才需求必须主要依靠自己培养，提高人才供给自主可控能力。要加强基础研究人才自主培养，建设一批基础学科培养基地，优化基础学科教育体系，建立交叉学科发展引导机制，实施基础研究人才专项，发挥高校基础研究人才培养主力军作用，源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量。全面加强哲学社会科学人才自主培养能力，造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。

加快建设世界重要人才中心和创新高地。习近平指出：“人类历史上，

科技和人才总是向发展势头好、文明程度高、创新最活跃的地方集聚。”① 我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，党的坚强领导和我国社会主义制度的政治优势，基础研究和应用基础研究实现重大突破，面向国家重大需求的战略高技术研究取得重要成果，应用研究引领产业向中高端迈进，为加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。党中央对世界重要人才中心和创新高地的发展目标作出战略谋划，明确到2025年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

三、把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来

“水积而鱼聚，木茂而鸟集。”建设人才强国，要坚持人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，营造识才爱才敬才用才的环境，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。

坚持党对人才工作的全面领导是做好人才工作的根本保证。坚持党对人才工作的全面领导，是我国人才体系的鲜明政治优势，也是建设人才强国的“纲”和“本”。只有在党的领导下，培养造就大批德才兼备的高素质人才，才能确保人才强国建设沿着正确的方向前进。习近平指出，要“以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良

① 习近平：《深入实施新时代人才强国战略加快建设世界重要人才中心和创新高地》，《求是》2021年第24期。

方，着力把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来”①。必须加强党对人才工作的政治引领，全方位支持人才、帮助人才，千方百计造就人才、成就人才。要把人才资源开发放在最优先位置，大力建设战略人才力量，着力夯实创新发展人才基础。全方位培养用好人才，根据国家发展急迫需要和长远需求，大胆使用人才，放开视野选人才、不拘一格用人才。

坚持深化人才发展体制机制改革是做好人才工作的重要保障。必须破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项的“四唯”现象，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。完善人才培养机制，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，培养造就大批德才兼备的高素质人才。构建有效的人才引进机制，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才。建立以信任为基础的人才使用机制，完善科学家本位的科研组织体系。改进人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的评价体系。创新人才流动机制，促进城乡、区域、行业和不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。健全人才激励机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

坚持营造识才爱才敬才用才的环境是做好人才工作的社会条件。环境好，人才聚、事业兴；环境差，人才散、事业衰。必须积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公正平等、竞争择优的制度环境，待遇适当、保障有力的生活环境，为人才心无旁骛钻研业务创造良好条件。要大力弘扬科学家精神，教育引导各类人才矢志爱国奋斗、锐意开拓创新。在全社会积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，既

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第517页。

要重视成功，更要宽容失败，推动形成尊重人才的风尚。大胆使用优秀青年人才，为青年人才施展才干提供更多机会和更大舞台，让他们成为有思想、有情怀、有责任、有担当的社会主义建设者和接班人。

本章小结

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性。教育是国之大计、党之大计，在国家发展中具有基础性先导性全局性地位。必须坚持教育优先发展，把立德树人作为教育的根本任务，办好人民满意的教育，建设教育强国。科技是国之利器，是现代化建设中最活跃、最具革命性的因素。加快实现高水平科技自立自强，必须实施创新驱动发展战略，发挥新型举国体制优势，打赢关键核心技术攻坚战，不断增强自主创新能力，建设科技强国。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，培养人才是国家和民族长远发展大计。必须坚持党管人才原则，大力实施人才强国战略，培养造就大批德才兼备的高素质人才，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，加快建设世界重要人才中心和创新高地，聚天下英才而用之。

课后思考

1. 如何理解建设教育强国、科技强国、人才强国的内在一致性和相互支撑性？
2. 如何理解教育在国家发展中的基础性先导性全局性地位？
3. 如何理解实现高水平科技自立自强的重大意义？
4. 怎样建设人才强国？

第八章　发展全过程人民民主

学习要点

1. 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路
2. 全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性
3. 人民当家作主制度体系的主要内容
4. 巩固和发展新时代爱国统一战线的重要意义

人民民主是社会主义的生命，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对社会主义民主政治发展规律的认识，全面发展全过程人民民主，我国社会主义政治制度优势得到充分发挥，社会主义民主政治展现出旺盛的生命力。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断健全人民当家作主的制度体系，把人民当家作主体现到国家政治生活和社会生活各方面。

第一节　坚定中国特色社会主义政治制度自信

制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。中国特色社会主义政

治制度，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，是扎根中国大地、保证人民当家作主的好制度，使人民民主道路越走越宽广。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

一、人民民主是社会主义的生命

民主是全人类共同价值，是人类政治文明发展的成果。民主是历史的，一个国家的民主制度是在这个国家的社会历史条件下形成的，植根于本国的历史文化传统，成长于本国人民的政治实践探索和智慧创造。民主是具体的，一个国家实行什么样的民主制度，走什么样的民主发展道路，必须与这个国家的国情相适应。实现民主的道路并非只有一条，社会性质不同、现实国情不同，则民主道路不同、民主形态各异。民主从来就不是固定不变的，而是不断发展的。民主没有最好，只有更好，人类对民主的探索和实践永无止境。

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。习近平指出："我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，提出了关于未来国家制度的主张，并领导人民为之进行斗争。"①新民主主义革命时期，党领导人民为争取民主、反抗压迫和剥削进行了艰苦卓绝的斗争，成立新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，我国民主发展进入新纪元，人民当家作主从梦想变为现实。社会主义革命和建设时期，人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展，我国人民民主大厦巍然耸立。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民坚定不移推进社会主义民主法治

① 习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版，第262页。

建设，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实。中国特色社会主义新时代，以习近平同志为核心的党中央积极回应人民对民主的新要求新期盼，团结带领人民发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，我国社会主义民主发展取得新的历史性成就。

人民民主建立在社会主义经济基础之上，体现了社会主义国家的性质，反映了社会主义制度的本质要求，是一种新型的社会主义民主。在我国，国家一切权力属于人民，体现在国家根本性质即国体上，就是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家；体现在国家政权组织形式即政体上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。国家建立健全法律制度和体制机制，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。 一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。国家制定实施的法律法规和方针政策，必须体现人民意志、尊重人民意愿、得到人民拥护，维护最广大人民根本利益。国家各方面事业和各方面工作，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。发展社会主义民主政治，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求和重要目标。社会主义现代化是全体人民的现代化，必然要求具有高度发达的民主政治，以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为出发点和落脚点，保障人民当家作主，不断推动人的全面发展。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。人民民主坚持国家一切权力属于人民，坚持人民至上，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，有效激发人民创造活力，使人民群众能够自觉地投入现代化建设的伟大事业中。民主的发展与国家治理的现代化相伴相生，相互作用，相互促进。人民民主具有完整的制度程序和完整的参与实践，支撑国家制

度体系和治理体系，促进国家治理的高效能，提升国家治理体系和治理能力现代化水平，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强的制度保障。

历史和实践证明，人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。社会主义愈发展，民主也愈发展。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要继续高举人民民主旗帜，坚定不移走适合中国国情的政治发展道路，为中国式民主发展不断注入新的动力。

二、 中国特色社会主义政治制度行得通、有生命力、有效率

马克思主义认为，民主首先而且主要是一种国家制度。中国特色社会主义政治制度是中国共产党带领中国人民在革命、建设、改革的长期实践中形成的，集中体现了我国人民民主的本质属性，是保证人民当家作主科学有效的制度安排。

中国特色社会主义政治制度是由根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度等组成的制度体系。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度构成我国的基本政治制度。在根本政治制度、基本政治制度基础之上，形成了一系列具有中国特色的重要政治制度。这些制度共同构成了中国特色社会主义政治制度的四梁八柱。

中国特色社会主义政治制度具有鲜明的中国特色。习近平指出："各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中

生长起来的。”①中国特色社会主义政治制度，是中国共产党团结带领中国人民，坚持以马克思主义为指导，坚持从国情出发、从实际出发确立起来的人民当家作主制度体系。这一政治制度，既把握了长期形成的历史传承，又把握了走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还把握了现实要求、着眼解决现实问题，注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。

中国特色社会主义政治制度在实践中显示出巨大优势。习近平指出：“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至于起到决定性作用。”②我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。事实证明，中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是具有强大自我完善和自我发展能力、强大生命力和显著优越性的先进制度。

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第262—263页。
② 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第265页。

> 否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。
>
> ——习近平在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话
>
> （2014年9月5日）

党的十八大以来，我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，基层民主活力增强，人民当家作主更为扎实。全面深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构。完善大统战工作格局，爱国统一战线巩固拓展。把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线，民族团结进步呈现新气象。党的宗教工作基本方针得到全面贯彻。工会、共青团、妇联工作的方向任务更加明确，群团组织的政治性、先进性、群众性更加鲜明，桥梁纽带作用更好发挥。以保障人民生存权、发展权为首要推进人权事业全面发展。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到充分彰显。

三、 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。对中国这样一个拥有悠久历史、56个民族、14亿多人口的发展中国家来说，坚持正确的政治发展道路是关系根本、关系全局的重大问题。中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑

的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。事实充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。走中国特色社会主义政治发展道路，最根本的是坚持党的领导。习近平指出："只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。"①要加强党中央集中统一领导，改进党的领导方式和执政方式，扩大人民有序政治参与，维护国家法治统一、尊严、权威，保障我国社会主义民主政治制度有序运行。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须积极稳妥推进政治体制改革。中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事物。这并不是说，中国政治制度就完美无缺了，就不需要完善和发展了。改革开放以来，我们在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断深化政治体制改革，推进制度体系完善和发展，为保持我国政治制度的活力提供了重要体制机制保障。要适应扩大人民民主、促进经济社会发展的新要求，持续推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

走中国特色社会主义政治发展道路，必须始终保持政治定力。如果这一点把握不好、把握不牢，走偏了方向，不仅社会主义民主很难发展好，而且会给党和人民的事业带来损害。古今中外，由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。必须始终保持清醒的政治头脑，始终保持战略定力。看到别的国家有而我们

---

①　《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第298页。

没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。不能用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度、用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，也不能割断历史、想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。

第二节　全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性

全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。要充分发挥全过程人民民主的优势和特点，为全面建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴凝聚起最广大人民的智慧和力量。

一、全过程人民民主是社会主义民主政治的伟大创造

全过程人民民主植根于我国社会主义民主的长期实践，是中国特色社会主义民主政治理论和实践的重大成果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极回应人民对民主政治的新要求新期待，提出全过程人民民主重大理念，推动全过程人民民主取得历史性成就，拓展了社会主义民主政治的理论和实践内涵，丰富了人类政治文明形态。

全过程人民民主是新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果。2019年11月，习近平在上海虹桥街道考察全国人大常委会法

工委基层立法联系点时指出，“人民民主是一种全过程的民主”。2021年7月，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中强调，要“发展全过程人民民主”。2021年10月，习近平在中央人大工作会议上对全过程人民民主重大理念和实践要求作出系统阐述。党的十九届六中全会把“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。党的二十大提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”,对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署。全过程人民民主的提出、实践和发展，鲜明展示了我们党始终高举人民民主旗帜、实现人民当家作主的坚定立场，深刻彰显了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

全过程人民民主是过程民主和成果民主的统一。全过程人民民主始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。人民享有广泛而充分的民主，当家作主的权利贯通依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的各方面各环节全过程。党和国家始终把人民利益作为基本政治考量和根本政治准则，在决策、执行、监督、落实各个环节都要倾听来自人民的声音，汇聚人民的智慧，使社会主义民主政治的成果惠及广大人民。

全过程人民民主是程序民主和实质民主的统一。全过程人民民主具有完整的制度程序，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，国家法律法规、方针政策都依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生。全过程人民民主更加注重实质民主，不仅保障人民的投票权而且确保人民拥有广泛参与权，不仅重视对人民的政治承诺而且确保这些承诺得到实现，不仅完善权力运行规则和程序而且确保权力真正受到人民监督和制约，使民主从价值理念变成扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

全过程人民民主是直接民主和间接民主的统一。党和国家一直致力

于丰富民主形式，拓宽民主渠道，既不断扩大直接民主又发展多种形式的间接民主，使人民民主的形式和内容更加广泛、更加充分、更加健全。人民既可以通过选举各级人大代表、组成各级人民代表大会行使国家权力，间接参与国家和社会事务的管理，也可以通过村民委员会、居民委员会、职工代表大会等制度安排，直接参与基层的民主实践，还可以通过多种渠道和形式表达自己的诉求和意愿，民主参与的形式广泛多样。

全过程人民民主是人民民主和国家意志的统一。中华人民共和国的一切权力属于人民，国家权力是为人民服务的，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这种民主制度既充分反映了人民的意愿，又充分体现了国家意志。党和国家不断完善人民表达意愿的平台和载体，吸纳民意、汇集民智，使得党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体，从根本上实现了人民民主和国家意志的有机统一。

二、全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主

全过程人民民主，既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，聚焦国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性。

全过程人民民主是全链条的民主。在民主选举环节，人民通过选举、投票行使权利，选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力。在民主协商环节，人民在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。在民主决策环节，人民通过多种方式广泛参与其中，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。在民主管理环节，人民行使宪法赋予的各项权利、承担宪法赋予公民的责任义务，广泛参与国家

政治生活和社会生活的管理。在民主监督环节，建立健全各种监督制度，人民可以对各级国家工作人员履职情况进行监督，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。这些环节环环相扣、内在统一，是紧密联系、相互贯通、相辅相成的统一整体，形成全过程人民民主的完整链条。

全过程人民民主是全方位的民主。全过程人民民主贯通国家政治生活和社会生活各层面各维度。在中国这样一个人口数量巨大、社会结构复杂、利益诉求多元、发展任务艰巨的大国，只有广泛集中全体人民的智慧和意志，才能切实保障和实现社会利益的最大化。我国有全国、省级、设区的市级、县级、乡镇级五级人民代表大会，各级人大代表都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级人大选举产生本级人大常委会、人民政府、监察机关、审判机关、检察机关领导人员和组成人员。各级国家机关坚持科学执政、民主执政、依法执政，保证国家治理成为充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力的政治实践，保证全体人民共享现代化建设和发展成果。

全过程人民民主是全覆盖的民主。全过程人民民主涵盖国家各项事业各项工作，贯穿“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的方方面面，是各方面民主的有机统一。在国家政治生活和社会生活的各个领域、各个方面，都遵循民主的原则和方式，把反映人民意愿、体现人民意志作为决策、执行、监督的基本准则，使民主原则覆盖各类议题、各个领域、各个层级，既达成广泛的社会共识，促进社会共同利益最大化，又兼顾社会各方面合法利益诉求，充分保障各个阶层、各个方面人民群众的利益，实现了民主的全领域、全过程覆盖和贯通。

一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举

> 后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。
>
> ——习近平在中央人大工作会议上的讲话（2021年10月13日）

三 、全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主

评判一种民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权。全过程人民民主既能确保人民充分享有各方面权利，又能有效促进国家治理高效和社会和谐稳定，维护和保障人民群众的根本利益，是最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程人民民主是最广泛的民主。我国宪法规定，国家的一切权力属于人民。人民既充分享有民主选举权利，又充分享有民主协商、民主决策、民主管理、民主监督权利；既参与国家事务管理，又参与经济和文化事业以及社会事务管理；既参与国家发展顶层设计的意见建议征询，又参与地方公共事务治理；既通过党委、人大、政府、政协、监察机关、司法机关等渠道表达意愿，又通过人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织以及其他组织等渠道表达诉求。因此，全过程人民民主是全体人民共同持续参与，各个民族共同平等享有，不同地域、不同领域、不同层级、不同群体均实现全面覆盖的民主体系，是最广泛的民主。

全过程人民民主是最真实的民主。全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，充分彰显了人民的主体地位，彰显了人民民主的真实性。全过程人民民主真实反映人民的期盼、希望和诉

求，从国家大政方针和社会治理，到百姓的收入、就业、医疗、教育、养老、住房等，都有地方说、说了有人听、听了有反馈，都能落实到党和政府的施政措施中。人民的意愿和呼声，经过民主决策程序成为党和国家的方针政策，进而通过政权体系顺利转化为实现人民意愿的具体实践，能够确保人民真正当家作主。人民的事人民管，人民的事人民办。人民的获得感、幸福感、安全感不断提升，生存权、发展权、健康权得到充分保障。因此，全过程人民民主是真真切切落实到国家政治生活和社会生活各方面、为全体人民真真切切感知和认同的民主体系，是最真实的民主。

全过程人民民主是最管用的民主。习近平指出："民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。"①全过程人民民主体现了社会主义民主的优势，保证在党的领导下有效治理国家，切**实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象；保证人民依法行使权利，切实**防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象；加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象；巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象；发展基层民主，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象；形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。因此，全过程人民民主具有显著的实践优越性，是最管用的民主。

第三节 健全人民当家作主的制度体系

我国的各项国家制度都是围绕人民当家作主构建的，国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的。发展全过程人民民主，要健全人民当家作主制度体系，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第273页。

的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

一、加强人民当家作主制度保障

人民当家作主必须通过一定的制度予以保障。这些制度坚持人民主体地位，真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，充分调动起人民的主观能动性，构成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。加强人民当家作主制度保障，要不断坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，构建多样、畅通、有序的民主渠道，有效保证党的主张、国家意志、人民意愿相统一。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。这一根本制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进；坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体，要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法享有广泛权利和自由，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节上都能听到来自人民的声音；支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督；支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检

察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威；加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系；完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成了我国的基本政治制度，反映了我国社会主义民主政治的独特优势，是保障各政党、各阶层、各民族和基层人民群众当家作主的重要基础。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造。在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，形成"共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政"这一具有鲜明中国特色的新型政党制度。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。民族区域自治制度是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障。坚持和完善民族区域自治制度，要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。基层群众自治制度是社会主义民主政治建设的基础。要发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

重要政治制度是建立在我国根本政治制度和基本政治制度基础上的、由根本政治制度和基本政治制度派生而来，体现在国家治理各领域各方面各环节的具体政治制度，与我国根本政治制度、基本政治制度相衔接，保障人民当家作主制度体系有效运行。要顺应中国式现代化建设的新要求、满足人民对民主的新期待、适应全过程人民民主制度健全新目标，不断推进重要政治制度体系完善和发展。

制度成熟定型是一个动态过程。当前，我们的民主制度建设同扩大人民民主和促进经济社会发展的要求还不完全适应，社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不够完善的地方，在

保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足。要在坚持我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度的基础上，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断拓展民主渠道、丰富民主形式，实现民主发展与政治稳定、社会进步的良性互动。

二、全面发展协商民主

社会主义协商民主，是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。协商民主源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。习近平指出："有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。"①保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，这两种民主形式不是相互替代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第269页。

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。我国协商民主坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，广泛达成决策和工作的最大共识，有效克服了党派和利益集团为自己的利益相互竞争甚至相互倾轧的弊端；广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，有效克服了不同政治力量为维护和争取自己的利益固执己见、排斥异己的弊端；广泛形成发现和改正失误和错误的机制，有效克服了决策中情况不明、自以为是的弊端；广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有效克服了人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端；广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量，有效克服了各项政策和工作共识不高、无以落实的弊端。通过协商民主，密切了党同人民群众的血肉联系，促进了科学决策、民主决策，凝聚了全社会共识，保障了人民有序政治参与，体现了中国特色社会主义民主政治的独特优势。

全面发展协商民主，要不断完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发挥人民政协作为专门协商机构的作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设。要提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。

三、积极发展基层民主

基层民主是全过程人民民主的重要体现。我国基层民主有多种多样的形式，如以村民委员会为组织形态的农村村民自治、以社区居民委员会为组织形态的城市居民自治、以职工代表大会为组织依托的企事业

单位职工自治等。广大人民群众最直接的政治参与主要在基层，最直观的当家作主感受也主要在基层。发展基层民主，是实现人民有效政治参与的重要渠道，是人民当家作主的有效途径，是社会主义民主最广泛的实践。

基层民主的建立和发展，保障了基层群众广泛、直接、有效行使民主权利，彰显了人民当家作主的广泛性、真实性、有效性。从城乡社区里的村（居）民议事会、村（居）民论坛、民主恳谈会、民主听证会到党代表、人大代表、政协委员联合进社区，从“小院议事厅”到“板凳民主”，从线下“圆桌会”到线上“议事群”，广大人民群众在火热的基层生活中，摸索创造了一个又一个充满烟火气的民主实现形式。人民群众通过这些接地气、聚人气的民主实践，围绕涉及自身利益的实际问题，发表意见建议，进行广泛协商，利益得到协调，矛盾有效化解，为我国社会长期稳定提供了重要政治基础和制度保障。

坚持和完善基层群众自治制度，要把党的领导贯穿基层群众自治全过程和各方面，确保基层民主建设始终沿着正确道路前进。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

第四节　巩固和发展新时代爱国统一战线

人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键。发展全过程人民民主，必须把凝聚人心、汇聚力量作为重要任务，不断巩固发展全

国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

一、统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝

统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。新时代，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了重大变化，在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要，在围绕中心、服务大局上的作用更加重要，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。越是变化大，越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从治国理政的战略高度对统战工作作出全面部署，推动大统战工作格局逐步形成，统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，不断巩固由中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线。

统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。统一战线因团结而生，靠团结而兴。统一战线工作范围包括：民主党派成员，无党派人士，党外知识分子，少数民族人士，宗教界人士，非公有制经济人士，新的社会阶层人士，出国和归国留学人员，香港同胞、澳门同胞，台湾同胞及其在大陆的亲属，华侨、归侨及侨眷，其他需要联系和团结的人员。统一战线的工作对象为党外人士，重点是其中的代表人士。新征程上，要牢牢把握统战工作的本质要求，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

统战工作的关键是要坚持求同存异，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，在尊重多样性中寻求一致性，找到最大公约数、画出最大同心圆。统一战线是一致性和多样性的统一体，只讲多样性、不讲一致性，统一战线就是“一盘散沙”，不能同心协力；只讲一致性、不讲多样性，统一战线就会变成“清一色”，失去应有作用。要坚持一致性和多样性相统一，增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不弱化主导。

统一战线是做人的工作，搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。习近平指出：“统一战线工作做得好不好，要看交到的朋友多不多、合格不合格、够不够铁。”①“交朋友的面要广，朋友越多越好，特别是要交一些能说心里话的挚友诤友。想交到这样的朋友，不能做快餐，而是要做佛跳墙这样的功夫菜。”②对党外人士，要多接触、多谈心、多帮助，讲尊重、讲平等、讲诚恳，也要坚持讲原则、讲纪律、讲规矩，出于公心为党交一大批肝胆相照的党外朋友。

统一战线是党领导的统一战线。党的领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最核心最根本的问题。加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导。党对统一战线的领导主要是政治领导，即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导，主要体现为党委领导而不是部门领导、集体领导而不是个人领导。要巩固新时代爱国统一战线，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位，也要尊重、维护、照顾同盟者的利益，帮助党外人士排忧解难。统战工作是全党的工作，必须大家共同来做，构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。

---

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第358页。

② 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第359页。

二、铸牢中华民族共同体意识

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。中华民族和各民族的关系，是一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系是一个大家庭里不同成员的关系。中国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家，中华民族共同体的形成是中华民族历史发展的必然结果。中华民族处于最孱弱的时期也没有分崩离析，靠的就是国土不可分、民族不可散、文明不可断的理念。事实充分说明，对中华民族形成起决定作用的是对中华民族共同体的认同，而不是种族、血缘、地域、宗教等因素。只有铸牢中华民族共同体意识，才能构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，推动各民族共同维护好国家安全和社会稳定；才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体；才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。

铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系，建设各民族共有精神家园，促进各民族共同繁荣共同发展。在全社会搞好民族团结宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。加强现代文明教育，推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。增强各族群众法律意识，坚决反对大民族主义，反对大汉族主义和地方民族主义，自觉维护国家最高利益和民族团结大局。完善差别化区域支持政策，支持

民族地区提升自我发展能力，推动各民族共同走向社会主义现代化。促进各民族交往交流交融，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。坚持绵绵用力、久久为功，把铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设作为战略性、基础性、长远性工作来做，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。

宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性。习近平指出，宗教工作"关系中国特色社会主义事业发展，关系党的执政基础巩固，关系民族团结和社会安定，关系国家安全和祖国统一"①。必须坚决贯彻落实新时代党的宗教工作理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，构建积极健康的宗教关系，支持宗教团体加强自身建设，提高宗教工作法治化水平，引导宗教努力为促进经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结、祖国统一服务。宗教工作本质上是群众工作。群众既有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由。要依法保障信教群众正常宗教需求，尊重信教群众的习俗，稳步拓宽信教群众正确掌握宗教常识的合法渠道。坚决抵御境外利用宗教进行渗透，自觉抵制非法宗教活动，防范宗教极端思想侵害。广泛宣传新时代党的宗教工作理论和方针政策，宣传宗教相关法律法规，加强宗教方面宣传舆论引导。

三、 加强和促进海内外中华儿女大团结

促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。要高举爱国主义、社会主

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第565页。

义旗帜，抓好新时代统战工作的着力点，把握做好统战工作的正确原则和方法，最大限度汇聚起致力民族复兴的强大力量。

加强和促进海内外中华儿女大团结，要高举爱国主义、社会主义旗帜。爱国主义是中华民族精神的核心，维系着华夏大地上各个民族的团结统一，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。统一战线的性质就是爱国统一战线，新时代爱国统一战线具有空前的广泛性，在爱国主义和社会主义的基础上更加巩固和发展了。要动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴一起来想、 一起来干，坚决维护祖国统一和民族团结。坚决维护国家主权、安全、发展利益，促进宗教和顺、社会和谐、民族和睦，维护全国各族人民大团结的政治局面。要讲好中华民族的故事、中国共产党的故事、中华人民共和国的故事、中国特色社会主义的故事，特别是要讲好新时代的故事，不断增强中华儿女对伟大祖国的认同感、归属感和自豪感，激发全体人民爱党爱国爱社会主义的巨大热情，让爱国主义、社会主义成为每一位中华儿女的坚定信念和精神支柱。

加强和促进海内外中华儿女大团结，要抓好重点领域统战工作。在民主党派和无党派人士工作方面，要围绕发挥我国新型政党制度效能，健全完善符合民主党派特点、系统规范的参政党建设制度机制，推动新时代多党合作更加规范有序、生动活泼。在党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作方面，要以完善党外知识分子、新的社会阶层人士组织方式为抓手，解决有成员无组织、有组织无活动、有活动无效果等突出问题。在非公有制经济领域统战工作方面，要围绕坚持“两个毫不动摇”, 积极构建亲清政商关系，为促进民营经济高质量发展创造条件。在港澳台海外统战工作和侨务工作方面，要聚焦争取人心，多做团结争取工作，发展壮大爱国力量，画出最大同心圆。在网络统战工作方面，要把“面对面”和“键对键”结合起来，走好网络群众路线，支持网络人士为维护意识形态安全发挥正能量。在统一战线“两支队伍”建设方面，

要培养高素质的党外代表人士队伍和统战干部队伍，为巩固和发展新时代爱国统一战线提供重要组织保证。

加强和促进海内外中华儿女大团结，要辩证把握好四方面关系。一是把握好固守圆心和扩大共识的关系，就是要以中国共产党领导为圆心，把团结根基筑牢靠，同时要不断增进共识，扩大团结范围，形成更大的同心圆。二是把握好潜绩和显绩的关系，就是要坚持正确政绩观，既要做看得见的显绩，更要做打基础利长远的潜绩，脚踏实地、步步为营，持之以恒、久久为功。三是把握好原则性和灵活性的关系，就是要把方针政策的原则性与对策举措的灵活性结合起来，既站稳立场、在原则问题上寸步不让，又具体问题具体分析，拿捏好分寸，把握好尺度，做到宽严不误。四是把握好团结和斗争的关系，就是要把团结与斗争统一起来，既善于团结，达成有原则、负责任的团结，又善于斗争，在斗争中争取团结，努力形成牢不可破的真团结。这四方面关系既讲“两点论”又讲“重点论”，为把握统一战线的政治性和策略性、推动统战工作高质量发展提供了重要原则和方法。

本章小结

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是中国共产党的一贯主张和不懈追求。党领导人民成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，人民民主成为社会主义国家的政治基石和社会主义制度的显著优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，积极发展和完善中国特色社会主义民主政治，创造性地提出全过程人民民主重大理念，极大丰富了中国特色社会主义民主政治理论，为新时代政治建设和民主发展提供了科学指南。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和成果民

主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。要继续推进全过程人民民主建设，不断健全人民当家作主的制度体系，全面发展协商民主，积极发展基层民主。巩固和发展最广泛的新时代爱国统一战线，铸牢中华民族共同体意识，实现海内外中华儿女大团结大联合。

课后思考

1. 为什么我国不能搬来一座政治制度上的“飞来峰”？
2. 怎样理解全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主?
3. 如何健全人民当家作主的制度体系?
4. 如何理解统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝?

第九章　全面依法治国

学习要点

1. 全面依法治国的重大意义
2. 中国特色社会主义法治道路的核心要义和基本原则
3. 中国特色社会主义法治体系的主要内容
4. 加快推进法治中国建设的主要任务

法治是治国理政的基本方式。全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性提出关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想，推动法治中国建设开创新局面。必须坚持中国特色社会主义法治道路，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这个总目标，继续全面推进依法治国，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

习近平法治思想的主要内容集中体现为“十一个坚持”：坚持党对全面依法治国的领导；坚持以人民为中心；坚持中国特色社会主义法治道路；坚持依宪治国、依宪执政；坚持在法

治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；坚持建设中国特色社会主义法治体系；坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；坚持统筹推进国内法治和涉外法治；坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍；坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

第一节 坚持中国特色社会主义法治道路

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”法治是我们党矢志不渝的追求。新时代，党中央把全面依法治国摆到更加突出的位置，法治中国建设开创新局面。全面依法治国，必须始终坚持正确方向，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

一、全面依法治国是国家治理的一场深刻革命

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，规划了全面依法治国的总蓝图、路线图、施工图。习近平指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”①

历史和现实告诉我们，法治兴则国兴，法治强则国强。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第33页。

什么时候就国乱民怨。从我国古代看，凡属盛世都是法制相对健全的时期；从世界历史看，国家强盛往往同法治相伴而生。近代以来， 一些国家虽然也一度实现快速发展，但并没有顺利迈进现代化的门槛，这在很大程度上与法治不彰有关。新中国成立以来，从“五四宪法”到2018年新修订的宪法，从“社会主义法制”到“社会主义法治”，从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，我们党越来越深刻认识到，法治是治国理政不可或缺的重要手段。

全面依法治国，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。法律是治国理政最大最重要的规矩。治理一个国家、 一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。我们党在一个有着14亿多人口的大国长期执政，要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须把全面依法治国坚持好、贯彻好、落实好。没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政，我们的战略布局就会落空。实践证明，全面依法治国为制度之治提供最基本最稳定最可靠的保障，通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的系统性、规范性、协调性、稳定性。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，推动社会主义法治国家建设取得历史性成就。加强党对全面依法治国集中统一领导，完善顶层设计，全面依法治国总体格局基本形成。坚持依宪治国，与时俱进修改宪法，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，推进合宪性审查工作，宪法实施和监督全面加强。完善立法体制，加强重点领域立法，中国特色社会主义法律体系日趋完善。推进法治政府建设，深化行政执法体制改革，执法更加严格规范公正文明。深化司法体制改革，坚决维护社会公平正义，司法质量、效率、

公信力显著提高。实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，将法治教育纳人国民教育体系，全社会法治观念明显增强。深入推进依规治党，加强党内法规制度建设，形成比较完善的党内法规体系。经过努力，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

二、全面依法治国的唯一正确道路

习近平指出：“全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，南辕北辙了，那再提什么要求和举措也都没有意义了。”①我们党领导人民长期探索走出的中国特色社会主义法治道路，是全面依法治国的唯一正确道路。这条道路是由我国社会主义国家性质所决定的，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。我国法治建设的成就可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上，必须树立自信、保持定力。

中国特色社会主义法治道路的核心要义，就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。坚持和拓展中国特色社会主义法治道路是一个深入探索和不断实践的过程，必须牢牢把握核心要义，毫不动摇坚持以下原则。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第297页。

坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。要把依法治国、依法执政、依法行政统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民充分行使当家作主的权利，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要加强人权法治保障，深化法治领域改革，健全人权法治保障机制，实现尊重和保障人权在立法、执法、司法、守法全链条、全过程、全方位覆盖，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法治统一、尊严、权威，切实保证宪法法律有效实施。必须以规范和约束公权力为重点，加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

坚持依法治国和以德治国相结合。法安天下，德润人心。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，以法治

体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

坚持从中国实际出发。从中国实际出发，就是要突出法治的中国特色、实践特色、时代特色。要传承中华优秀传统法律文化，总结和运用党领导人民探索社会主义法治道路的成功经验，围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题，推进法治理论创新。中华法系在世界几大法系中独树一帜，中华法制文明博大精深。出礼入刑、隆礼重法的治国策略，民惟邦本、本固邦宁的民本理念，天下无讼、以和为贵的价值追求，德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想，援法断罪、罚当其罪的平等观念，保护鳏寡孤独、老幼妇残的恤刑原则等，都彰显了中华优秀传统法律文化的智慧。要挖掘和传承中华法律文化精华，汲取营养、择善而用。坚持从中国实际出发，不等于关起门来搞法治，要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果，坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收。

三、统筹处理全面依法治国的重大关系

全面依法治国涉及一系列重大关系、利益格局和体制机制问题。习近平指出："全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系。"①

正确处理政治和法治的关系。政治和法治相互依存，相互作用，密不可分。法治当中有政治，没有脱离政治的法治。每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。党和法的关系是政治和法治关系的集中反映，是全面依法治国的一个根本问题，处理得好，则法治兴、党兴、

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第286页。

国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。离开了中国共产党的领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建不起来。全面依法治国，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导，而是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，更好地完成党的执政使命。

正确处理改革和法治的关系。改革和法治相辅相成、相伴而生。要在法治下推进改革，在改革中完善法治。深化改革须臾离不开法治的规范，法治建设必须紧跟改革开放的步伐。改革进入攻坚期和深水区，处理好改革和法治的关系尤为重要。要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措，要尽快上升为法律。对实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权，既不允许随意突破法律红线，也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞改革。对不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止，不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。

正确处理依法治国和以德治国的关系。法治和德治都是治国理政不可或缺的重要手段。法律是成文的道德，道德是内心的法律。法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有其地位和功能。法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。要在道德体系中体现法治要求，努力使道德体系同社会主义法律规范相衔接、相协调、相促进。要在道德教育中突出法治内涵，注重培育人们的法律信仰、法治观念、规则意识，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

正确处理依法治国和依规治党的关系。依规治党深入党心，依法治国才能深入民心。我们党要履行好执政兴国的重大历史任务、赢得具有

许多新的历史特点的伟大斗争胜利，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。党领导人民制定和执行宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。要正确处理党的政策和国家法律的关系，两者都是人民根本意志的反映，在本质上是一致的。党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导，要通过法律保障党的政策有效实施。党的政策成为国家法律后，实施法律就是贯彻党的意志，依法办事就是执行党的政策，不能把两者对立起来、割裂开来。

第二节 建设中国特色社会主义法治体系

中国特色社会主义法治体系是由法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系构成的统一体。建设中国特色社会主义法治体系涵盖立法、执法、司法、守法各个环节，对推进全面依法治国具有纲举目张的重要意义。

一、全面推进依法治国的总抓手

全面依法治国是一个庞大的系统工程，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。习近平指出：“全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。”①

① 《十八大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2016年版，第147—148页。

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。我们党对法治建设目标的认识经历了一个不断深化的过程。党的十五大明确提出形成中国特色社会主义法律体系的重大任务。进入新时代，党的十八届四中全会将建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家确定为全面推进依法治国的总目标，将建设中国特色社会主义法治体系确定为全面推进依法治国的总抓手，并作出顶层设计和战略部署。从形成中国特色社会主义法律体系到建设中国特色社会主义法治体系，是我们党深化对中国特色社会主义法治建设规律性认识形成的重大成果，为中国特色社会主义事业长远发展提供了有力法治支撑。

中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障。党的十八大以来，我们健全党的领导体制机制，加强人民当家作主制度建设，完成宪法部分内容修改，深化司法体制综合配套改革，建立国家监察制度，加强党内法规体系建设，中国特色社会主义法治体系不断完善。实践充分证明，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是全面深化改革的必然要求，有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于在全面深化改革总体框架内推进全面依法治国各项工作，有利于在法治轨道上不断深化改革。

二、 坚持依宪治国、依宪执政

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，是国家各种制度和法律法规的总依据，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。习近平强调：“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，

坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”①建设社会主义法治国家，必须高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，坚持依宪治国、依宪执政，把全面贯彻实施宪法作为首要任务。

> 宪法与国家前途、人民命运息息相关。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。
>
> ——习近平在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话（2012年12月4日）

坚持依宪治国、依宪执政，必须坚持党的领导地位和我国国体、政体不动摇。我国宪法以国家根本法的形式，确认了中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就，确立了国家的根本任务、指导思想、领导核心、发展道路、奋斗目标，规定了一系列基本政治制度和重要原则，规定了国家一系列大政方针，体现出鲜明的社会主义性质。习近平指出：“我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓‘宪政’有着本质区别，不能把二者混为一谈。”②坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。我们已经成功开辟、坚持、拓展了中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路。当代中国宪法制度已经并将更好展现国家根本法的力量、更好发挥国家根本法的作用。

坚持依宪治国、依宪执政，必须全面贯彻实施宪法。加强宪法实施，

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第380页。

② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第380页。

必须坚持维护宪法权威和尊严。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用；把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力；加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性；健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平；加强宪法理论研究和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。

三、更好推进中国特色社会主义法治体系建设

法治体系是国家治理体系的骨干工程。更好推进中国特色社会主义法治体系建设，必须加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。

加快形成完备的法律规范体系。法律规范体系是以宪法为核心，由部门齐全、结构严谨、内部协调、体例科学、调整有效的法律规范所构成的有机整体。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”全面依法治国，必须加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。要抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，提高立法效率，增强立法系统性、整体性、协同性和时效性。总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。研究丰富立法形式，增强立法的针对性、适用性、可操作性。推进合宪性审查工作，对一切违反宪法法律的法规、规范性文件必须坚决予以纠正和撤销。同时，地方立法要有地方特色，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题。

加快形成高效的法治实施体系。法治实施体系包括执法、司法、守法等各个环节的协调高效运转。如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，必须担负法律实施的法定职责。执法者必须忠实于法律，既不能以权压法、以身试法，也不能法外开恩、徇情枉法。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治环境。对滥用强制措施，把民事纠纷刑事化，搞选择性执法、偏向性司法的，要严肃追责问责。

加快形成严密的法治监督体系。法治监督体系以规范和约束公权力的运行为重点。要坚持有权必有责、用权受监督、违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为，加强对权力运行的制约和监督。习近平指出："只要公权力存在，就必须有制约和监督。不关进笼子，公权力就会被滥用。"①必须抓紧完善权力运行制约和监督机制，规范立法、执法、司法机关权力行使，构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。加强党对法治监督工作的集中统一领导，把法治监督作为党和国家监督体系的重要内容，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。坚持以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。

加快形成有力的法治保障体系。法治保障体系包括政治、思想、组织、制度、队伍、科技等保障条件。习近平指出："各级党组织和领导干

① 习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版，第240页。

部要适应科学执政、民主执政、依法执政的要求，支持政法系统各单位依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作。”①加强统筹谋划，完善法治人才培养体系，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。深化执法司法人员管理体制改革，加强法治专门队伍管理、教育和培养。充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，全面建设“智慧法治”，推进法治中国建设的数据化、网络化、智能化。

加快形成完善的党内法规体系。把党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系，是我国法治区别于其他国家法治的鲜明特征。党内法规体系是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，以部委党内法规、地方党内法规为重要组成部分，由各领域各层级党内法规组成的有机统一整体。全面依法治国，必须构建内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系。要完善党内法规制定体制机制，提高党内法规制定质量。及时进行立、改、废，确保每项法规制度都立得住、行得通、管得了。加大党内法规制定力度，补齐制度短板。扭住提高质量这个关键，坚持问题导向，基础主干法规要补上，作出的规定要切实管用。把提高党内法规执行力摆在更加突出位置，把抓“关键少数”和管“绝大多数”统一起来，以各级领导机关和党员领导干部的示范作用带动全党遵规守纪。

第三节　加快建设法治中国

建设法治中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。加快建设法治中国，必须围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、

① 习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版，第44页。

依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进国家各方面工作法治化。

一、法治中国建设的总体目标

法治是一个国家文明进步的重要标志。法治既是实现国家现代化的基本保障，也是国家现代化的重要内容，国家要走向现代化，必须实现法治化。习近平强调，“一个现代化国家必然是法治国家”①。推进中国式现代化，全面建成社会主义现代化强国，必须加快法治中国建设，以更高程度的法治文明，筑牢中国之治的制度根基。

党的十八届三中全会首次提出“推进法治中国建设”的目标并作出重大任务部署，更加突出法治国家、法治政府、法治社会的有机统一，更加突出法治建设的整体性和系统性，更加突出推动法治建设各个环节相互配合、协同运转。2020年，中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》，从全局和战略高度对法治中国建设作出系统部署，在党和国家法治建设史上具有重大意义。

建设法治中国的总体目标，就是实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。具体来说，就是到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成；到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成，人民平等参与、平等

① 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第109页。

发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、 法治中国建设的工作布局

加快建设法治中国，必须坚持统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，必须保证人民在党的领导下，依照法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，使国家各项工作都依法进行。依法执政是新的历史条件下我们党执政的基本方式，党通过法定程序将党的主张上升为国家意志，领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，确保宪法法律实施。依法行政是法治状态下政府行为的基本原则和基本方式，依法行政的基本要求是合法行政，法定职责必须为、法无授权不可为，做到严格规范公正文明执法。依法治国、依法执政、依法行政具有内涵的统一性、目标的一致性、成效的相关性，必须彼此协调、形成合力，确保依法治国、依法执政与依法行政共同推进。

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。法治国家是法治建设的目标。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。法治社会是构筑法治国家的基础。全面依法治国需要全社会共同参与，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会。法治国家、法治政府、法治社会，三者相互联系、内在统一，是法治中国建设的三大支柱。全面依法治国必须将法治国家、法治政府、法治社会建设同步规划、同步实施、 一体建设。

坚持统筹推进国内法治和涉外法治。国内法治和涉外法治是法治中国建设的重要方面。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理

和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。加快形成系统完备的涉外法律法规体系，提升涉外执法司法效能。善于运用法治思维和法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展国际斗争，坚决维护国家核心利益。坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则和国际关系基本准则。

三、 建设更高水平的法治中国

加快建设法治中国，必须适应全面建设社会主义现代化国家的要求，牢牢把握经济社会发展和人民群众对法治建设的需要，坚持系统观念，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。习近平指出：“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。”①要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域，数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新兴领域，住房、就业、教育、卫生等民生领域，以及关系国家主权、安全、发展利益等涉外领域立法，补齐立法短板，以良法促进发展、保障善治。完善和加强备案审查制度，维护国家法制统一。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。

扎实推进依法行政。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，各级行政机关必须依法履行职责，实现政府各项工作法治化。转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定

① 《习近平关于全面依法治国论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第43页。

化，提高行政效率和公信力。深化事业单位改革，坚持优化协调高效。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准，细化量化行政裁量标准。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体制机制，探索推动在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产等领域实行跨领域跨部门综合执法。全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,把法治作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，加快建设法治政府。

严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。要深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。强化对司法活动的制约监督，规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。深化司法权力运行机制改革，加快构建科学合理、规范有序、权责一致、监管有力的司法权运行机制，确保司法权行使严格精准、公正高效。加强检察机关法律监督工作，拓展监督领域，丰富监督手段，完善公益诉讼制度，提升监督精准性有效性。

加快建设法治社会。法治社会建设需要形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，统筹研究律师、公证、法律援助、司法鉴定、调解、仲裁等工作改革方案，让人民群众切实感受到法律服务更加便捷。推进多层次多领域依法治理，更好运用法治手段解决平安建设、社会治理的重点难点问题，努力把重大矛盾隐患防范化解在基层。弘扬社会主义法治精神，发掘和传承中华法律文化精华，建设社会主义法治文化。深入开展法治宣传教育，在全社会树立法治观念。深化领导干部学法用法工作，发挥示范带头作用，推动尊法学法守法用法蔚然成风。加强青少年法治教育，引导广大青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

本章小结

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是国家治理的一场深刻革命。全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。全面依法治国必须坚持党的领导，**坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，走好中国特色社会主义法治道路；必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和**以德治国、依法治国和依规治党等重大关系。要以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，坚持依宪治国、依宪执政，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要围绕法治中国建设的总体目标，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

课后思考

1. 为什么说全面依法治国是国家治理的一场深刻革命？

2. 如何理解中国特色社会主义法治道路是全面依法治国的唯一正确道路？

3. 如何建设和完善中国特色社会主义法治体系？

4. 怎样建设更高水平的法治中国？

第十章　建设社会主义文化强国

学习要点

1. 文化自信是实现中华民族伟大复兴的强大精神力量
2. 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度
3. 培育和践行社会主义核心价值观的基本要求
4. 中华文明的突出特性

文化兴则国运兴，文化强则民族强。实现中华民族伟大复兴，必然要求推动中华文化繁荣兴盛，建设社会主义文化强国。习近平指出："中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。一个没有精神力量的民族难以自立自强，一项没有文化支撑的事业难以持续长久。"①新时代新征程，要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第52页。

第一节 文化是民族生存和发展的重要力量

文化是一个国家、一个民族的灵魂。国家的富强，民族的振兴，无不伴随着文化的历史性进步。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，推进文化自信自强，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

一、文化繁荣兴盛是实现中华民族伟大复兴的必然要求

国家强大、民族兴盛、社会发展，不仅需要高度发达的物质文明，也需要高度繁荣的精神文明。习近平强调："没有先进文化的积极引领，没有人民精神世界的极大丰富，没有民族精神力量的不断增强，一个国家、一个民族不可能屹立于世界民族之林。"①

文化繁荣兴盛是实现中华民族伟大复兴的精神支撑。中华民族是世界上伟大的民族，创造了璀璨夺目的中华文化，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。中华民族之所以一次次凤凰涅槃、浴火重生，一个很重要的原因就是博大精深、灿烂辉煌的中华文化具有强大的生命力、凝聚力、创造力。近代以来，中华民族从磨难中奋起、从民族危亡走向民族复兴的历程，也是中华文化焕发活力、走向复兴的历程。今天，在新时代的伟大变革中，中华民族迎来了实现伟大复兴的光明前景。越是接近目标，越需要准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，越需要增强人民力量、振奋民族精神。只有推动文化繁荣兴盛，才能充分发挥文化在价值塑造、共识凝聚方面的重要作用，为全面推进中华民族伟大复兴提供更为主动、更为强大的精神力量。

文化繁荣兴盛是建设社会主义现代化强国的应有之义。中国特色社

---

① 《十八大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2016年版，第121页。

会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，全面建成社会主义现代化强国必然要求建设社会主义文化强国。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。只有推动文化繁荣兴盛，才能为推进中国式现代化建设、实现第二个百年奋斗目标提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

文化繁荣兴盛是满足人民日益增长的美好生活需要的内在要求。随着我国社会主要矛盾的转化，人民对美好生活的向往越来越强烈，对精神文化生活更加看重，文化需求高品质、个性化的特点更加明显。满足人民对美好生活的需要，必须满足人民对美好精神文化生活的需要；改善人民群众生活品质，必须改善人民精神文化生活品质；保障人民的各项权益，必须更好保障人民的文化权益。只有推动文化繁荣兴盛，才能更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民精神力量，促进人的全面发展。

文化繁荣兴盛是在世界文化激荡中站稳脚跟的前提基础。当今世界，各种思想文化相互激荡，文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显。谁拥有了强大的文化软实力，谁就能够在激烈的国际竞争中掌握主动权、话语权。只有推动文化繁荣兴盛，才能形成与我国综合国力和国际地位相适应的国家文化软实力，增强中华文化影响力和吸引力。

二、 坚定中国特色社会主义文化自信

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、 一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。建设社会主义文化强国、推动社会主义文化繁荣兴盛，关键在于坚定中国特色社会主义文化自信。

习近平强调："没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。"①

中华优秀传统文化是我们坚定文化自信的深厚基础。中华文化博大精深、源远流长，中华文明是世界上唯一没有中断的文明。我国在新石器时代、青铜器时代、铁器时代等各个时代的古代文明发展成就上都走在世界前列，在几千年历史长河中产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品。中华民族创造的优秀传统文化是民族的根脉，根植在中国人内心，形成了中国人看待世界、看待社会、看待人生的独特价值体系、文化内涵和精神品质，这是我们区别于其他国家和民族的根本特征，也铸就了中华民族一以贯之的文化自信。

> 中华民族生生不息绵延发展、饱受挫折又不断浴火重生，都离不开中华文化的有力支撑。中华文化独一无二的理念、智慧、气度、神韵，增添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。
>
> ——习近平在中国文联十大、中国作协九大开幕式上的讲话（2016年11月30日）

党带领人民在伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化是我们坚定文化自信的坚强基石。我们党领导各族人民在进行革命、建设和改革的历史实践中，创造了鲜明独特、奋发向上的革命文化和社会主义先进文化，是激励人民投身革命和社会主义建设的强大精神力量，是我

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第33页。

们文化发展的基础和优势。革命文化、社会主义先进文化以马克思主义为指导，与中华优秀传统文化一脉相承，贯通中华民族的过去、当下与未来，为中华文化注入符合中国实际、顺应时代发展要求的先进思想内涵，是中国共产党价值追求和中华民族精神内涵最生动的象征，共同垒筑了中国人民精神上的万里长城，支撑起中国人文化自信的雄伟大厦。

中国特色社会主义伟大实践是我们坚定文化自信的现实基础。文化自信不仅来自于文化的积淀传承与创新发展，更来自于中国特色社会主义的伟大实践，来自于中华民族伟大复兴的光明前景。改革开放以来，我们党团结带领全国各族人民坚持不懈进行中国特色社会主义伟大实践，推动我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，使中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方，极大增强了中国人民的自信心和自豪感。特别是党的十八大以来取得的历史性成就和发生的历史性变革，使中国人民的历史主动精神、历史创造精神极大焕发，文化主体性得到有力体现。坚定文化自信，首要任务就是立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，既不盲从各种教条，也不照搬外国理论，实现精神上的独立自主。

三、 坚持中国特色社会主义文化发展道路

中国特色社会主义文化发展道路，是推动社会主义文化繁荣兴盛的唯一正确道路。全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。 一个时代有一个时代的文化使命任务。举旗帜，就是要高举马克思主义、中国特色社会

主义的旗帜，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，推动当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义深入人心、落地生根。聚民心，就是要牢牢把握正确舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论，把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来，朝着党中央确定的宏伟目标团结一心向前进。育新人，就是要坚持立德树人、以文化人，建设社会主义精神文明，培育和践行社会主义核心价值观，提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人。兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。展形象，就是要推进国际传播能力建设，讲好中国故事、传播好中国声音，向世界展现真实、立体、全面的中国，提高国家文化软实力和中华文化影响力。

坚持“二为”方向、“双百”方针。坚持为人民服务、为社会主义服务的根本方向，是决定社会主义文化事业前途命运的关键。要坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，保障人民文化权益，鼓励人民参与文化创新创造，实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。深刻把握新时代新征程的历史方位和民族复兴的时代主题，唱响昂扬的时代主旋律，充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。坚持百花齐放、百家争鸣，是繁荣发展社会主义文化的重要方针。要发扬学术民主、艺术民主，鼓励解放思想、大胆探索，营造积极健康、宽松和谐的氛围，提倡不同观点和学派充分讨论，提倡体裁、题材、形式、手段充分发展，推动观念、内容、风格、流派切磋互鉴。

激发全民族文化创新创造活力。创新创造是文化的生命所在，是文化的本质特征。中国特色社会主义文化发展道路是改革创新之路，必须在全社会营造鼓励文化创造的良好氛围，让蕴藏于人民中的文化创造活

力得到充分发挥。要从历史长河和时代大潮中把握文化创新推动文化进步、引领社会变革的重要作用，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，在继承中转化，在学习中超越，不断推动文化创新创造。要立足中国特色社会主义伟大实践，准确把握人民精神文化需求新变化，把改革创新贯穿文化建设各个方面，使中国特色社会主义文化始终保持旺盛的生机活力，使精神文化产品和社会文化生活更加丰富多彩。

第二节 建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态

意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，决定文化前进方向和发展道路。习近平强调："意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。"①建设社会主义文化强国，推动社会主义文化繁荣兴盛，必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，大力加强马克思主义理论建设，塑造主流舆论新格局，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

一、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度是中国特色社会主义制度体系的一项根本制度，是坚持和加强党对宣传思想文化工作全面领导的本质要求，是发展社会主义先进文化的有力保障。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度是历史的结论。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第36页。

马克思主义深刻揭示了人类社会发展规律，是来自人民、为了人民、造福人民的思想体系，是指引人民认识世界、改造世界的行动指南。近代以来，为拯救民族危亡，先进的中国人尝试寻觅过各种思想武器，但都不能解决中国问题。正是中国先进分子选择了马克思主义，才为谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福指明了方向。在长期艰辛探索中，中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，领导人民走出漫漫长夜，建立了新中国，确立了社会主义制度，开辟了中国特色社会主义道路，推动中国特色社会主义进入新时代，为实现中华民族伟大复兴开拓了光明的前景。马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起。我们党将坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位明确为一项根本制度，这是关系党和国家事业长远发展、关系我国文化前进方向和发展道路的重大制度创新。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是坚持和巩固我国社会主义制度、保证我国文化建设正确方向的必然要求。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，如果背离或放弃马克思主义就会迷失方向、失去灵魂。面对世界范围内思想文化相互激荡，我国社会思想观念和价值取向日趋多样，各种社会思潮纷繁复杂的新变化，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，在多元中立主导、在多样中谋共识的任务更加凸显。只有坚持以马克思主义统领多样化思想文化发展，才能牢牢把握社会主义先进文化前进方向，夯实共同的思想基础，拉紧共同的精神纽带，促进全体人民在思想上精神上凝聚在一起。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将意识形态工作作为党的一项极端重要的工作，就意识形态领域许多方向性、战略性问题作出部署，正本清源、守正创新，着力解决意识形态领域党的领导弱化问题，使我国意识形态领域形势发生了全局性、根本性转变。新时代新

征程，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，必须牢牢掌握党对意识形态工作领导权，坚持以立为本、立破并举，提高政治自觉，把意识形态阵地建设和管理工作摆在重要位置，全面落实意识形态工作责任制，压紧压实做好意识形态工作的政治责任。要切实把坚持以马克思主义为指导体现到理论武装、舆论引导、思想道德建设、文化文艺等各方面，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

二、 大力加强马克思主义理论建设

加强马克思主义理论建设，是不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础的必然要求。要加强马克思主义理论学习宣传教育，深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学，为党和国家事业发展提供坚实的思想保证、精神力量和理论支撑。

坚持用马克思主义特别是中国化时代化的马克思主义武装全党、教育人民、指导实践。马克思主义始终是随着时代、实践、认识发展而发展的，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化最新成果，是当今时代最现实、最鲜活的马克思主义。要深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，引导人们全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。把学习这一思想同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史结合起来。坚持理论联系实际的学风，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，增强对当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

深化马克思主义理论研究和建设。推进理论的体系化、学理化，是深化理论创新的内在要求和重要途径，是马克思主义理论研究和建设的重要任务。要加强体系化研究和学理化阐释，把习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、科学体系、精神实质、实践要求研究深、阐释透，重点研究阐释好这一思想的原理性成果、原创性贡献。坚持需求导向和问题导向，从党和国家急迫需要和战略需求出发，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，积极开展前瞻性、政策性、应用性研究。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，切实把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究和教育教学各方面。加大马克思主义经典著作编译力度，深化经典著作研究阐释，推进经典著作宣传普及。努力建设以马克思主义为指导的教材体系，推动马克思主义中国化时代化最新成果进教材、进课堂、进头脑，使党的创新理论全面融入教育教学之中。

加快构建中国特色哲学社会科学。哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志。要自觉把马克思主义中国化时代化最新成果贯穿研究阐释全过程，坚持以人民为中心的研究导向，自觉回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事、取得好成果，把论文写在祖国大地上。要按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来的思路，体现继承性、民族性，体现原创性、时代性，体现系统性、专业性，构建中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要加快建构中国特色哲学社会科学自主的知识体系，不断推进知识创新、理论创新、方法创新，使中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林。强调民族性并不是要排斥其他国家的学术研究成果，我

们既要立足本国实际，又要开门搞研究，对人类创造的有益理论观点和学术成果，应该吸收借鉴。

三、积极塑造主流舆论新格局

新闻舆论工作处在意识形态斗争前沿，是治国理政、定国安邦的大事。舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，推动事业发展；舆论导向错误，就会动摇人心、瓦解斗志，危害党和人民事业。在新的时代条件下，党的新闻舆论工作的职责和使命是：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。必须旗帜鲜明地坚持党管媒体，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

新闻舆论工作有鲜明的意识形态属性，坚持正确的政治方向是做好新闻舆论工作的第一位要求。党性原则是新闻舆论工作的根本原则，要坚持正确的舆论导向，做到所有工作都有利于坚持中国共产党领导和我国社会主义制度，有利于推动改革发展，有利于增进全国各族人民团结，有利于维护社会和谐稳定。坚持党性原则最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导，必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，正确处理党性和人民性的关系，把对党负责和对人民负责统一起来。新闻观是新闻舆论工作的灵魂，要牢牢坚持马克思主义新闻观，引导广大新闻舆论工作者做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。团结稳定鼓劲、正面宣传为主是新闻舆论工作必须遵循的重要方针，要牢牢坚持这一方针，把握好时度效，唱响主旋律，弘扬正能量，激发全党全社会团结奋进攻坚克难的强大力量。

新闻媒体是社会舆论的发射器和放大器，做大做强主流舆论阵地，对推进社会主义现代化事业的顺利发展具有重要意义。伴随着信息社会不断发展，新兴媒体影响越来越大，推动媒体融合发展、建设全媒体就

成为我们面临的一项紧迫课题。要加快推动媒体融合发展，形成全方位、多层次、多声部的主流舆论矩阵。坚持一体化发展方向，实现各种媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，打造一批具有强大影响力、竞争力的新型主流媒体。统筹处理好传统媒体和新兴媒体、中央媒体和地方媒体、主流媒体和商业平台、大众化媒体和专业性媒体的关系，形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系。

2023年7月，习近平对网络安全和信息化工作作出重要指示，鲜明提出网信工作的使命任务，明确“十个坚持”重要原则：坚持党管互联网；坚持网信为民；坚持走中国特色治网之道；坚持统筹发展和安全；坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事；坚持筑牢国家网络安全屏障；坚持发挥信息化驱动引领作用；坚持依法管网、依法办网、依法上网；坚持推动构建网络空间命运共同体；坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍。

互联网是意识形态工作的主阵地、主战场、最前沿，管好用好互联网是新形势下做好新闻舆论工作的关键。习近平指出，“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”①。必须切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢的使命任务，科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，推动互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局，推动形成良好网络生态。依法

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第147页。

加强网络空间治理，完善互联网管理的法律法规，坚持依法治网、依法办网、依法上网。坚持发展和治理相统一、网上和网下相融合，加强网络伦理、网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化，理直气壮唱响网上主旋律，旗帜鲜明抵制、批判网络上的各种错误思想和行为，以时代新风塑造和净化网络空间，共建网上美好家园。

第三节　以社会主义核心价值观引领文化建设

核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。习近平指出：“如果没有共同的核心价值观，一个民族、一个国家就会魂无定所、行无依归。”①要培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，提高全社会文明程度，推动社会主义核心价值观融入经济社会发展和人们生产生活方方面面，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

一、广泛践行社会主义核心价值观

社会主义核心价值观集中体现着全体人民共同的价值追求，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。要广泛学习、宣传和实践社会主义核心价值观，注重全方位贯穿、深层次融入，使践行社会主义核心价值观成为全体人民自觉行动。

核心价值观，承载着一个民族、一个国家的精神追求，体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。以富强、民主、文明、和谐，自由、平

① 《十八大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2016年版，第133页。

等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善为基本内容的社会主义核心价值观，把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体，回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。社会主义核心价值观既体现了社会主义本质要求，继承了中华优秀传统文化，也吸收了世界文明有益成果，体现了时代精神，对于巩固社会主义制度、推进国家繁荣发展、维系社会和谐稳定具有重要作用。

社会主义核心价值观只有成为广泛的社会共识，内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动，才能真正在社会生活中发挥作用。要强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，使社会主义核心价值观的影响像空气一样无所不在、无时不有，成为百姓日用而不觉的行为准则。要把社会主义核心价值观贯穿到日常形势宣传、成就宣传、主题宣传、典型宣传、热点引导和舆论监督中。发挥精神文化产品育人化人的重要功能，运用各类文化形式，生动具体地表现社会主义核心价值观，告诉人们什么是真善美，什么是假恶丑，什么是值得肯定和赞扬的，什么是必须反对和否定的。加强学校教育，推动社会主义核心价值观贯穿学前教育、初等教育、中等教育、高等教育各学段，渗透到学校教育教学和日常管理之中，做到进教材、进课堂、进头脑。注重发挥社会实践的养成作用，广泛开展道德实践、学雷锋志愿服务、群众性精神文明创建、各种形式的纪念庆典、公益广告传播等活动。发挥法律推动核心价值观建设的作用，注重在日常管理中体现价值导向，使符合核心价值观的行为得到鼓励、违背核心价值观的行为受到制约。

社会主义核心价值观建设，要注重区分层次、突出重点，抓好重点人群。党员、干部的言行举止对社会有着很强的示范作用，很大程度上影响着人民群众对核心价值观的认同，必须带头弘扬和践行社会主义核心价值观，用自己的模范行为和高尚人格感召群众、带动群众。公众人物、先进模范在社会上有广泛的影响，要发挥社会公众人物的示范作用，

发挥先进模范的表率作用，带动和引领广大人民群众自觉践行社会主义核心价值观。青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要。青年要从现在做起、从自己做起，在勤学、修德、明辨、笃实上下功夫，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，不断养成高尚品格，胸怀理想、志存高远，成为能够担当民族复兴大任的时代新人。

核心价值观的养成绝非一日之功，要坚持由易到难、由近及远，努力把核心价值观的要求变成日常的行为准则，进而形成自觉奉行的信念理念。不要顺利的时候，看山是山、看水是水，一遇挫折，就怀疑动摇，看山不是山、看水不是水了。无论什么时候，我们都要坚守在中国大地上形成和发展起来的社会主义核心价值观，在时代大潮中建功立业，成就自己的宝贵人生。

——习近平在北京大学师生座谈会上的讲话（2014年5月4日）

二、弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系

人无精神则不立，国无精神则不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定的高度，这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。100多年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神。以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，是党带领人民战胜艰难险阻、取得一个又一个伟大胜利的精神丰碑，是中华民族的宝贵精神财富。

在百余年接续奋斗中， 一代又一代中国共产党人弘扬伟大建党精神，展现出伟大的历史主动精神，锤炼出鲜明的政治品格，铸就了一系列伟大精神，构筑起中国共产党人精神谱系。新民主主义革命时期，铸就了井冈山精神、苏区精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、抗战精神、红岩精神、西柏坡精神等；社会主义革命和建设时期，铸就了抗美援朝精神、“两弹一星”精神、雷锋精神、焦裕禄精神、大庆精神(铁人精神)、红旗渠精神等；改革开放和社会主义现代化建设新时期，铸就了改革开放精神、特区精神、抗洪精神、抗击“非典”精神、抗震救灾精神、载人航天精神等；中国特色社会主义新时代，铸就了脱贫攻坚精神、抗疫精神、探月精神、新时代北斗精神等。中国共产党人精神谱系集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，已经深深融入党、国家、民族、人民的血脉和灵魂，成为民族精神和时代精神的重要组成部分，成为社会主义核心价值观的丰富滋养。

党的伟大精神和光荣传统跨越时空、历久弥新，是激励我们奋勇前进的强大精神动力。今天，我们迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程，担负着新的历史任务，也必然面临着新的重大挑战，更加需要强大的精神力量。习近平指出：“我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大!”①要推进以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系教育常态化长效化，引导全社会从党的奋斗历程中汲取真理力量、人格力量、智慧力量。推动党史教育、爱国主义教育与重大纪念活动深度融合，用好红色资源，增强红色文化的表现力、传播力、影响力。加强革命传统教育、爱国主义教育，使青少年深刻领悟红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易、今天的幸福生活来之不易，确保红色基因代代相传、红色江山永不变色。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第480页。

三、提高全社会文明程度

文明是现代化国家的显著标志。推动社会文明程度不断提高，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，也是建设社会主义文化强国的重大任务。必须坚持重在建设、以立为本，努力推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

广泛开展共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想教育，是团结全体人民共同奋斗的重要基础。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。习近平指出："一个国家，一个民族，要同心同德迈向前进，必须有共同的理想信念作支撑。"①要把理想信念教育作为基础性工程、战略性任务，做到常态化开展、制度化推进，不断筑牢全党全国各族人民团结奋进的共同思想基础。持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导人们深刻认识中国特色社会主义的强大生命力和巨大优越性，不断坚定中国特色社会主义共同理想，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，调动各方面力量教育引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

实施公民道德建设工程，是不断提高全体人民道德素质的灵魂工程。国无德不兴，人无德不立。要加强全社会的思想道德建设，引导人们讲道德、尊道德、守道德，激发人们形成善良的道德意愿、道德情感，培育正确的道德判断和道德责任，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬中华传统美德，利用好中华优秀传统文化中的宝贵道德资源，增强人们的价值判断力和道德责任感。深入开展宣传学习活动，把道德模范的榜样力量转化为亿万群众的生动实践，在全社会形成崇德向善、德行天下的浓厚氛围。

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第323页。

培育时代新风新貌，是营造良好社会风气的重要方面。 一个时代有一个时代的精神风貌，实现新时代新征程的目标任务对培育时代新风新貌提出了新的更高要求。要统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推动城乡文明建设融合发展，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。积极发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范作用，推动全社会见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋。完善志愿服务制度和工作体系，广泛开展志愿服务关爱行动，使“我为人人、人人为我”在全社会蔚然成风。注重家庭、注重家教、注重家风，培育爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。

第四节 铸就社会主义文化新辉煌

在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是新时代新的文化使命。要坚守中华文化立场，传承发展中华优秀传统文化，繁荣发展文化事业和文化产业，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。

一、传承发展中华优秀传统文化

不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂。要坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明展现出永久魅力和时代风采。

深刻把握中华文明的突出特性。在历史的长河中，中华民族走过了不同于世界其他文明体的发展历程，创造了博大精深的优秀传统文化。中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明连续性、创新

性、统一性、包容性、和平性的突出特性。中华文明是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明，连续性从根本上决定了中华民族必然走自己的路。中华文明强调苟日新日日新又日新、革故鼎新、与时俱进的思想，创新性从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明在长期历史演进中形成多元一体的格局，统一性从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明是由多元文化汇聚成的共同文化，具有无与伦比的包容性和吸纳力，包容性从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明历来崇尚“以和邦国”“和而不同”“以和为贵”，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因，和平性从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

> 中华文明源远流长、博大精深，是中华民族独特的精神标识，是当代中国文化的根基，是维系全世界华人的精神纽带，也是中国文化创新的宝藏。
>
> ——习近平在主持十九届中央政治局第三十九次集体学习时的讲话
>
> （2022年5月27日）

推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。对历史最好的继承，就是创造新的历史。中国共产党既是中国先进文化的积极引领者和

践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。要坚持马克思主义的立场观点方法，坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承。创造性转化，就是要按照时代特点和要求，对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力。创新性发展，就是要按照时代的新进步新进展，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。要通过创造性转化和创新性发展，使中华民族最基本的文化基因同当代中国相适应、同现代社会相协调、同现实文化相融通，把跨越时空、超越国界、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来。传承和弘扬中华优秀传统文化，并不意味着故步自封，要以更加博大的胸怀，更加广泛地开展同各国的文化交流，取长补短、择善而从，在不断汲取各种文明养分中丰富和发展中华文化。

保护好、传承好文化遗产。文化遗产承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从留住文化根脉、守住民族之魂的战略高度出发，把历史文化遗产保护利用工作摆到更加突出的位置，推动文物保护利用和文化遗产保护传承工作得到全面加强。保护好、传承好文化遗产是对历史负责、对人民负责，要坚持把保护放在第一位，增强对历史文物和文化遗产的敬畏之心，像爱惜自己的生命一样保护好文化遗产，守护好中华文脉。加强对文化遗产的研究和利用，挖掘文物和文化遗产多重价值，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。统筹好文化遗产保护利用与经济社会发展，保留城市历史文化记忆，深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，做到在保护中发展、在发展中保护。考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文明瑰宝的重要文化事业，要加强考古能力建设和学科建设，加强考古成果和历史研究成果的传播，更好认识源远流长的中华文明，不断增强民族

凝聚力、民族自豪感。

二、 繁荣发展文化事业和文化产业

繁荣发展文化事业和文化产业，是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的基本途径。要大力发展文化事业和文化产业，以文化人、以文育人、以文培元，增强人民精神力量、促进人的全面发展。

文艺是民族精神的火炬，是时代前进的号角。举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园，是当代中国文艺的崇高使命。弘扬中国精神、传播中国价值、凝聚中国力量，是文艺工作者的神圣职责。要牢固树立马克思主义文艺观，坚持以人民为中心的创作导向，生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。社会主义文艺是人民的文艺，要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点，把人民作为文艺表现的主体，把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者，把为人民服务作为文艺工作者的天职。中国精神是社会主义文艺的灵魂，要发扬中国文艺追求向上向善的优良传统，努力创作生产更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求，思想性、艺术性、观赏性有机统一的作品。文艺工作者要自觉坚守艺术理想，讲品位，重艺德，为历史存正气，为世人弘美德，努力以高尚的职业操守、良好的社会形象、文质兼美的优秀作品赢得人民喜爱和欢迎。

发展文化事业、提升公共文化服务水平，是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。要坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，推进城乡公共文化服务体系一体建设，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务总量供给，缩小城乡公共文化服务差距。加强公共文化服务设施建设，实施国家文化数字化战略，提升公共文化服务数字化水平。实施重点文化惠民工程，推进广播电视村村通工程、全国文化信息资源共享

工程等重点项目建设。

文化产业在促进国民经济发展、满足人民文化需求等方面发挥着重要作用。衡量文化产业发展质量和水平，最重要的不是看经济效益，而是看能不能提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化经济政策，不断扩大优质文化产品供给。顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，加快发展新型文化业态，改造提升传统文化业态，提高质量效益和核心竞争力。围绕国家重大区域发展战略，把握文化产业发展特点规律和资源要素条件，促进形成文化产业发展新格局。文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。

三、 不断提升国家文化软实力和中华文化影响力

一个大国发展兴盛，必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升，实现软实力和硬实力相得益彰。要下大力气加强文化软实力建设，广泛传播当代中国价值观念，充分展示中华文化独特魅力，推动中华文化更好走向世界。

文化软实力集中体现了一个国家基于文化而具有的凝聚力和生命力，以及由此产生的吸引力和影响力。在一个国家的总体实力中，国家的硬实力固然具有标志性、基础性作用，但文化软实力同样具有不可替代的作用，是一种不可忽略的力量。经过改革开放40多年的发展，我国综合国力大幅跃升，但我们在国际上还存在着信息流进流出的“逆差”、中国真实形象和西方主观印象的“反差〞、软实力和硬实力的“落差”。提高我国文化软实力，不仅关系中国在世界文化格局中的定位，而且关系中国国际地位和国际影响力。

一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。习近平指出："我国要提高国家文化软实力，就必须使当代中国价值观念走向世界。"①要客观真实向世界讲好中国故事，讲好中国共产党故事，讲好我们正在经历的新时代故事，帮助国外民众了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。依托我国发展的生动实践，立足5000多年中华文明，全面阐述我国的发展观、文明观、安全观、人权观、生态观、国际秩序观和全球治理观。坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，更好推动中华文化走出去，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。推介中华文化，既要开放自信也要谦逊谦和，更好展现真实、立体、全面的中国，努力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。

加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。讲好中国故事、传播好中国声音，根本在于传播理念，以我为主，以理服人，以情动人。要加快构建中国话语和中国叙事体系，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，更加充分、更加鲜明地展现中国故事及其背后的思想力量和精神力量。加强顶层设计和研究布局，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，着力提高国际传播影响力、中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力、国际舆论引导力。要全面提升国际传播效能，掌握国际传播的规律，采用贴近不同区域、不同国家、不同群体受众的精准传播方式，推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化表达、分众化表达，增强国际传播的亲和力和实效性。要提升重大问题对外发声能力，不断提高影响国际舆论场的能力和水平。

① 《习近平关于社会主义文化建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第200页。

本章小结

文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。实现中华民族伟大复兴，必然要求坚定文化自信，推动中华文化繁荣兴盛，建设社会主义文化强国。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，大力加强马克思主义理论建设，积极塑造主流舆论新格局，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。要培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，推动社会文明程度不断提高，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。要传承发展中华优秀传统文化，推动实现创造性转化、创新性发展，繁荣发展文化事业和文化产业，提升国家文化软实力和中华文化影响力，不断铸就社会主义文化新辉煌。

课后思考

1. 为什么说文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量?

2. 如何理解意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作?

3. 如何理解以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系是中华民族的宝贵精神财富?

4. 如何推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展?

5. 为什么要像爱惜自己的生命一样保护好文化遗产?

第十一章　以保障和改善民生为重点加强社会建设

学习要点

1. 在发展中增进民生福祉
2. 提高人民生活品质的主要着力点
3. 加强和创新社会治理的意义和要求

带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，加强和创新社会治理，人民生活全方位改善，人民获得感幸福感安全感不断增强。要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把推动高质量发展同提高人民生活品质紧密结合起来，在共同奋斗中不断实现人民对美好生活的向往。

第一节　让人民生活幸福是“国之大者”

全面建设社会主义现代化国家，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。习近平指出，以人民为中心是我们党的根本执政理念，让人民生

活幸福是“国之大者”。要把增进民生福祉作为发展的根本目的，扎实推进各项民生事业，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

一、民生是人民幸福之基

治国有常，利民为本。民生是老百姓最关心的问题，涉及分配、就业、教育、医疗、住房、社会保障等方面。随着经济社会的发展进步，人民生活品质的不断提高，民生内涵也在不断丰富。民生事关人民的生存生活生计，事关民心所向、民情所系、民意所指，决定党的事业成败和国家命运兴衰。

增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求。中国共产党是人民的党，任何时候都把群众利益放在第一位。在100多年的奋斗历程中，中国共产党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，无论在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期，还是中国特色社会主义新时代，始终不渝为实现人民利益而奋斗，始终致力于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断实现人民对美好生活的向往。

增进民生福祉是社会主义生产的根本目的。习近平指出：“适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。”①马克思主义认为，在资本主义社会，生产表现为人的目的，而人并不是生产的目的。关注人本身的发展，是社会主义和资本主义的根本区别之一。社会主义社会是人民当家作主的社会，这就决定了社会主义生产要以增进民生福祉为根本目的。只有让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，才能不断提高人

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第373页。

民素质，促进人的全面发展。

增进民生福祉是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。中国式现代化是造福人民的现代化，要求把不断增进民生福祉放在更加突出的位置。随着我国社会主要矛盾的变化，人民美好生活需要日益广泛，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，对增进民生福祉、提高生活品质提出了新的更高要求。必须始终坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，不断增进民生福祉，努力使人民生活更加幸福美好。

二、人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续

民生无小事，枝叶总关情。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切，解决发展问题、改善民生是我们的第一要务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民生问题，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，坚决打赢脱贫攻坚战，着力解决人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

打赢脱贫攻坚战，消除绝对贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是必须抓紧抓好的第一民生工程。习近平指出，“小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫”①。我们党以坚定的决心、精准的思路、有力的措施，组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。实施精准扶贫方略，注重“六个精准”，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准；

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第431页。

推进“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批；稳定实现贫困人口“两不愁三保障”,即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。省、市、县、乡、村层层压实脱贫攻坚责任，五级书记抓扶贫，确保各项扶贫举措扎实落地。党的十八大以来，全国832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，现行标准下近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来，把增加脱贫群众收入作为主攻方向，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，努力让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

聚焦民生重点领域，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，推动人民生活全方位改善。促进收入分配更合理、更有序，推动形成橄榄型分配格局；把就业作为最大的民生工程，推动实现更加充分更高质量就业；努力办好人民满意的教育，建成世界上规模最大的教育体系，以教育之力厚植人民幸福之本；建成世界上规模最大的社会保障体系，公平性、流动性、可持续性不断增强；全面推进健康中国建设，健全遍及城乡的公共卫生服务体系，建成世界上规模最大的医疗卫生体系；坚持人民至上、生命至上，高效统筹疫情防控和经济社会发展，取得疫情防控重大决定性胜利；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大保障房建设投入力度，推进城镇棚户区和城乡危房改造，城乡居民住房条件明显改善。

经过接续奋斗，我国社会建设全面加强，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶得到更好实现，人民安居乐业、社会安定有序的良好局面不断巩固发展，人民对美好生活的向往不断变为现实。

新时代十年社会建设主要成就

- 城镇新增就业年均超过1300万人
- 1.8亿左右农村人口进城成为城镇常住人口
- 居民人均可支配收入超过3.5万元，中等收入群体规模超过4亿人
- 主要健康指标居于中高收入国家前列，人均预期寿命达到78.2岁
- 基本养老保险、失业保险、工伤保险、基本医疗保险参保人数分别为10.3亿、2.3亿、2.8亿、13.6亿

数据来源：“中国这十年”系列主题新闻发布会

三、坚持在发展中增进民生福祉

发展是解决民生问题的“总钥匙”，民生是发展的“指南针”。要在发展过程中始终注重民生、保障民生、改善民生，根据经济发展和财力状况，逐步提高人民生活水平，让群众得到更多看得见、摸得着的实惠，不断厚植民生福祉。

正确把握民生和发展的关系，是保障和改善民生的重要前提。发展是改善民生的物质基础，离开发展谈改善民生是无源之水、无本之木。如果发展不能回应人民的期待，不能让群众得到实际利益，这样的发展就失去意义，也不可能持续。民生连着内需、连着发展。抓民生也是抓发展，持续不断改善民生，能够有效解决群众后顾之忧，调动人们发展生产的积极性，增进社会消费预期，利于扩大内需，催生新的增长点。要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰，形成改善民生与促进发展有机统一的长效机制。

坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，是保障和改善民生的

工作思路。坚守底线，就是形成以保障基本生活为主的社会公平保障体系，织牢民生安全网的″网底″，对困难群众实行应保尽保。突出重点，就是对重点群体和重点地区进行倾斜，特别是加大对革命老区、民族地区、边疆地区、相对贫困地区基本公共服务的支持力度。完善制度，就是形成系统全面的制度保障，使制度更加公平、普惠和可持续。引导预期，就是促进形成良好舆论氛围和社会预期，形成民生保障水平要与经济社会发展水平相适应的合理认识。

解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，是保障和改善民生的重中之重。习近平指出，要“把人民群众安危冷暖放在心上，雪中送炭，纾难解困，扎扎实实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题″。要及时准确地了解群众所思所忧所急所盼，把为人民排忧解难摆在党和政府工作的优先位置，理清思路、强化责任、明确要求，增强民生工作的针对性、实效性、可持续性。坚持把完善制度机制同解决群众急难愁盼问题相结合，既立足眼前解决好具体问题，又着眼长远完善体制机制，实现工作常态化、长效化。

生活过得好不好，人民群众最有发言权。要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——习近平在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上的讲话

（2020 年 10 月 14 日）

坚持尽力而为、量力而行，是保障和改善民生的重要方针。民生工

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第364页。

作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，承诺了就要兑现，做就要做好。要把人民群众的小事当作大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，不能裹足不前、铢施两较、该花的钱也不花。同时，又要坚持从社会主义初级阶段的实际出发，不提出超越阶段的过高标准，将收入提高建立在劳动生产率提高的基础上，将福利水平提高建立在经济和财力可持续增长的基础上，不能好高骛远、寅吃卯粮。只有这样，才能保障民生建设具有可持续性，才能真正有利于实现人民的长远利益。

坚持人人尽责、人人享有，让所有劳动者在推动发展中分享发展成果，是保障和改善民生的重要原则。改善民生既是党和政府工作的方向，也是人民群众自身奋斗的目标。对美好生活的向往，只有通过劳动才能实现；发展中的各种难题，只有通过劳动才能破解。要鼓励引导广大群众辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，依靠共同奋斗创造美好生活。

第二节　不断提高人民生活品质

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。要采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，更好把发展成果转化为生活品质，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

一、完善分配制度

收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。在社会再生产过程中，分配是联结生产与消费的重要纽带，对激励生产者的积极性

和创造性、对保证和促进消费，具有重要作用。不断解放和发展社会生产力，创造更高的劳动生产率，就要正确处理生产和分配的关系，既要把“蛋糕”做大做好，又要把“蛋糕”切好分好，使全体人民共享改革发展的成果。

党的十八大以来，党和国家高度重视收入分配问题，着力深化收入分配制度改革，推动居民收入保持稳步增长。我国居民人均可支配收入从2012年的1.65万元增加到2021年的3.51万元；农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民，2013年到2021年间农村居民年均收入增速比城镇居民快1.7个百分点；地区收入相对差距不断缩小，2012年到2021年间东部、中部、西部和东北地区居民人均可支配收入年均增长分别为8.6%、8.9%、9.3%和7.4%,西部地区增速最快，中部次之；收入分配格局明显改善，中等收入群体规模超过4亿人，形成了世界上规模最大的中等收入群体。同时，我国城乡、区域、不同群体间收入差距较大问题仍客观存在。要继续深化收入分配制度改革，进一步优化收入分配结构，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。发挥初次分配的基础性作用，努力提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性。建立健全第三次分配机制，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

二、 实施就业优先战略

就业是最基本的民生，是劳动者赖以生存和发展的基础、共享经济发展成果的基本条件，关系到亿万劳动者及其家庭的切身利益。解决好就业问题，是民生改善的“温度计”,对国家长治久安具有重要支撑作

用。习近平指出："就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好。"①充分就业则民心安、社会稳，如果就业出了问题、大规模失业则民心浮、社会乱。劳动者只有拥有一份职业、 一份工作，才能平等融入社会生活，也才更有尊严。实施就业优先战略，把就业摆在经济社会发展优先位置，突出就业作为基本民生的重要作用，有利于不断扩大就业容量、创造和增加收入、改善人民生活品质。

进入新时代，党和国家持续实施就业优先战略和积极的就业政策，我国就业形势保持总体稳定。2012年到2021年，城镇新增就业年均超过1300万人，城镇就业人数增长至4.7亿，重点群体就业平稳。同时，我国就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾凸显。要加大民生保障力度，把稳就业提高到战略高度通盘考虑。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，扩大高校毕业生就业渠道，稳定农民工等重点群体就业，加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

三、 健全社会保障体系

社会保障体系是由国家立法规定并以国家作为给付义务主体，为保障社会成员的基本生活和福利、对生活困难社会成员给予物质或服务帮

① 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第67页。

助的各项措施的统称，主要涉及社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等方面。社会保障伴随着现代工业社会的发展而产生和发展，对于国家的经济社会发展有着重要的作用和影响。习近平强调："社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。"①中国特色的社会保障体系，是在坚持社会主义原则、立足中国实际、总结我国社会保障实践经验、学习借鉴国外有益经验基础上建立起来的。这一体系注重发挥我国社会主义制度的政治优势，坚持人民至上，坚持共同富裕，把增进民生福祉、促进社会公平作为根本出发点和落脚点，推动社会保障事业不断前进。

健全和完善社会保障体系是新时代加强社会建设的重要着力点。坚持以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，推动我国社会保障体系建设进入快车道，基本建成以社会保险为主体、功能完备的社会保障体系。截至2022年底，我国基本养老保险参保人数达10.5亿，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，织就了世界上规模最大的社会保障安全网，牢牢守护着亿万人民的美好生活。同时，随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国社会保障体系仍存在不足，必须高度重视并切实加以解决。要全面深化社会保障制度改革，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，扩大年金制度覆盖范围，规范发展第三支柱养老保险，积极发展商业医疗保险，更好满足人民群众多样化需求。推动基本医疗保险、失业保险省级统筹，完善工伤保险省级统筹。健全农民工、灵活就

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第447页。

业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

四、推进健康中国建设

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，是促进人的全面发展的必然要求。习近平指出，人民健康是社会主义现代化的重要标志。卫生健康事业在经济社会发展中处于基础性地位，拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。加快提高卫生健康供给质量和服务水平，是适应我国社会主要矛盾变化、满足人民美好生活需要的要求，也是实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的基础。

我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。新中国成立特别是改革开放以来，我国卫生与健康事业加快发展，人民健康水平显著提高。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，不断深化医药卫生体制改革，老百姓健康获得感不断增强，人均预期寿命从2012年的74.8岁增长到2021年的78.2岁，主要健康指标居于中高收入国家前列。当前，人民群众对健康有了更高期待和需求，要求看得上病、看得好病，看病更舒心、服务更体贴，更希望不得病、少得病。要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持大卫生大健康理念，扎实推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康；优化人口发展战略，建立生育支持政策体系；实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业；深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理；坚持基本医疗卫生事业公益属性，支持社会力量在医疗资源薄弱区域和短缺专科领域举办非营利性医疗机构；改革完善疾病预防控制体系，加强监测预警和应急反应能力，健全重大疫情救治

体系，完善公共卫生法律法规，构建起强大的公共卫生体系；重视心理健康和精神卫生，推动心理健康和精神卫生防治体系建设；大力发展中医药事业，促进中医药传承创新发展，推动中医药和西医药相互补充、协调发展；深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

第三节　在共建共治共享中推进社会治理现代化

社会治理是国家治理的重要领域，推进社会治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要不断创新社会治理的理念思路、体制机制和方法手段，打造共建共治共享的社会治理新格局，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。

一、加强和创新社会治理

社会治理关系国家长治久安、社会安定有序、人民安居乐业。在我们这样一个有14亿多人口、社会结构正在发生深刻变化的国家，社会治理的任务尤其艰巨和繁重。加强和创新社会治理，就是要在党的领导下，以政府为主导，以社会多元主体参与为基础，以维护人民群众根本利益为核心，通过合作、对话、协商、沟通等方式，依法对社会事务、社会组织和社会生活进行引导和规范，协调社会利益，化解社会矛盾，促进社会公平，推动社会稳定有序发展。

我们党在长期探索和实践中，不断推进社会管理同中国国情和社会主义制度相适应，取得了重大成就，同时也面临着思想观念、体制机制相对滞后的现实挑战。党的十八届三中全会提出创新社会治理体制，从“社会管理”到“社会治理”，虽然只是一字之差，却意味着社会建设理

念、体制和方式的重大变革。党的十九大进一步提出打造共建共治共享的社会治理格局，党的十九届四中全会提出坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，体现了我们党对社会运行和社会治理规律认识的不断深化。

新时代加强和创新社会治理，要求坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，探索一条符合中国社会发展实际、更可持续的中国特色社会主义社会治理之路。坚持系统治理，自觉把社会治理置于经济社会发展全局中来思考，放到推进国家治理体系和治理能力现代化的大局中来谋划，放到法治中国建设的战略布局中来推进；坚持依法治理，以法治精神引领社会治理，用法治思维谋划社会治理，用法治方式破解社会治理难题，把社会治理纳入法治轨道；坚持综合治理，健全落实综合治理领导责任制，坚持发挥党委领导核心作用、政府主导作用，发挥相关部门职能作用、社会各方面协同作用、广大群众主体作用，形成社会治理整体合力；坚持源头治理，标本兼治、重在治本，推动社会治理向前端、向基层延伸，从源头和基础上解决影响社会和谐稳定的深层次问题。

党的十八大以来，我国社会治理体系不断完善，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升。党在社会治理中总揽全局、协调各方的政治优势同政府的资源整合优势、企业的市场竞争优势、社会组织的群众动员优势有机结合，各类主体实现良性互动，各尽其能、各展其长，社会创造活力得到有效激发。同时要清醒看到，社会利益关系日趋复杂，社会阶层结构分化，特别是随着互联网的迅猛发展和广泛普及，人们的生产生活方式、思维方式、交往方式深刻改变，社会观念、社会心理、社会行为深刻变化。新形势下，需要进一步加强和创新社会治理，积极化解社会矛盾，更好维护社会稳定，切实把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势。

二、完善社会治理体系

社会治理体系是进行社会治理的基础，也是提高社会治理效能的保障。党的十九届四中全会提出，要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。加快完善社会治理体系，是一项系统性工程，要根据社会治理实际和人民新期待，进一步创新社会治理理念，健全社会治理制度，改进社会治理方式，不断推进社会治理体系和治理能力现代化。

理念是完善社会治理体系的先导，必须坚持共建共治共享的社会治理理念。坚持共建共治共享，保障全体人民参与社会建设、社会治理的权利，维护全体人民享有社会治理成果的权益，是完善社会治理必须始终遵循的重要理念。共建是共同参与社会建设，要求突出制度和体系建设的基础性、战略性地位，是社会治理的基础；共治是共同参与社会治理，要求树立大社会观、大治理观，打造全民参与的开放治理体系，是社会治理的关键；共享是共同享有社会治理成果，要求社会治理的成效更多更公平惠及全体人民，是社会治理的目标。要坚持问题导向，把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保社会治理过程人民参与、成效人民评判、成果人民共享。

制度是完善社会治理体系的保障，必须健全社会治理制度，提升社会治理效能。要构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，善于运用法治、民主、协商的办法正确处理新形势下人民内部矛盾和社会矛盾；坚持生命至上、安全第一，健全公共安全体制机制，编织全方位、立体化的公共安全网；完善社会治安综合治理体制机制，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系；健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。

方式方法是完善社会治理体系的重要内容，必须不断创新社会治理方式、途径和手段。习近平指出：“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。”①要讲究辩证法，树牢群众观点，正确处理好维稳与维权、活力与秩序的关系，充分调动一切积极因素，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。运用法治思维和法治方式统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾。强化互联网思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。坚持系统思维，综合运用专业化工作方法提升社会治理效能，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治理预见性、精准性、高效性。

三 、加强城乡社区治理

基础不牢，地动山摇。习近平指出，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。基层治理是国家治理的基石，城乡社区是社会治理最基本的单元，是党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”。社会治理的重心必须向基层下移，落实到城乡社区，有效防范化解社会矛盾和风险，维护城乡社区群众和谐稳定的生活，努力打造和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。

健全党组织领导的城乡基层治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。充分发挥基层党组织领导核心作用，把党的领导贯穿社会治理全过程各环节。有效发挥基层政府主导作用，健全社区管理和服务机制。注重发挥基层群众性自治组织基础作用，加强基层群众性自治组织规范化建设，促进基层群众自治与网格化服务管理有效衔接。

① 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第125页。

发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的重要作用，弘扬公序良俗，促进法治、德治、自治有机融合。统筹发挥社会力量协同作用，积极引导社会各方面参与城乡社区治理，形成人人参与、人人尽责的良好局面。

坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。随着经济社会结构加速转型，大量流动人口出现，城乡社区成员构成越来越多样化，社会矛盾也越来越多样化，对基层社会治理和公共服务都提出了更高要求。要积极践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，把干部主动下沉服务和激发群众自治活力结合起来，探索社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

社会治理的最好办法，就是将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。要把好矛盾风险源头关、监测关、管控关，提高预测预警预防能力，努力做到防范在先、发现在早、处置在小。

——习近平在中央政法工作会议上的讲话

（2019年1月15日）

加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。市域是将风险隐患解决在基层、化解在萌芽状态的最直接、最有效力的治理层级，处于推进基层治理现代化的前线位置。社区社会治理成效很大程度取决于市域社会治理能力和水平。要适应共建共治共享社会治理新格局的要求，完善市域社会治理的组织架构和组织方式；适应社会主要矛盾变化的要求，尊重民意、汇聚民智、凝聚民力，不断满足人民群众对美好生活的需要；适应把重大风险防控化解在市域的要求，增强防控化解重大风险的统筹力、执行力和实效性。

本章小结

中国共产党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上好日子。以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持在发展中保障和改善民生，使人民的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。全面建设社会主义现代化国家，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。要更加重视在高质量发展中提高人民生活品质，着力解决好人民群众急难愁盼问题，在共建共治共享中推进社会治理现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

课后思考

1. 如何理解让人民生活幸福是“国之大者”？
2. 保障和改善民生应重点从哪些方面着手?
3. 为什么在推进社会治理现代化过程中要坚持共建共治共享?

第十二章　建设社会主义生态文明

学习要点

1. 绿水青山就是金山银山的科学内涵
2. 建设美丽中国的主要任务
3. **全球环境治理的中国方案**

生态环境是人类生存最为基础的条件，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以前所未有的力度抓生态文明建设，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。要深入贯彻习近平生态文明思想，全面推进美丽中国建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化，共谋全球生态文明建设之路。

习近平生态文明思想的主要内容集中体现为“十个坚持”：坚持党对生态文明建设的全面领导；坚持生态兴则文明兴；坚持人与自然和谐共生；坚持绿水青山就是金山银山；坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉；坚持绿色发展是发展观的深刻

革命；坚持统筹山水林田湖草沙系统治理；坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境；坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动；坚持共谋全球生态文明建设之路。

第一节 坚持人与自然和谐共生

大自然是人类赖以生存发展的基本条件，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。习近平指出，“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”①。必须站在中华民族永续发展的高度，坚持绿水青山就是金山银山的理念，推进生态文明建设和生态环境保护，建设人与自然和谐共生的现代化。

一、生态兴则文明兴

自然是生命之母，人与自然是生命共同体。人来源于自然，依赖于自然，在同自然的互动中生产、生活与发展。当人类友好保护自然时，自然的回报是慷慨的；当人类粗暴掠夺自然时，自然的惩罚也是无情的。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。保护自然就是保护人类，建设生态文明就是造福人类。

生态环境变化直接影响文明的兴衰演替。习近平指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”②古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区，而生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第171页。
② 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第374页。

恩格斯在《自然辩证法》中写道，″美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地”①。我国古代一些地区也有过惨痛教训。河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂，由于毁林开荒、乱砍滥伐，致使生态环境遭到严重破坏，加剧了经济衰落。唐代中叶以来我国经济中心逐步向东、向南转移，很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。历史表明，人类文明的发展离不开良好生态环境这个根本基础。

生态文明是人类文明发展的历史趋势。自人类社会诞生以来，伴随着人类认识自然、改造自然能力的不断增强，人类经历了原始文明、农业文明、工业文明，人与自然的关系也经历了相应的变化。在工业文明时代，科学技术的进步使得自然界不再具有以往的神秘和威力，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统原有的循环和平衡，造成人与自然关系紧张。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是人类社会进步的重大成果。生态文明强调协调人与自然关系，要求解决好工业文明带来的矛盾，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，顺应了人与自然和谐发展的新要求，昭示着人类文明发展的未来。

中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。″天地与我并生，而万物与我为一”的“天人合一″思想是中华文明的鲜明特色和独特标识，代表着我们祖先对处理人与自然关系的重要认识。改革开放以来，我国经济发展取得巨大成就，也积累了大量生态环境问题。我国环境容量有限，生态系统脆弱，资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出，特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势。如果不抓紧扭转生态环境恶化趋势，必将付出极其沉重的代价。必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰

① 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第998页。

巨性，以为子孙万代计、为长远发展谋的态度和责任，积极有效应对各种风险挑战，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，守牢美丽中国建设安全底线，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二、绿水青山就是金山银山

生态环境问题归根到底是经济发展方式和生活方式问题。绿水青山就是金山银山，这是重要的发展理念，也是推进现代化建设的重大原则。这一理念，阐明了经济发展与生态环境保护之间的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

表面上看，生态环境保护和经济发展是矛盾对立的关系，是鱼和熊掌不可兼得的两难选择。但从根本上讲，二者是辩证统一、相辅相成的关系。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。习近平指出："我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。"①实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。发展是硬道理，但绝不能不考虑或者很少考虑环境的承载能力，绝不能一味索取资源。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。"草木植成，国之富也。"巍巍高山、茫茫草原、茂密森林、碧海蓝天、洁净沙滩、湖泊湿地、冰天雪地等都是大自然的慷慨馈赠，也是人类永续发展的最大本钱。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青

① 《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第21页。

山。山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香，这样的自然美景带给人们美的享受，这种生态优势是金子换不来的。绿水青山还是人民群众健康的重要保障，是人民群众的共有财富。挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。坚持生态优先、绿色发展，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，绿水青山就变成了金山银山。

处理好绿水青山和金山银山的关系，关键在人，关键在思路。让绿水青山充分发挥经济社会效益，不是要把它破坏了，而是要把它保护得更好。新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。必须要处理好高质量发展和高水平保护的关系，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。生态环境保护不好，最终将葬送经济发展前景。我们强调不简单以国内生产总值增长率论英雄，不是不要发展了，而是要扭转只要经济增长不顾其他各项事业发展的思路，扭转为了经济增长数字不顾一切、不计后果、最后得不偿失的做法。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。保护生态，生态就会回馈你。坚持正确的发展理念，产业和生态完全可以相得益彰、和平共处，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

无论是黄河长江“母亲河”，还是碧波荡漾的青海湖、逶迤磅礴的雅鲁藏布江；无论是南水北调的世纪工程，还是塞罕坝林场的“绿色地图”；无论是云南大象北上南归，还是藏羚羊繁衍迁徙……这些都昭示着，人不负青山，青山定不负人。

——习近平二〇二二年新年贺词（2021年12月31日）

三、 把生态文明建设摆在全局工作的突出位置

生态文明建设是重大经济问题，也是关系党的使命宗旨的重大政治问题、关系民生福祉的重大社会问题。习近平指出：“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”①党的十八大以来，我们党把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，谋划开展了一系列根本性、开创性、长远性工作。从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变；坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变；紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变；不断深化对生态文明建设规律的认识，形成习近平生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。

生态文明建设战略地位更加凸显。把“生态文明建设”纳入“五位一体”总体布局，把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把“促进人与自然和谐共生”纳入中国式现代化的本质要求，把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“绿色”纳入新发展理念，把“污染防治”纳入决胜全面建成小康社会三大攻坚战。党的十九大把“增强绿水青山就是金山银山的意识”等写入党章，2018年3月十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案把生态文明写入宪法。生态文明建设的谋篇布局更加完善、更加系统，也更加成熟。

生态文明制度体系更加健全。制定出台《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等纲领性文件，制定数十项涉及生态文明建设的改革方案，生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。制定修订环境保护法、环境保护税法等30多

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第113页。

部生态环境领域法律和行政法规，覆盖各类环境要素的法律法规体系基本建立。开展中央生态环境保护督察，坚决查处破坏生态环境的重大典型案件，解决人民群众反映强烈的突出环境问题。

污染防治和生态保护更加有力。全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，持续开展污染防治攻坚行动，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战。水源地保护得到有效加强，污染严重水体和不达标水体显著减少，土壤污染风险得到有效控制，我国成为全球大气环境质量改善速度最快的国家。开展农村人居环境整治，推行生活垃圾分类。优化国土空间开发布局，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线，以国家重点生态功能区为支撑，实施全国重要生态系统保护和修复重大工程，筑牢国家生态安全屏障。

新时代十年生态文明建设主要成就



数据来源：国家统计局

经过顽强努力，美丽中国建设迈出重大步伐，绿水青山就是金山银山理念深入人心，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩，绿色成为新时代中国的鲜明底色。人民享有更多、更普惠、更可持续的绿色福祉，人民群众生态环境获得感显著增强。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

第二节 建设美丽中国

建设美丽中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，也是满足人民日益增长的优美生态环境需要的必然要求。我国经济社会发展已经进入加快绿色化、低碳化的高质量发展的新阶段，要实现到本世纪中叶建成美丽中国的战略目标，必须从我国国情和生态文明建设的实际出发，加快绿色低碳循环发展，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建立健全系统完整的生态文明制度体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，谱写新时代社会主义生态文明建设新篇章。

一、加快形成绿色生产方式和生活方式

绿色发展是新发展理念的重要内容，是发展观的一场深刻革命。习近平指出："绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。"①要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第431页。

加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。调整优化经济结构是从源头推动发展方式绿色转型的重要任务，要抓住产业结构调整这个关键，促进产业结构变“轻”、发展模式变“绿”。 一方面，要运用绿色低碳技术加快传统产业改造升级，减少过剩和落后产能，推进能源革命，大力发展非化石能源，促进能源消耗、资源消耗突出的传统行业向绿色产业转型。另一方面，以绿色低碳技术创新和应用为重点，推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展，增加新的增长动能。

推进各类资源节约集约利用。生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。加快发展方式绿色转型，必须在转变资源利用方式、提高资源利用效率上下功夫。要树立节约集约循环利用的资源观，实行最严格的耕地保护、水资源管理制度，更加重视资源利用的系统效率，更加重视在资源开发利用过程中减少对生态环境的损害，更加重视资源的再生循环利用，加快构建废弃物循环利用体系，推动各种废弃物和垃圾集中处理和资源化利用，实现生产系统和生活系统循环链接。全面推动吃、穿、住、行、用、游等各领域消费绿色转型升级，拒绝奢华和浪费，形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。习近平指出：“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。”扎实推进碳达峰碳中和，要把系统观念切实贯彻到“双碳”工作全过程，注重处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，既坚定不移走绿色低碳发展的新路子，又不急于求成、偏激冒进。要把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源、工业、建筑、交通等领域绿色低碳转型，提升生态系统碳汇能力，加快绿色低碳

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第371页。

科技革命，完善绿色低碳政策体系。要处理好“双碳”承诺和自主行动的关系，我国承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

健全绿色发展的保障体系。统筹各领域资源，打好法治、市场、科技、政策"组合拳"。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制定修订和生态环境治理制度的完善和实施，强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持，推动有效市场和有为政府更好结合。推进绿色低碳科技自立自强，把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域，狠抓关键核心技术攻关，实施生态环境科技创新重大行动，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍，深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。

坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要在始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境、保持常态化外部压力的同时，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则，开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，加快形成绿色生产方式和生活方式。

二、坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

山水林田湖草沙是一个生命共同体，是不可分割的生态系统。习近平指出：“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。”①要坚持

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第173页。

系统观念，按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、岸上水里、城市农村、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统循环能力，维护生态平衡，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。强化国土空间规划和用途管控，划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线以及各类海域保护线。以国家重点生态功能区、自然保护地等为重点，突出对国家重大战略的生态支撑，加快推进青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”生态屏障建设。要处理好自然恢复和人工修复的关系，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

推进自然保护地体系建设。科学划定自然保护地保护范围及功能分区，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。逐步把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系，建设好三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等国家公园。

科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动。要科学选择植被恢复模式，合理配置林草植被类型和密度，坚持乔灌草相结合，营造防风固沙林网、林带及防风固沙沙漠锁边林草带等。森林既是水库、钱库、粮库，也是碳库，开展全民义务植树是推进国土绿化、建设美丽中国的生动实践。要积极行动起来，从种树开始，种出属于每个人的绿水青山和金山银山，绘出美丽中国的更新画卷。

实施生物多样性保护重大工程。加强国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及其栖息地的保护修复，构筑生物多样性保护网络。优化就地保护体系，完善迁地保护体系，加强生物多样性保护优先区域的保护监管，

填补重要区域和重要物种迁地保护空缺。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。

推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。降低人为活动对草原、森林、河流、湖泊、湿地资源的干扰强度，推动生态保护修复。加强长江、黄河等大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。落实禁牧、休牧和草畜平衡制度，促进草原永续利用。统筹水资源、水环境、水生态、水安全，加强河流和湿地生态流量管理。

三、 用最严格制度最严密法治保护生态环境

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。习近平指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”①必须把制度建设作为生态文明建设的重中之重，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。

实行最严格的生态环境保护制度。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，完善主体功能区制度。完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。健全生态保护和修复制度，加强对重要生态系统的保护和永续利用。完善生态环境保护法律体系和执法司法制度等。完善生态文明领域统筹协调机制，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，构建一体谋划、 一体部署、 一体推进、 一体考核的制度机制。

全面建立资源高效利用制度。推进自然资源统一确权登记法治化、

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第210页。

规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。健全海洋资源开发保护制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。健全河湖长制、林长制等。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。要牢固树立制度的刚性和权威，对已出台的生态环境保护制度必须认真执行，不得作选择、搞变通、打折扣。整合相关部门执法职责、队伍，强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办。抓住破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩处的强烈信号，明确在生态环境保护问题上不能越雷池一步，以真抓严管确保党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

第三节　共谋全球生态文明建设之路

建设绿色家园是人类的共同梦想，也是各国人民的共同期盼。保护生态环境、推动可持续发展，需要世界各国同舟共济、共同努力。中国致力于推动共建地球生命共同体，积极参与全球环境治理，是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

一、保护人类共同家园

地球是全人类赖以生存的唯一家园，珍爱和呵护地球是人类的唯一选择。习近平指出："人类只有一个地球，保护生态环境、推动可持续发展是各国的共同责任。"①生态文明建设关乎人类未来，人类能不能在地球上幸福地生活，同生态环境有着很大关系。

当今世界，现代化进程加速推进，人口仍在持续增长，人类生活质量和水平大幅提高，地球上的不可再生资源越用越少，大量耗费物质资源的传统发展方式难以为继。探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协调统一，才能守护好人类共同的地球家园。

> 人类可以利用自然、改造自然，但归根结底是自然的一部分，必须呵护自然，不能凌驾于自然之上。我们要解决好工业文明带来的矛盾，以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展。
>
> ——习近平在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话（2015年9月28日）

生态环境问题是全人类共同面临的问题，保持良好生态环境是各国人民的共同心愿和共同责任。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，任何一国想单打独斗都无法解决。国际社会应当秉持地球生命共同体理念，开展全球行动、全球应对、全球合作，追求人与自然和谐、追求绿色发展繁荣、追求热爱自然情怀、追求科学治理精神、追求携手合作应对。要站在对人类文明负责的高度，秉持共商共建共享的全球治理观，携手应对气候变化、海洋污染、生物保护等全球性环境问题，实

① 《习近平向2019年世界环境日全球主场活动致贺信》，《人民日报》2019年6月6日。

现联合国2030年可持续发展目标，扎实推动全球生态文明之路行稳致远。

顺应自然、保护自然、绿色发展，人类才有美好的未来。建设绿色家园是各国人民的共同梦想，也是全球可持续发展的大势所趋。唯有并肩同行，让资源节约、环境友好成为主流的生产生活方式，共同推动绿色循环低碳发展，共筑生态文明之基，共建清洁美丽世界，共同呵护好地球家园，才能让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能遥望星空、看见青山、闻到花香。

二、共建清洁美丽世界

建设人与自然和谐共生的地球家园，要顺应世界各国人民对美好生态环境的需要，以绿色转型为驱动，坚持多边主义，推动全球环境治理体系更加公平合理，携手共建清洁美丽世界。

坚持以人为本。建设清洁美丽的世界，是为了造福世界各国人民。要把全球生态治理同促进世界各国可持续发展结合起来，探索保护环境和发展经济、创造就业、消除贫困的协同增效，采取绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等一系列举措，使共建清洁美丽世界有利于增进世界各国人民特别是发展中国家人民的福祉，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义。加强各国人民在生态领域的合作，发起绿色行动倡议，推动世界各国人民共同参与环境治理，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化，使生态文明建设的成果持续造福全人类。

坚持科学治理。要加深对自然规律的认识，自觉以对规律的认识指导行动。不仅要研究生态恢复治理防护的措施，而且要加深对生物多样性等科学规律的认识；不仅要从政策上加强管理和保护，而且要从全球变化、碳循环机理等方面加深认识，依靠科技创新破解绿色发展难题，形成人与自然和谐发展新格局。要顺应当代科技革命和产业变革大方向，抓住绿色转型带来的巨大发展机遇，以创新为驱动，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

坚持多边主义。应对生态环境挑战，必须摒弃“单边主义”“极端利己主义”“甩锅推责”，打造多元共治的全球生态治理体系。近年来，绿色发展逐渐成为世界各国共识，越来越多的国家携手走上了绿色发展之路。但有的国家囿于偏见和私利，不仅在国内环境保护政策上大开“倒车”，而且在履行《联合国气候变化框架公约》《生物多样性公约》等国际环境条约方面退群诿责，严重破坏全球生态治理合作、损害国际公平正义。必须坚持以国际法为基础、以公平正义为要旨、以有效行动为导向，维护以联合国为核心的国际体系，遵循国际社会关于生态环境保护的公约、协定和共识，在实现全球生态治理中加强绿色国际合作，消除绿色贸易壁垒。

坚持共同但有区别的责任原则。发达国家和发展中国家处于不同发展阶段，在环境问题上的历史责任和现实能力存在差异。根据国际能源署、世界银行等机构的统计数据，在居民人均消费碳排放方面，发展中国家大多只是“生存型”排放，而发达国家早已是“奢侈型”或“浪费型”排放。必须充分考虑历史责任、各国国情和生态治理能力，坚持各尽所能、国家自主决定贡献的制度安排；必须充分肯定发展中国家应对气候变化所作的贡献，照顾其特殊困难和关切。发达国家应该主动承担历史责任，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，切实帮助发展中国家提高生态治理的能力。

三、积极推动全球可持续发展

中国作为世界上最大的发展中国家，深度参与全球气候治理，同世界各国共同推进全球生物多样性治理，积极共建绿色“一带一路”，承担大国责任，展现大国担当。

积极参与全球气候治理。气候变化问题是全球生态环境治理领域的突出问题，是全人类共同面临的重大挑战。中国重信守诺，已经将应对气候变化全面融入国家经济社会发展战略，实施一系列应对气候变化的

战略、措施和行动，倡议各方携手应对气候变化挑战，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。中国提前完成2020年应对气候变化和设立自然保护区相关目标，人工林面积居全球第一，是对全球臭氧层保护贡献最大的国家。中国宣布提高国家自主贡献力度，到2030年，单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，力争2030年前实现碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和。这充分体现了负责任大国的担当，为应对全球气候变化重大挑战作出中国贡献。

积极推进全球生物多样性治理。“万物各得其和以生，各得其养以成。”生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础，保护生物多样性有助于维护地球家园。当前，全球物种灭绝速度不断加快，生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。中国成功承办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动国际社会达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”等一揽子具有里程碑意义的成果，为全球生物多样性治理确定了目标、明确了途径。中国积极落实联合国生态系统恢复十年行动计划，实施生物多样性保护修复重大工程，支持发展中国家生物多样性保护事业，推动全球生物多样性治理迈上新台阶。

积极打造绿色“一带一路”。“一带一路”是一条绿色发展之路。习近平指出，“我们要着力深化环保合作，践行绿色发展理念，加大生态环境保护力度，携手打造‘绿色丝绸之路’”①。通过建设更紧密的绿色发展伙伴关系，完善“一带一路”绿色发展国际联盟，把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建“一带一路”，同有关国家一道实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划，统筹推进经济增长、社会发展、环境保护，让各国都从中受益，实现共同发展。通过共建“一带一路”生态环保大数据服务平台，继续实施绿色丝路使者计划，推动“一带一路”

①　《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第138页。

绿色投资，为“一带一路”沿线国家和地区绿色发展提供有力支撑，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。

行而不辍，未来可期。继续促进可持续发展，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代，需要国际社会加强合作，秉持生态文明理念，以绿色转型为驱动，以人民福祉为中心，以国际法为基础，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界，书写人与自然和谐共生的美好画卷。

本章小结

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。建设美丽中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是满足人民美好生活新期待的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持绿水青山就是**金山银山的理念，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，推动生态文明建设和生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，走出一条人与自然和谐共生的现代化道路。建设美丽中国，要从我国国情和生态文明建设的实**际出发，加快形成绿色生产方式和生活方式，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，用最严格制度最严密法治保护生态环境。地球是全人类赖以生存的唯一家园，中国致力于推动共建地球生命共同体，积极参与全球环境治理，是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

课后思考

1. 如何理解“生态兴则文明兴”？
2. 怎样加快发展方式绿色转型？
3. 中国为全球环境治理作出了哪些重要贡献？

第十三章　维护和塑造国家安全

学习要点

1. **国家安全是民族复兴的根基**
2. 总体国家安全观的丰富内涵和指导意义
3. 构建统筹各领域安全的新安全格局
4. 推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是关乎国家发展稳定和社会长治久安的重大战略问题。习近平指出："实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。"①面对更为复杂多变的国家安全形势，以习近平同志为核心的党中央创造性提出并发展总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，加快构建统筹各领域安全的新安全格局，推进国家安全体系和能力现代化，为强国建设、民族复兴提供坚强安全保障。

① 《习近平关于总体国家安全观论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第10页。

第一节　坚持总体国家安全观

进入新时代，我国发展的战略机遇和风险挑战并存，不确定和难预料因素增多，国家安全在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。总体国家安全观与新时代国家安全实践相生相成、共进并行，为维护和塑造新时代国家安全提供了基本遵循。维护国家安全和塑造国家安全是统一的，塑造是更高层次、更具前瞻性的维护。必须贯彻落实总体国家安全观，不断增强维护和塑造国家安全的能力，把保障国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

一、国家安全是民族复兴的根基

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。“利莫大于治，害莫大于乱。”国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。纵览世界各国发展史，国家的兴盛往往是在国家安全最稳固的时候，国家的衰落往往与安全政策失当密切相关。中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。党领导人民进行新民主主义革命，建立了中华人民共和国，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，结束了中华民族遭受帝国主义侵略、掠夺的历史。新中国成立后，党将保卫新生的人民政权作为国家安全工作的首要任务，战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，胜利进行农业、工业、国防和科学技术现代化建设，为维护国家主权、安全和发展利益奠定了坚实基础。改革开放以来，党始终

把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，成功应对一系列重大风险挑战、克服各种艰难险阻，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。

进入新时代，我国面临更为严峻复杂的国家安全形势，特别是各种威胁和挑战联动效应凸显。习近平指出，“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”①。从外部环境来看，世界战略格局、全球治理体系、综合国力竞争进入深度变迁的历史进程，气候变化、粮食安全、能源安全等全球性问题日趋尖锐复杂，地区热点和局部冲突此起彼伏，国际局势变得更加复杂动荡，和平与发展的时代主题面临严峻挑战。从内部环境来看，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新能力存在卡点瓶颈，粮食、能源、资源、金融和产业链供应链安全面临重大考验，意识形态领域存在不少挑战，重点领域风险敞口加大。风险呈现形态更加复杂，既有显性风险又有隐性风险，既有周期性风险又有结构性风险，既有可以预料的风险又有难以预料的风险，既有“黑天鹅”事件又有“灰犀牛”事件，而且各类风险成因多样、彼此交织。总的来看，各种风险关联度高、传导快、共振强，一定条件下很容易演化升级，使小风险演变成大风险、局部风险演变成系统风险、经济社会风险演变成政治风险、国际风险演变成国内风险。

面对新形势新挑战，维护国家安全和社会安定对实现中华民族伟大复兴具有十分紧要的意义。当前我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期，也处于从发展中大国迈向社会主义现代化强国的关键阶段。由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期，社会主义中国越发展壮大，中国式现代化越向前推进拓展，一些敌视中国共产党领导和我国社会主义制度的势力就会越加处心积虑地破坏，我们面临的压力和阻力就

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第235页。

会越大，面临的内外风险就越多，维护国家安全和社会稳定的任务就越艰巨。因此，距离实现中华民族伟大复兴的目标越近，我们越不能懈怠，越要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力保证。

二、总体国家安全观是新时代国家安全工作的基本遵循

2014年4月15日，习近平在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观，强调必须坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全观准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，运用系统思维将国家安全状态、能力及其过程作为一个有机系统，从战略和全局的高度看待国家各层面、各领域安全问题，统筹运用各方面资源和手段予以综合解决，实现国家安全多方面内容和要求的有机统一。

总体国家安全观以人民安全为宗旨，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，始终把保护人民安全放在最重要的位置，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，汇聚起维护国家安全的强大力量；以政治安全为根本，坚持把政治安全放在首要位置，完善政治安全工作体系，提高防范化解政治安全风险的能力和水平，实现政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一；以经济安全为基础，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，不断增强经济实力、科技实力、综合国力，运用发展成果夯实国家安全的实力基础；以军事、科技、文化、社会安全为保障，积极适应军事、科技、文化、社会领域面临的新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障；以促进国际安全为依托，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，

完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体，积极营造我国现代化建设的良好外部安全环境。

总体国家安全观的关键是“总体”。强调“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，而且将随着社会发展不断动态调整；强调做好国家安全工作的系统思维和方法，加强科学统筹，做到统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全，着力解决国家安全工作不平衡不充分的问题；强调维护国家安全要贯穿党和国家工作各方面全过程，绝非某一领域、单一部门的职责，必须把安全和发展置于同等重要地位，同步决策部署，同样积极落实；强调打总体战，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力，全社会全政府全体系全手段应对重大国家安全风险挑战。

总体国家安全观的主要内容集中体现为“十个坚持”：坚持党对国家安全工作的绝对领导；坚持中国特色国家安全道路；坚持以人民安全为宗旨；坚持统筹发展和安全；坚持把政治安全放在首要位置；坚持统筹推进各领域安全；坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置；坚持推进国际共同安全；坚持推进国家安全体系和能力现代化；坚持加强国家安全干部队伍建设。

总体国家安全观，运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全，既回答了如何解决好大国发展进程中面临的共性安全问题，同时又回答了如何解决好中华民族伟大复兴关键时期面临的特殊安全问题，系统提出了一系列具有原创性、时代性的重要观点，为破解我国国家安全面临的难题、推进新时代国家安全工作提供了基本遵循。

三、新时代国家安全得到全面加强

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚决贯彻总体国家安全观，立足国际秩序大变局来把握，立足我国发展机遇和挑战并存的大背景来谋划，立足防范风险的大前提来运筹，推动国家安全工作实现了从分散到集中、迟缓到高效、被动到主动的历史性变革，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

党对国家安全工作的领导更加有力。党中央成立中央国家安全委员会，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制，统筹协调国家安全重大事项和重要工作，充分发挥对国家安全事务决策、协调的“神经中枢”作用。制定实施《中国共产党领导国家安全工作条例》，进一步从制度上强化党对国家安全工作的绝对领导。全面落实党委(党组)国家安全责任制，明确各级党委(党组)维护国家安全的主体责任，推动地方党委国家安全系统全国基本覆盖。

国家安全体系和能力建设取得突破性进展。国家安全法律制度体系加快形成，以国家安全法为引领，制定出台国家情报法、反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、反间谍法、网络安全法、核安全法、数据安全法等一系列国家安全法律法规。完善国家安全战略体系，制定实施《国家安全战略纲要》《国家安全战略(2021—2025年)》，进一步明确国家安全战略指导方针、中长期目标和重点领域国家安全政策，指导统筹用好各种战略资源和国家战略手段。把国家安全保障能力建设纳入“十三五”“十四五”发展规划纲要，持续加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，不断增强国家安全保障能力，更好适应了新时代国家安全工作需要。

国家主权、安全、发展利益得到全面维护。坚持把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，注重防范化解影响我国现代化进程的重大风险，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，推进兴边富

民、稳边固边，妥善处置周边安全风险，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制，开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争，加快建设海洋强国，有效维护国家安全。

平安中国建设迈向更高水平。把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设体制机制逐步完善，风险防控整体水平稳步提高，法律法规制度不断健全，共建共治共享工作格局初步形成，影响国家安全和社会稳定突出问题得到有效解决，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，社会治安综合治理持续加强，社会治安状况处于历史最好水平。我国成为世界上最有安全感的国家之一，平安已成为我国一张靓丽的国家名片。

维护国家安全的民心基础更加巩固。坚持把强化人民群众的国家安全意识作为国家安全的固本之策和长久之计，将每年4月15日确定为全民国家安全教育日，把国家安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，持续深入开展国家安全教育进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区、进军营、进网络活动，加强国家安全公益宣传。人民群众国家安全意识显著增强，共同维护国家安全的舆论氛围更加浓厚，有力夯实了国家安全的社会基础。

第二节　构建统筹各领域安全的新安全格局

构建新安全格局是应对国家安全形势新变化新趋势的战略选择，是全面贯彻落实总体国家安全观的重大举措。要坚定不移走中国特色国家安全道路，统筹发展和安全，把维护政治安全放在首要位置，守好重点领域国家安全的主阵地、主战场，加快构建统筹各领域安全的新安全格局。

一、统筹发展和安全

统筹发展和安全，是党和国家的一项基础性工作，是我们党治国理政的一个重大原则。面对复杂多变的安全和发展环境，党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，党的二十大强调“统筹发展和安全”，并将其写入党章。以习近平同志为核心的党中央着眼统筹发展和安全、把握国家安全主动权，明确提出加快构建新安全格局。

发展和安全是两件大事。发展解决的是动力问题，是推动国家和民族赓续绵延的根本支撑；安全解决的是保障问题，是确保国家和民族行稳致远的坚强柱石。发展具有基础性、根本性，是解决安全问题的总钥匙，发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有国家安全，发展只能是“镜花水月”，取得的成果也可能毁于一旦。习近平强调：“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。”①发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，必须同步推进。要坚持发展和安全并重，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建久安之势、成长治之业。

发展是安全的基础，安全是发展的条件。贫瘠的土地上长不成和平的大树，连天的烽火中结不出发展的硕果。

——习近平在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上的讲话

（2014年5月21日）

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第143页。

以新安全格局保障新发展格局。牢牢守住安全发展这条底线是构建新发展格局的重要前提和保障。只有以新安全格局保障新发展格局，把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的风险挑战中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。以新安全格局保障新发展格局，必须统筹维护国家安全各类要素、各个领域、各方资源、各种手段，主动塑造于我有利的外部安全环境，推动发展和安全深度融合，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

二、把维护政治安全放在首要位置

构建统筹各领域安全的新安全格局，必须把维护政治安全作为应对各领域安全风险挑战的首要任务。政治安全是国家安全的根本。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。政治安全决定和影响着国家的经济安全、军事安全、社会安全等各个领域的安全。形象地说，在国家安全这一肌体中，政治安全是心脏，心脏停止了跳动，再强壮的肌体也会失去生机。没有政治安全的保障，其他领域的安全就无从谈起，其他领域的安全问题最终也会反映到维护政治安全上来。

维护政权安全，就是要毫不动摇坚持和巩固党的领导和长期执政地位。我国是中国共产党执政，各民主党派参政，不搞三权分立、多党轮流坐庄那一套。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。在坚持党的领导这个重大原则问题上，要始终把握正确政治方向，坚定政治立场和政治原则，绝不能犯

战略性、颠覆性错误。

维护制度安全，就是要毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度。制度稳则国家稳，社会主义制度是我国的根本制度，中国特色社会主义制度所具有的显著优势是抵御风险挑战、维护国家安全的根本保证。境内外敌对势力对我国的颠覆破坏，往往以颠覆我国的政治制度特别是政党制度为目标，企图把西方的政治制度和政党制度植人我国，从而达到搞乱甚至控制我国的目的。我们要保持政治定力，坚定制度自信，确保中国特色社会主义制度安全。

维护意识形态安全，就是要毫不动摇坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。意识形态事关举什么旗、走什么路的重大问题。历史和现实反复证明，搞乱一个社会、颠覆一个政权，往往先从意识形态领域打开缺口，先从搞乱对方思想入手。思想防线被攻破了，其他防线就很难守住。要把维护意识形态安全摆在极端重要位置，落实意识形态工作责任制，把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中。要及时掌握意识形态形势和动态，对各种政治性、原则性、导向性问题，要敢抓敢管、敢于亮剑。

政治安全与人民安全、国家利益至上是有机统一的。政治安全是维护人民安全和国家利益的根本保证；人民安全居于中心地位，国家安全归根到底是保障人民利益；国家利益至上是实现政治安全和人民安全的要求和原则。要把政治安全、人民安全、国家利益至上三者统一起来，确保实现党的长期执政、人民安居乐业、国家长治久安。

三、 维护重点领域国家安全

构建统筹各领域安全的新安全格局，维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。要聚焦重点、抓纲带目，统筹推进各重点领域国家安全工作。

维护国土安全。国土安全是立国之基，老祖宗留下来的领土一寸也不能丢，我们决不会坐视领土完整受到侵犯。我国既是陆地大国，也是海洋大国，拥有广泛的海洋战略利益。要提升维护国土安全能力，加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益，有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为，筑牢国土安全的铜墙铁壁。坚决反对一切分裂祖国的活动，深入打击恐怖主义、分裂主义、极端主义“三股势力”，坚决防范“藏独”“东突”，坚决粉碎任何“台独”分裂图谋，全力维护香港、澳门长期繁荣稳定。

维护经济安全。经济安全是国家安全的基础，在风云变幻的世界经济大潮中，能不能驾驭好我国经济这艘大船，是对我们党的重大考验。要保证基本经济制度安全，维护社会主义市场经济秩序，保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域安全。加快建设现代化经济体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。保障经济社会发展所需的资源能源持续、可靠和有效供给。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住18亿亩耕地红线，强化农业科技和装备支撑，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强自主创新能力建设，加快发展自主可控的战略高新技术和重要领域关键核心技术，保障重大技术和工程的安全。

维护社会安全。社会安全与人民群众切身利益关系最密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会安定的风向标。习近平指出：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”①要着力防范管控各类社会风险，妥善处置影响国家安全的突发事件，确保社会安定有序。强化社会治安整体防控，编织全方位、立体化的公共安全网，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动，发展壮大群防群治力量，努力使人民群众安全感更有保障。

① 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第148页。

维护网络、人工智能、数据安全。习近平指出："没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。"当今世界，围绕网络空间发展主导权、制网权的争夺日趋激烈，网络安全威胁和风险日益突出，要深化网络综合治理，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的网络治理合力，不断增强网络安全防御能力和威慑能力。人工智能发展可能带来改变就业结构、冲击法律和社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际准则等问题，要加快建立人工智能安全监管和评估体系，构建人工智能安全监测预警机制，确保人工智能安全、可靠、可控。数据对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活有重要影响，要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。

维护生物安全和公共卫生安全。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和发展、事关社会大局稳定的重大风险挑战。要深刻认识新形势下加强生物安全建设的重要性和紧迫性，加强国家生物安全风险防控和治理体系建设，强化系统治理和全链条防控，织牢织密生物安全风险监测预警网络，提高国家生物安全治理能力，切实筑牢国家生物安全屏障。我国是一个有着14亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是须臾不可放松的大事。要健全国家重大疫情监控网络，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平，加快提高疫病防控和公共卫生领域的战略科技力量和战略储备能力。

维护外部安全。安全问题早已超越国界，任何一个国家的安全问题积累到一定程度，都可能外溢成为区域性甚至全球性安全问题。要推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，不断完善参与国际和区域安全合作的机制，推动建设有关领域安全治理新机制新规则，

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第306页。

为全球安全治理贡献智慧和力量。切实维护我国海外利益安全，保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，努力形成强有力的海外利益安全保障体系。

第三节　开创新时代国家安全工作新局面

党的二十大对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定作出战略部署。开创新时代国家安全工作新局面，要正确认识和把握重大国家安全问题，推进国家安全体系和能力现代化，推动建设更高水平的平安中国，着力提高防范化解重大风险能力和水平，不断塑造总体有利的国家安全战略态势。

一、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全体系和能力是国家安全制度及其执行能力的集中体现。推进国家安全体系和能力现代化，是新时代维护国家安全的迫切要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要工程。当前，我国国家治理面临许多新任务，国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大，对国家安全体系和能力提出了新的更高要求。必须坚持以改革创新为动力，全面构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，切实增强维护和塑造国家安全的能力。

健全完善国家安全体系。健全国家安全体系、加强国家安全制度建设，是保障国家安全的治本之策，是维护和塑造国家安全的重要支撑。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制，不折不扣把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。要强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政

策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。加快涉外法治工作战略布局，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。要完善国家安全力量布局，加快补短板、堵漏洞、强弱项，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

增强维护国家安全能力。国家安全能力建设具有基础性、根本性、长期性的意义。要从实现中华民族伟大复兴的战略高度，全面分析我国国家安全能力的需求所在，分清轻重缓急，有针对性地采取措施。着眼维护和塑造国家安全的战略需要，突出实战实用鲜明导向，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，推动各方面建设有机衔接、联动集成。加强重点领域安全能力和海外安全保障能力建设，严密防范系统性安全风险。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

二、建设更高水平的平安中国

建设平安中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要内容和重要保障。要准确把握平安中国建设面临的新形势新任务，全面提升平安中国建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，努力建设治理效能更强、安全稳定局面更巩固、人民更满意的平安中国。

努力建设治理效能更强的平安中国。建设平安中国，必须聚焦影响国家安全和社会稳定的突出问题，绷紧社会稳定和安全生产这根弦，对症下药、靶向施策。坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式由以事后处置为主向以事前预防为主转型。安全生产事故是人民群众生命财产的重要威胁，抓好安全生产工作是维护和塑造公共安全的重中之重，要推进安全生产风险专

项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，加强国家区域应急力量建设，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。食品药品安全关系每个人身体健康和生命安全，要通过严格监管、严厉处罚、严肃问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。

努力建设安全稳定局面更巩固的平安中国。社会更加安全稳定有序，是检验更高水平的平安中国建设成效的重要标志。要坚持源头防范，深入开展各类矛盾风险隐患源头治理，抓早抓小抓苗头，努力将矛盾风险发现处置在萌芽状态。坚持多元化解，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，注重运用非诉讼纠纷解决机制。加强和改进信访工作，完善信访制度，健全和落实领导干部定期下访和接待群众机制，通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，尽心尽力加以解决。善于运用新技术手段赋能基层社会治理，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，构建线上线下一体的矛盾纠纷多元化解平台、智能化公共服务平台。

努力建设人民更满意的平安中国。主动顺应人民群众对美好生活的向往，以更优的平安“供给”解决好老百姓急难愁盼问题，全方位提升守护群众平安、保障群众权益的层次和水平，让更高水平的平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。要以基层平安创建活动为载体，深入开展平安地区、平安行业、平安单位等多种形式的平安创建活动。聚焦保障人民安宁，坚持以群众期盼为导向，更快破大案、更多破小案、更准办好案、更好控发案，切实保护人民群众人身权、财产权、人格权。

三、提高防范化解重大风险能力

新形势下我国国家安全和社会稳定面临的威胁和挑战增多。当前和

今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种风险挑战不断积累甚至集中显露。我们面临的风险是多方面的，有外部风险，也有内部风险；有一般风险，也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用，如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，最终危及党的执政地位、危及国家安全。

坚持底线思维和极限思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。要坚持全面分析国际国内形势，既要看到成绩和机遇，更要看到短板和不足、困难和挑战，看到形势发展变化给我们带来的新的风险挑战。高度重视短板，在补齐短板的同时，更要注重加固底板，防控和化解各种重大风险。各种风险都要防控，但重点是要防控那些可能迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。必须把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，用大概率思维应对小概率事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

我讲过“木桶原理”，木桶有短板就装不满水，但木桶底板有洞就装不了水。我们既要善于补齐短板，更要注重加固底板。防控和化解各种重大风险，就是加固底板。《诗经》上说：“迨天之未阴雨，彻彼桑土，绸缪牖户。”说的是一种小鸟，在天未下雨之前，就懂得衔取桑树根，缠绕巢穴，使巢更加坚固。见兔顾犬、亡羊补牢，是为下策；积谷防饥、曲突徙薪，方为上策。

——习近平在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话（2018年1月5日）

下好先手棋、打好主动仗，力争把风险化解在源头。面对波谲云诡的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。新时代新征程，我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。要继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备战胜一切艰难险阻，朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

运用制度威力应对风险挑战的冲击。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合。要提高风险化解能力，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制和风险防控责任机制，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

本章小结

实现中华民族伟大复兴，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。进入新时代，我国面临复杂多变的国家安全形势。以习近平同志为核心的党中央准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，创造性提出并发展总体国家安全观，统筹维护和塑造国家安全，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动，国家安全得到全面加强。要全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，把维护政治安全放在首要位置，加快构建统筹各领域安全的新安全格

局。要推进国家安全体系和能力现代化，推动建设更高水平的平安中国，着力提高防范化解重大风险能力和水平，开创新时代国家安全工作新局面。

课后思考

1. 如何认识新时代我国国家安全形势的新变化?
2. 如何理解总体国家安全观的丰富内涵?
3. 为什么说统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则?
4. 为什么要把维护政治安全放在维护国家安全的首要位置?

第十四章　建设巩固国防和强大人民军队

学习要点

1. 建设巩固国防和强大人民军队的重大意义
2. 党在新时代的强军目标
3. 坚持党对人民军队绝对领导的根本原则和制度

巩固国防和强大人民军队是新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握强国对强军的战略需求，围绕新时代建设一支什么样的强大人民军队、怎样建设强大人民军队，深入进行理论探索和实践创造，形成习近平强军思想并不断丰富和发展。在这一思想指引下，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，中国特色强军之路越走越宽广。

习近平强军思想的主要内容集中体现为“十一个明确”：明确党对人民军队的绝对领导是人民军队建军之本、强军之魂；明确强国必须强军；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队；明确军队是要准备

打仗的；明确推进强军事业必须坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军；明确改革是强军的必由之路；明确科技是核心战斗力；明确强军之道要在得人；明确依法治军是我们党建军治军基本方式；明确军民融合发展是兴国之举、强军之策；明确作风优良是我军鲜明特色和政治优势。

第一节 强国必须强军，军强才能国安

建设同我国国际地位相称、同国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大人民军队，是新时代党和国家事业发展的必然要求。习近平指出：“强国必须强军，军强才能国安。”①这是洞察历史规律、把握时代大势作出的重大论断。

一、国防和军队建设是捍卫国家主权、安全、发展利益的坚强后盾

国无防不立，民无兵不安。没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。近代以后，中国长期处于被动挨打、任人宰割的境地，饱受列强侵略之害，饱经战火蹂躏之苦，其重要原因就是国防落后、军队虚弱。新中国成立以来，我们党高度重视国防和军队建设，敢于在关键时刻捍卫国家民族利益，坚决顶住来自外部的各种压力，维护国家的独立、自主、安全、尊严，“西方侵略者几百年来只要在东方一个海岸上架起几尊大炮就可霸占一个国家的时代是一去不复返了”②。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第484页。
② 《建国以来重要文献选编》第四册，中央文献出版社2011年版，第327页。

中国越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的风险就会越多。习近平指出：“我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择有多种多样，但军事手段始终是保底手段。”①军事实力任何时候都是硬核实力，只有把这个硬核实力搞上去了，才能更好发挥塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争的战略功能，才能筑牢国家安全的有力屏障。只有以强大军事实力为后盾，政治安全、国土安全等其他安全才能托底，国家的总体安全和人民的幸福生活才有保障，实现国家繁荣富强的主动权才能牢牢掌握在自己手中。

当今世界，和平与发展仍然是时代主题，但并不太平。霸权主义、强权政治、冷战思维对世界和平与发展构成巨大威胁，霸权霸道霸凌行径有恃无恐，地区冲突和局部战争持续不断，国家安全面临的风险和挑战明显增多，家门口生乱生战的可能性增大。同时，世界新军事革命步伐加快，国际军事竞争日趋激烈，各主要大国纷纷调整安全战略、军事战略，改革军队组织形态，发展新型作战力量，加快建设智能化军事体系，竞相抢占军事竞争战略制高点。面对严峻复杂的国家安全形势，必须对战争危险保持清醒头脑。能战方能止战，准备打才可能不必打，越不能打越可能挨打。我们这样一个有着14亿多人口的社会主义大国，要在世界大变局中站住脚、迈开步，实现中华民族伟大复兴，就必须把军队搞得更强大。

二、新时代人民军队使命任务

人民军队是执行党的政治任务的武装集团，党和人民所需就是军队使命任务所系。人民军队自成立起，就始终为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而英勇奋斗。进入新时代，以习近平同志为

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第626页。

核心的党中央着眼实现中华民族伟大复兴这个国家和民族最高利益，对人民军队使命任务作出新定位、提出新要求，概括起来就是“四个战略支撑”。

为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑。马克思主义认为，军队是政权建立和巩固的首要条件，执政必然要执军。任何政治力量要执掌好国家政权，都必须牢牢掌握军队这个“枪杆子”。苏共弱化军队政治工作，放弃对军队的领导，导致军队在社会主义国家生死存亡关键时刻倒向反对派，加快了苏联解体和苏共垮台，教训极其深刻。巩固党的长期执政地位，保证社会主义红色江山永不变色，人民军队担负着特殊使命、发挥着特殊作用。人民军队必须坚定站在党的旗帜下，坚决听党指挥，坚决保卫社会主义制度，坚决维护国家政权安全，坚决维护政治社会大局稳定。

为捍卫国家主权、统一和领土完整提供战略支撑。我国拥有2.2万多千米陆地边界、1.8万多千米大陆海岸线，是世界上邻国最多、陆地边界最长、海上安全环境十分复杂的国家之一。世界上仍然存在一些敌视和威胁我国的势力，我国还没有实现祖国完全统一，同周边有些国家存在领土主权和海洋权益争端，维护领土主权、海洋权益和国家统一的任务艰巨繁重。人民军队始终是捍卫国家主权、统一和领土完整的坚强柱石，必须做好随时打硬仗的准备，坚决捍卫国家核心利益，决不后退一步，决不丢失一寸领土。

为维护我国海外利益提供战略支撑。海外利益是我国国家利益的重要组成部分。随着我国全方位对外开放不断扩大，我国与世界各国的贸易往来、文化科技交流日趋频繁，越来越多的企业、机构和人员走出国门，使我国的国家利益快速向海外延伸。与此同时，来自政局动荡、恐怖袭击、自然灾害、意外事故等的各种风险和威胁迅速增多，海外安全保障问题更加凸显。国家利益发展到哪里，安全保障就必须跟进到哪里。有效维护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，是人民军队担

负的重要任务。在我国海外利益、公民安全遭受威胁时，人民军队必须肩负起提供强有力军事保障的责任。

为促进世界和平与发展提供战略支撑。 一个和平稳定繁荣的中国，是世界的机遇和福祉。 一支强大的中国军队，是维护世界和平稳定、服务构建人类命运共同体的坚定力量。中国军队坚持积极防御的战略方针，我们从未主动挑起过任何一场战争和冲突，从未侵占别国一寸土地。新时代，人民军队必须适应推动构建人类命运共同体的战略要求，积极履行同我国国际地位相称的责任和义务，为维护和平的国际环境和周边环境发挥更大作用。

在全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的历史进程中，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队，有信心、有能力维护国家主权、统一和领土完整，有信心、有能力为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，有信心、有能力为世界和平与发展作出更大贡献。

第二节 实现党在新时代的强军目标

中国特色社会主义进入新时代，国防和军队建设也进入新时代。在新的历史条件下，党领导建立和发展的具有光荣传统的人民军队，如何谱写强军事业新篇章，是时代提出的重大课题。习近平创造性提出党在新时代的强军目标，明确了新时代我们党建军治军的总方略，为建设巩固国防和强大军队提供了战略指引。

一、建设强大军队是接续奋斗的伟大事业

建设强大的人民军队是我们党的不懈追求。在革命、建设、改革的不同历史时期，我们党都根据形势任务发展变化，明确提出人民军队建

设发展的目标要求。正是在这些目标要求指引下，我军从小到大、由弱到强，不断向前发展，成为一支战无不胜的力量。

习近平指出，建设强大军队是接续奋斗的伟大事业， 一代人有一代人的使命，“现在，强军的责任历史地落在了我们肩上，要挑起这副担子”①。进入新时代，国防和军队建设站在一个新的历史起点上，但军队现代化水平与国家安全需求相比差距还很大，与世界先进军事水平相比差距还很大；打现代化战争能力不够，各级干部指挥现代化战争能力不够。这“两个差距还很大”“两个能力不够”的问题很现实地摆在我们面前。如何把新时代国防和军队建设不断向前推进，是一个历史性考验。

以习近平同志为核心的党中央深刻分析国家安全和军事斗争形势变化，准确把握新时代强军兴军的时代任务，提出党在新时代的强军目标。习近平在2012年12月中央军委扩大会议上提出，走中国特色强军之路，为建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队而奋斗。在2013年3月十二届全国人大一次会议上，习近平进一步强调，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队。党的十九大明确提出，党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。党在新时代的强军目标的提出，体现了我们党一 以贯之的建军治军指导思想和方针原则，回答了为什么强军、强军强什么、怎样强军的重大课题，立起了人民军队作为大国军队、强国军队应有的样子。

二 、强军目标的科学内涵

党在新时代的强军目标，是深刻总结我们党建军治军的成功经验，适应国际战略形势和国家安全环境发展的重大变化，着眼于解决军队建

① 《习近平关于全面深化改革论述摘编》, 中央文献出版社2014年版，第123页。

设所面临的突出矛盾和问题作出的战略决策。这一目标，谋的是民族复兴伟业，布的是强国强军大局，立的是发展安全之基，理论意蕴深邃，实践意义重大。

> 中华民族走出苦难、中国人民实现解放，有赖于一支英雄的人民军队；中华民族实现伟大复兴，中国人民实现更加美好生活，必须加快把人民军队建设成为世界一流军队。
>
> ——习近平在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话（2017年8月1日）

听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向。坚持党对人民军队的绝对领导是人民军队永远不变的军魂。90多年来，人民军队之所以能够始终保持强大的凝聚力向心力战斗力，经受住各种考验，不断从胜利走向胜利，最根本的就是靠党的坚强领导。这是一切敌人最惧怕的一点。实践证明，听党指挥是人民军队建设的首要，是人民军队的命脉所在。这一条丢了，其他工作再怎么做，最终也会全盘皆输。前进道路上，必须铸牢听党指挥这个强军之魂，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向。军队首先是一个战斗队，是为打仗而存在的。能打仗、打胜仗是军队的根本价值所在。人民军队素以能征善战著称于世，创造过许多辉煌战绩。新中国成立之前，人民军队先后打了400多场战役，将日本侵略者赶出了中国，打败了国民党反动集团。新中国成立后，人民军队在朝鲜战场上打败了武装到牙齿的对手，在多次边境自卫作战中捍卫了国家领土完整。人民军队因此赢得了世界各国军队的尊重。但也要看到，能打胜仗的能力标准是随着战争实践发展而不断变化的，以前能打胜仗不等于现在能打胜仗。人民军队必须牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚持一切建设和工作向能打胜仗聚焦，锻造召之即来、来之能战、战之必胜的

精兵劲旅，确保一旦有事，敢于亮剑、果断出手、决战决胜。

作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。古往今来，作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。在长期实践中，人民军队形成了一整套光荣传统和优良作风，这是人民军队的鲜明特色和政治优势，也是人民军队战无不胜、攻无不克的重要保证。现在，社会环境变化了，军队不是也不可能生活在真空中，社会上一些不良风气在部队会有所表现，一些“病菌”也在不断侵蚀部队的肌体。如果不能及时解决自身存在的问题，任其发展下去，就会自毁长城。必须加强作风建设、纪律建设，坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，做到信念不动摇、思想不松懈、斗志不衰退、作风不涣散，永葆人民军队政治本色。

听党指挥、能打胜仗、作风优良，三者相互联系、密不可分，抓住了建设强大人民军队最根本、最紧要、最现实的问题，明确了加强军队建设的聚焦点和着力点，体现了坚持党的建军原则、人民军队根本职能、特有政治优势的高度统一。建军治军抓住听党指挥、能打胜仗、作风优良这三条，就抓住了要害，就能起到纲举目张的作用。

三、全面推进国防和军队现代化的战略安排

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把强军兴军融入强国复兴进程，谋篇布局、前瞻运筹、深远经略，对全面推进国防和军队现代化作出战略安排。党的十九大提出，确保到2020年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升，力争到2035年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。党的十九届五中全会进一步充实了国防和军队现代化的目标任务和发展步骤，明确提出确保2027年实现建军一百年奋斗目标。这形成了国防和军队现代化新“三步走”战略安排，体现了国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应的要求，体现了军事能力同实现中华民族伟大复兴

的战略需求相适应的要求。

到2027年实现建军一百年奋斗目标。经过长期发展特别是党的十八大以来的接续奋斗，人民军队革命化现代化正规化建设全面加强，基本实现国防和军队建设2020年目标任务。2027年是人民军队建军100周年。综合考虑国家安全和发展全局需要、人民军队现代化进程有序衔接等方面因素，提出实现建军一百年奋斗目标，确保掌握捍卫国家主权、安全、发展利益的战略主动，意义十分重大。这是把握强国强军时代要求的重大决策，是关系国家安全和发展全局的重大任务，是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步，必将引领国防和军队现代化以更快速度向前推进，推动人民军队战略能力加速生成。

到2035年基本实现国防和军队现代化。这一步的关键是实现军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化。这四个方面是一个综合体，哪一个方面滞后都会产生短板效应。加快军事理论现代化，就是要与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论，形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系。加快军队组织形态现代化，就是要健全和完善适应打赢信息化战争需要、具有人民军队特色的组织架构和力量体系，构建符合规律的科学制度机制。加快军事人员现代化，就是要推动军事人员能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级，贯彻新时代军事教育方针，加快培养联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才，打造新型军事人才方阵。加快武器装备现代化，就是要聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展，为实现中国梦强军梦提供强大物质技术支撑。

到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。 一是建成同我国强国地位相称的世界一流军队。国富军不强，就会成为强盗眼中的“肥肉”、任人宰割的“绵羊”。只有拥有世界一流军队，才能称得上真正的

世界强国。二是建成能够全面有效维护国家安全的世界一流军队。“全面有效”，就是要求人民军队的军事能力要足以满足安全需求的提升、安全边界的拓展。离开这种过硬的军事实力，维护国家安全就是空谈。三是建成具备强大国际影响力的世界一流军队。这一能力标准，是与我国在国际安全领域的话语权和影响力相匹配的。到本世纪中叶，随着我国政治、经济、外交影响力继续扩大，人民军队必定要履行同我国国际地位相称的国际责任和义务，为推动构建人类命运共同体贡献力量。同时，我们的军事理论、组织形态、战略战术、战斗精神、军事文化等软实力也将在世界军事文明中占据制高点。

第三节　加快推进国防和军队现代化

如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。当前和今后一个时期是国防和军队现代化建设的关键时期，必须深入贯彻习近平强军思想，不断开创国防和军队现代化新局面。

一、坚持党对人民军队的绝对领导

坚持党对人民军队的绝对领导，是马克思主义建党建军的一条基本原则。习近平指出：“坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。”①必须着力提高坚持党对军队的绝对领导的政治自觉和实际能力，夯实坚持党对军队的绝对领导的制度保证。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第484页。

党对人民军队的绝对领导，是建军之本、强军之魂。人民军队是党缔造的， 一诞生便与党紧紧地联系在一起，始终在党的领导下行动和战斗。习近平指出，我们这支部队之所以是一支拖不垮、打不垮的钢铁部队，占领思想、铸牢军魂，这是我们的根本力量所在。 一支武器装备远远落后于敌人的部队为什么能够所向披靡、战无不胜?秘诀就是党的绝对领导。党的绝对领导，造就了人民军队对党的赤胆忠心，造就了人民军队和人民的鱼水情意，造就了人民军队为党和人民冲锋陷阵的坚定意志，演出了一幕幕威武雄壮的战争活剧，创造了一个个惊天地、泣鬼神的英雄壮举，使我们党的政治优势转化成了军事上的胜势。新的时代条件下，坚定不移听党话、跟党走，是人民军队战胜一切强敌、克服一切困难、抵住一切诱惑，永葆人民军队性质、宗旨、本色的根本保证。

坚持党对人民军队的绝对领导必须有一整套制度作保证。这些制度主要有：军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行主席负责制；实行党委制、政治委员制、政治机关制；实行党委(支部)统一的集体领导下的首长分工负责制；实行支部建在连上。这些制度是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持党对人民军队的绝对领导上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，把坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度纳入新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化一体部署，通过一系列体制设计和制度安排，把党对人民军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化并加以完善，保证了党对人民军队绝对领导的有效落实。

军委主席负责制是坚持党对人民军队绝对领导的根本制度和根本实现形式，在党领导军队的一整套制度体系中处于最高层次、居于统领地位。中央军委实行主席负责制，就是中央军委主席负责中央军委全面工作、领导指挥全国武装力量、决定国防和军队建设一切重大问题。这一制度集中反映了我们党建军治军的先进理念、基因传承和制度结晶，保

证了党牢牢掌控军队最高领导权和指挥权，是党和国家军事领导制度长期发展的重大成果。全面深入贯彻军委主席负责制，是严肃而重大的政治责任。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣执行党中央、中央军委的决策部署，以勇于担当作为、忠实履职尽责的实际行动，以更高标准、更严要求把军委主席负责制落到实处。

二、 坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军

新的征程上，开创国防和军队现代化新局面，必须全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益。

政治建军是人民军队的立军之本。抓军队建设首先要从政治上看，坚持从思想上政治上建设和掌握部队，强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，确保枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民军队扭住政治建军原则不放松，果断决策整肃人民军队政治纲纪，在古田召开全军政治工作会议，对新时代政治建军作出部署，以整风精神推进政治整训，人民军队政治生态根本好转，军心士气极大振奋，集聚起强军兴军的强大正能量。政治工作永远是人民军队的生命线，要充分发挥政治工作对强军兴军的生命线作用，培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。党的领导和党的建设是人民军队建设发展的关键，要着力抓好党的政治建设，深化党的创新理论武装，锻造坚强有力的党组织，增强各级党组织的领导力、组织力、执行力。军队越反腐越坚强、越纯洁、越有战斗力，必须以锲而不舍、驰而不息的决心，不断把反腐败斗

争引向深入。先辈们用鲜血和生命铸就的光荣传统和优良作风，是人民军队从胜利走向胜利的传家法宝，要把红色基因一代代传下去，让革命事业薪火相传、血脉永续。

改革是决定人民军队发展壮大、制胜未来的关键一招。新时代，我们党全面实施改革强军战略，大刀阔斧深化国防和军队改革，按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则改革领导指挥体制，实现军队组织架构的历史性变革；推进军队规模结构和力量编成改革，构建中国特色现代军事力量体系，改变长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势；深化军队党的建设制度改革、创新军事力量运用政策制度、重塑军事力量建设政策制度、改革军事管理政策制度，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。人民军队实现整体性革命性重塑，体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。必须继续全面实施改革强军战略，推动国防和军队改革走深走实，使人民军队现代化水平和实战能力不断迈上新台阶。

科技是核心战斗力，是军事发展中最活跃、最具革命性的因素。军事科技的每一次突破，都极大提升了军队的作战能力。 一流军队要求一流科技，必须全面实施科技强军战略，建设创新型人民军队，把科技创新这个强大引擎发动起来，增强科技认知力、创新力、运用力。加强前瞻性、先导性、探索性、颠覆性技术研究，加快培育新的科技增长点，加快军事智能化发展。聚力攻关“卡脖子”关键核心技术，立足自主创新、自立自强，把发展命脉牢牢掌握在自己手中。强化军事价值、知识价值、创新贡献导向，把科技优势转化为能力优势、作战优势，让先进科学技术尽快转化为现实战斗力。

强军之道，要在得人。人才是推动人民军队高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素，必须实施新时代人才强军战略，锻造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。坚持政治标准是人民军队人才第一位的标准，牢牢把住政治关，确保培养和使用的人才政治上绝对

过硬。坚持把能打仗、打胜仗作为人才工作出发点和落脚点，紧跟战争形态演变趋势，提高备战打仗人才供给能力和水平。坚持走好人才自主培养之路，落实院校优先发展战略，建强新型军事人才培养体系。加强现代科技特别是军事高技术知识学习，以科技素养提升促进能力素质升级。创新军事人力资源管理，形成激励担当作为的工作导向、政策导向、舆论导向，充分调动广大官兵积极性、主动性、创造性，把优秀人才集聚到强军事业中来。

依法治军是我们党建军治军基本方式。 一支现代化军队必然是法治军队。厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。必须贯彻依法治军战略，紧紧围绕党在新时代的强军目标，着眼全面加强革命化现代化正规化建设，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求。构建完善的中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系。按照法治要求转变治军方式，实现从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。下大力气治松、治散、治虚、治软，着力推进全面从严治军，切实提高国防和军队建设法治化水平。

全面加强军事治理是治军理念和方式的一场深刻变革，必须着力构建现代军事治理体系，以高水平治理推动我军高质量发展。坚持全局统筹、系统抓建、体系治理，加强国防和军队建设各项工作协调联动，确保同向发力、综合发力。把握新体制下军事系统运行特点要求，坚持用改革创新的思路和办法解决发展中的矛盾问题，不断优化工作运行机制，完善军事法规制度体系。创新加强战略管理，构建推动高质量发展的指

标体系、标准体系、统计体系、评估体系、监管体系，促进发展模式转型，提高军队发展效能。

三、全面加强练兵备战

党的十八大以来，习近平亲抓实抓练兵备战，亲自运筹指挥重大军事行动，引领人民军队形成更强大能力、更可靠手段。陆军机动作战、立体攻防能力显著增强，海军加快推进由近海防御型向远海防卫型转变，空军加速向空天一体、攻防兼备转型，火箭军不断强化核常兼备、全域慑战能力，战略支援部队全力推进关键领域跨越发展，联勤保障部队深化一体化联勤保障能力建设，武警部队全面加强执勤、处突、反恐、海上维权和行政执法、抢险救援等能力建设，人民军队能打胜仗的核心能力进一步提升。回望戈壁硝烟，瞩目未来战场，必须下更大力气全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力。

牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。人民军队永远是战斗队，人民军队的生命力在于战斗力，主责主业是备战打仗。把战斗力作为唯一的根本的标准，是有效履行人民军队根本职能的要求，也是提高军队建设质量和效益的要求。要强化战斗队思想，立起练兵备战鲜明导向，做到全部精力向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，全面提高新时代备战打仗能力。坚决破除“和平积弊”，以整风精神纠治备战打仗中的顽症痼疾。坚持把战斗力标准贯彻到全军各项建设和工作之中，坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，使各项建设和工作向实施一体化联合作战的要求聚焦，向形成基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力聚焦。

深入推进实战化军事训练。军事训练是提高实战能力的重要途径和抓手，是最直接的军事斗争准备，必须坚定不移把军事训练摆在战略位

置，坚持实战实训、联战联训、科技强训、依法治训。打仗硬碰硬，训练必须实打实。要从实战需要出发从难从严训练部队，坚持仗怎么打兵就怎么练，打仗需要什么就苦练什么，部队最缺什么就专攻精练什么。军事训练实际上是未来战争的预演，来不得半点飘浮和虚假。要坚决贯彻战训一致原则，按照真、难、严、实的要求，深入纠治训风演风考风等方面存在的突出问题，坚决摒弃训为看、演为看等弄虚作假的训练恶习。战争充满着偶然性和不确定性，不是一厢情愿的事，也不可能等我们完全准备好了再去打。宁可备而不战，不可无备而战。要立足最困难、最复杂情况，做好随时打仗的充分准备，做到召之即来、来之能战、战之必胜。

创新军事战略指导。军事战略科学准确，就是最大的胜算。要增强军事战略指导的进取性和主动性，把备战与止战、威慑与实战、战争行动与和平时期军事力量运用作为一个整体加以运筹。深化战争和作战筹划，研究掌握信息化智能化战争特点规律，打造强大战略威慑力量体系，增加新域新质作战力量比重，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，构建适应打赢信息化战争、能有效履行使命任务的联合作战指挥体系，真正形成联合作战指挥能力。善于运用战争的矛盾法则，搞清敌人优势在哪里、软肋在哪里，我们强在哪里、弱在哪里，瞄着敌人的软肋和死穴打，着眼于发挥我们的优势打，以能击不能。信息化战争具有平战一体、前后方一体、军民一体的显著特点，实行人民战争具有广阔舞台。要把握新的时代条件下人民战争的新特点新要求，创新发展人民战争战略战术，充分发挥人民战争的整体威力。

大力培育“一不怕苦、二不怕死”的战斗精神。人民军队历来是打精气神的，以敢打敢拼闻名于世。敢于斗争、敢于胜利，　一不怕苦、二不怕死，是人民军队血性胆魄的生动写照。在枪林弹雨的战场上，面对气焰嚣张的强大敌人，人民军队发出了“三个不相信”的英雄宣言：在

革命战士面前，不相信有完不成的任务，不相信有克服不了的困难，不相信有战胜不了的敌人!过去我军钢少气多，现在钢多了，气要更多，骨头要更硬。要加强马克思主义战争观和人民军队根本职能教育，探索形成战斗精神培育的长效机制。结合各部队传统和任务特点，加强军事文化建设，打造强军文化，培养官兵大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风。从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质。注重运用政策制度激发军人战斗精神，增强军事职业吸引力和军人使命感、荣誉感。

四、巩固提高一体化国家战略体系和能力

巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。随着科学技术快速发展，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧，必须把国防和军队现代化融入国家现代化，把国防和军队建设融入经济社会发展大体系，在国家总体战略中统一富国和强军两大目标、统筹发展和安全两件大事、统合经济和国防两种实力，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。

巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。坚持党中央集中统一领导，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。更好发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，聚力加强自主创新、原始创新，

加快推进高水平科技自立自强。强化国防科技工业服务强军胜战导向，加强国防科技工业能力建设，构建技术先进、布局合理、灵活反应、开放融合的国防科技工业体系，增强产业链供应链韧性。向重点领域聚焦用力，在基础设施建设、国防科技工业、武器装备采购、人才培养、军队保障社会化等领域，盘活用好存量资源，优化配置增量资源，打造一批龙头工程、精品工程，以点带面推动整体水平提升，促进国防实力和经济实力同步提升。向新兴领域不断拓展，加快提升海洋、太空、网信、生物、新能源等新兴领域战略能力，谋取国家发展和竞争新优势，形成多维一体、协同推进、跨越发展的格局。加快构建大国储备体系，提升国家储备维护国家安全的能力。

军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障。加强国防动员和后备力量建设，增强打赢未来战争的国防潜力。坚持军民合力共建边海空防，发挥党政军警民合力强边固防的独特优势，周密组织边境管控和海上维权行动，建设强大稳固的现代边海空防。深化全民国防教育，加强国防理论、国防知识、国防历史、国防法规、国防科技、国防形势与任务、国防技能学习教育，增强全民国防意识和国防素养，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。大力弘扬拥政爱民、拥军优属的光荣传统，巩固发展军政军民团结，为推进强国强军汇聚强大力量。

本章小结

强国必须强军，军强才能国安。巩固国防和强大人民军队是新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党

中央把强军兴军融入强国复兴进程，谋篇布局、前瞻运筹、深远经略，对全面推进国防和军队现代化作出战略安排。建设巩固国防和强大人民军队，必须坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面加强练兵备战，巩固提高一体化国家战略体系和能力，不断开创国防和军队现代化新局面。

课后思考

1. 为什么说“强国必须强军，军强才能国安”？

2. 如何理解党在新时代的强军目标?

3. 为什么必须坚持党对人民军队的绝对领导?

4. 怎样坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军?

第十五章　坚持“一国两制”和推进祖国完全统一

学习要点

1. “一国两制”的科学内涵和重大意义
2. 新时代“一国两制”在香港、澳门的成功实践
3. 新时代党解决台湾问题的总体方略

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是国家的一项基本国策。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从实现中华民族伟大复兴的全局高度，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段；提出新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

第一节　全面准确理解和贯彻“一国两制”方针

“一国两制”是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。中国特色社会主义进入了新时代，意味着“一国两制”事业也进入

了新时代。必须准确把握“一国两制”的科学内涵，坚持和完善“一国两制”制度体系，确保“一国两制”行稳致远。

一、“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举

“一国两制”是中国特色社会主义制度创新的重要成果。作为一项基本国策，“一国两制”是指在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度。这一制度以宪法和基本法为基础，保持香港、澳门原有的资本主义制度和生活方式不变、法律基本不变；作为直辖于中央人民政府的香港、澳门特别行政区，享有高度自治权，包括行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。“一国两制”立足中国国情，顺应时代潮流，观照人民福祉，把原则性和灵活性、现实性和长远性、一致性和差异性统一起来，凝结了中国共产党人为解决国家统一问题展现出的超凡勇气和卓越智慧，是前无古人的伟大创举。

“一国两制”是中国共产党领导人民实现祖国和平统一的伟大构想。维护国家主权和领土完整，绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演，是中国共产党对历史和人民的庄严承诺。“一国两制”伟大构想，最早是针对台湾问题提出来的，首先运用于解决香港和澳门问题。这一构想获得了有关各方的一致认可，实现了港澳平稳过渡、和平回归，洗刷了民族百年耻辱，完成了实现祖国完全统一的重要一步。“一国两制”伟大构想，推动了两岸和平发展，有力维护了台海和平稳定，扎实推进了祖国统一进程。“一国两制”伟大构想体现了中国共产党的政治智慧和开拓创新的勇气，体现了中华民族追求统一、反对分裂、爱好和平的精神特质和中国特色社会主义制度的先进性质。

“一国两制”为国际社会解决类似问题提供了新思路新方案。“一国两制”包含了中华文化中的和合理念，体现了尊重差异、求同存异的思维方式，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献。在牢牢守护“一

国”原则的前提下，国家主体实行社会主义制度，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，坚守“一国”之本，善用“两制”之利，既能把实行社会主义制度的内地建设好，也能把实行资本主义制度的香港、澳门建设好。“一国两制”是中国共产党和中国政府为国际社会解决类似问题提供的中国思路、中国方案，是解决类似历史遗留问题、促进世界和平与发展的好制度，是对人类政治文明作出的一大贡献。

香港、澳门问题是历史上殖民主义侵略中国遗留下来的问题。党的十一届三中全会后，中国政府和英国政府从1982年9月到1984年9月，就解决香港问题进行了两个阶段的艰苦谈判，最终达成了协议。1984年12月19日，中英两国政府领导人在北京正式签署了关于香港问题的联合声明及三个附件。1997年7月1日，中国政府恢复对香港行使主权，香港回到了祖国的怀抱。

1985年5月，中国政府和葡萄牙政府就举行谈判解决澳门问题达成协议。从1986年6月到1987年3月，中葡两国先后举行了四轮会谈。1987年4月13日，中葡两国政府关于澳门问题的联合声明在北京正式签署。1999年12月20日，澳门回到了祖国的怀抱。

二、准确把握“一国两制”的科学内涵

作为一项前无古人的开创性事业，“一国两制”的内涵随着实践的发展而不断丰富。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和发展我们党关于“一国两制”的科学理论，深刻总结“一国两制”的成功实践经验，系统阐发了新时代坚持和完善“一国两制”的基本立场和

重大原则，对马克思主义国家学说作出了新贡献。

牢牢把握“一国两制”的根本宗旨。“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。贯彻“一国两制”方针要坚持两点，一是坚定不移，确保不会变、不动摇；二是全面准确，确保不走样、不变形。“一国两制”既体现了实现祖国统一、维护国家主权的原则性，又充分考虑香港、澳门的历史和现实，体现了高度的灵活性，符合港澳居民利益和港澳繁荣稳定实际需要，符合国家根本利益和全国人民共同意愿。

准确把握“一国”和“两制”的关系。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”，并统一于“一国”之内。习近平指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”①“一国”原则愈坚固，“两制”优势就愈彰显；“一国”底线越牢，“两制”空间就越大。“一国”之内的“两制”并非等量齐观、比肩并列，国家的主体必须实行社会主义制度。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。在这个前提下，从实际出发，充分照顾到港澳地区的历史和现实情况，允许其保持资本主义制度长期不变。

坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。我国是单一制国家，中央对包括香港、澳门特别行政区在内的所有地方行政区域拥有全面管治权。全面管治权与高度自治权在本质上是统一的。全面管治权是授权特别行政区高度自治的前提和基础，高度自治权是中央行使全面管治权的体现。它们之间是源与流、本与末的关系。高度自治不

---

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第435页。

是完全自治，也不是分权，而是中央授予的地方事务管理权。中央授予多少权力，特别行政区就享有多少权力，不存在所谓“剩余权力”。中央有权对特别行政区高度自治权行使情况进行监督，有权依法对违反“一国两制”和基本法的行为予以纠正。在“一国两制”实践中，必须始终维护中央全面管治权，在任何时候，都不能将全面管治权和高度自治权对立起来；在任何情况下，特别行政区行使高度自治权都不得损害国家主权和全面管治权，更不能以高度自治权对抗全面管治权。同时，中央充分尊重和坚定维护香港、澳门特别行政区依法享有的高度自治权。只有做到落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权统一衔接，才能够把特别行政区治理好。

坚定落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、 一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。要始终坚持“爱国者治港”“爱国者治澳”，把特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是事关国家主权、安全、发展利益，事关香港、澳门长期繁荣稳定的根本原则，是保证香港、澳门长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。爱国者的标准是客观的、清晰的，就是尊重自己民族，诚心诚意拥护祖国恢复行使对香港、澳门的主权，不损害香港、澳门的繁荣和稳定。在香港、澳门已经回归祖国、重新纳入国家治理体系之后，就是要求爱国者必须真心维护国家主权、安全、发展利益，尊重和维护宪法和基本法确定的宪制秩序，维护香港、澳门的繁荣稳定。任何香港、澳门居民，只要秉持爱国爱港爱澳立场，不从事危害国家主权、安全、发展利益和港澳繁荣稳定的活动，都可以依法参与港澳的选举和治理。

坚持依法治港治澳。依法治理是最可靠、最稳定的治理。依法治港治澳，是全面依法治国的应有之义，是全面准确贯彻“一国两制”方针的必由之路。宪法和基本法共同构成特别行政区的宪制基础。宪法是国家根本大法，是特别行政区制度的法律渊源。基本法是根据宪法制定的

基本法律，规定了在特别行政区实行的制度和政策，是“一国两制”方针的法律化、制度化，为“一国两制”实践提供了法律保障。宪法和基本法共同构成、共同实施，是“一国两制”下特别行政区制度的本质属性和基本特征，特别行政区不存在一个脱离国家宪法的“宪制”和“法治”。要严格依照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制。特别行政区的一切行政、立法、司法行为都必须符合宪法和基本法，以宪法和基本法的规定作为最高准则，全社会都应该自觉尊崇宪法和基本法、遵守宪法和基本法的规定、维护宪法和基本法的权威。只有坚持依法治港治澳，“一国两制”之路才能走对走稳。

三、 坚持和完善“一国两制”制度体系

“一国两制”作为党和国家的大政方针，必须通过具体的制度体系、制度安排、制度规则呈现出来、落到实处。经过长期实践，我们已经形成了一整套“一国两制”的制度体系。形势在发展，时代在前进，这一制度体系也要在实践中不断加以完善。

加强依法治理相关制度和机制建设。全面依法治国在港澳工作方面，集中体现为坚持依法治港治澳，巩固宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。要善于运用法治思维和法治方式进行治理，强化法治意识，完善与香港、澳门特别行政区基本法实施相配套的制度和法律体系，夯实依法治港治澳的制度基础。中央和特别行政区有责任在全面检视宪法和基本法实施情况的基础上，进一步完善相关制度和机制。

健全中央行使全面管治权的制度。全面准确贯彻“一国两制”方针，必须从有利于港澳长治久安的战略和全局高度进一步加强顶层设计，健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度。要依法行使宪法和基本法赋予中央的各项权力，建立健全特别行政区维护国家

安全的法律制度和执行机制，健全特别行政区行政长官对中央政府负责的制度，完善港澳融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，完善坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动的体制机制。只有抓住事关港澳长治久安的重大问题，把该管的坚决管起来，把该纠正的坚决纠正过来，把该立的规矩坚决立起来，才能确保“一国两制”实践始终沿着正确方向前行。

为落实爱国者治理提供制度保障。落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，要不断完善相关制度，拿出管用的办法，确保特别行政区行政、立法、司法机构的组成人员以及重要法定机构的负责人等，都由真正的爱国者担任。特别是要完善有关选举制度，确保特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中。要继续发展壮大爱国爱港爱澳力量，增强港澳同胞的爱国精神，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线，在爱国爱港爱澳旗帜下画出最大同心圆。要增强港澳同胞的民族自豪感、主人翁意识和投身“一国两制”事业的责任感、使命感。

第二节　保持香港、澳门长期繁荣稳定

推进强国建设、民族复兴，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面准确推进“一国两制”实践，牢牢掌握宪法和基本法赋予的中央对香港、澳门全面管治权，深化内地和港澳地区交流合作，保持了香港、澳门长期繁荣稳定。

一、香港、澳门保持长期稳定发展良好态势

香港、澳门回归祖国后，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，“一国两制”实践取得举世公认的成功。实践充分证明，“一

国两制”是保持港澳长期繁荣稳定的好制度，是保障港澳居民根本利益和福祉的好制度。

党的十八大以来，习近平多次强调必须一如既往、坚定不移贯彻“一国两制”方针，保持香港、澳门长期繁荣稳定。2012年12月，习近平在会见香港特别行政区行政长官时指出：“中央贯彻落实‘一国两制’、严格按照基本法办事的方针不会变；支持行政长官和特别行政区政府依法施政、履行职责的决心不会变；支持香港、澳门两个特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐的政策也不会变。”①同月，在会见澳门特别行政区行政长官时，习近平提出了中央一如既往贯彻执行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针和澳门基本法， 一如既往支持行政长官和特别行政区政府依法施政， 一如既往支持澳门特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。2022年7月，习近平在庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话中强调，中央全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇，主动对接“十四五”规划、粤港澳大湾区建设和“一带一路”高质量发展等国家战略；全力支持香港同世界各地展开更广泛、更紧密的交流合作，吸引满怀梦想的创业者来此施展抱负；全力支持香港积极稳妥推进改革，破除利益固化藩篱，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。以习近平同志为核心的党中央的鲜明态度和有力支持，为港澳保持长期繁荣稳定提供了坚强后盾。

在中央政府和祖国内地的大力支持下，港澳的独特地位和优势得到不断巩固，始终保持蓬勃发展的生机活力。中央政府大力支持香港、澳门发展经济、改善民生，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。香港经济蓬勃发展，抵御了国际金

---

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第225页。

融危机、新冠疫情等冲击，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，各项事业取得长足进步，创新科技产业迅速兴起，营商环境世界一流，对外交往日益活跃，国际影响进一步扩大，自身的文化特色得以保持，“东方之珠”和“活力之都”的魅力更胜往昔。香港连续多次被评为全球最自由经济体第一位，在世界竞争力排名中长期位居前列。澳门在经济发展、民生改善、社会稳定、文化建设等各方面取得了长足的进步，走出一条具有澳门特色的“一国两制”成功实践道路。以宪法和澳门基本法为基础的特别行政区宪制秩序牢固确立，治理体系日益完善，民主政制有序发展，澳门居民依法享有的广泛权利和自由得到充分保障。经济实现跨越式发展，居民生活持续改善，人均收入水平稳居世界前列，社会保持稳定和谐，多元文化交相辉映，国际影响力不断提升。

青少年是港澳长期繁荣稳定的希望和未来。香港、澳门特别行政区政府大力加强对香港、澳门社会特别是青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，增强香港、澳门青少年的国家意识和爱国精神，努力使爱国爱港爱澳光荣传统薪火相传，使“一国两制”事业后继有人，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

二、 推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段

“一国两制”的提出首先是为了实现和维护国家统一，任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不能允许的。 一个时期以来，受各种内外复杂因素影响，反中乱港活动猖獗，肆意挑战“一国两制”原则底线，香港局势一度出现严峻局面，危害国家安全、损害香港繁荣稳定。面对香港局势动荡变化，党中央审时度势，采取一系列标本兼治的举措，坚决维护以宪法和基本法为基础的特别行政区宪制

秩序，推动香港局势实现由乱到治的重大转折。

建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。中央政府对香港特别行政区有关的国家安全事务负有根本责任，香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任。面对香港基本法第二十三条本地立法迟迟没有完成、香港特别行政区在维护国家安全领域长期“不设防”的状况，2020年5月，十三届全国人大三次会议通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。同年6月，十三届全国人大常委会第二十次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，为香港特别行政区行政、立法和司法机关依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动提供了有力制度保障，筑牢了在香港特别行政区防控国家安全风险的制度屏障，成为维护香港稳定的“定海神针”。随后，中央人民政府依法设立驻香港特别行政区维护国家安全公署，香港特别行政区依法设立维护国家安全委员会，国家安全得到有力捍卫。2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议通过《关于〈中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法〉第十四条和第四十七条的解释》，及时妥善解决香港国安法实施中遇到的实际问题，确保香港国安法正确有效实施。

完善香港特别行政区选举制度。全面贯彻并落实“爱国者治港”原则，形成一套符合香港法律地位和实际情况的选举制度。2021年3月十三届全国人大四次会议通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》；之后，十三届全国人大常委会第二十七次会议通过新修订的《中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一香港特别行政区行政长官的产生办法》《中华人民共和国香港特别行政区基本法附件二香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。同年5月，香港特别行政区立法会通过《2021年完善选举制度(综合修订)条例草案》，体现“爱国者治港”原则的新选举制度得以全面确立和实行。根据新选举制度，香港特别行政区先后成功举行了选举委员会选举、第七届立法会

选举、第六任行政长官选举。2023年7月，《2023年区议会(修订)条例》刊宪并实施，这是香港特别行政区全面落实“爱国者治港”的重要举措，对完善地区选举和治理工作具有重要意义。

坚持以行政长官为核心的行政主导体制，支持行政长官和特别行政区政府依法施政、积极作为。行政长官和特别行政区政府是香港的当家人，也是治理香港的第一责任人。中央坚定支持香港特别行政区依法止暴制乱、恢复秩序，坚决防范和遏制外部势力干预香港事务，严厉打击分裂、颠覆、渗透、破坏活动。全力支持行政、立法、司法机关依法履职，支持特别行政区政府团结带领全社会集中精力发展经济、切实有效改善民生、坚定不移守护法治、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐。支持特别行政区政府积极回应社会发展新要求和广大居民新期待，着力破解影响香港经济社会发展和长治久安的深层次矛盾和突出问题，不断提高施政能力和管治水平，实现良政善治。完善特别行政区司法制度和法律体系，完善同宪法和基本法实施相关的制度和机制，夯实依法治港的制度基础。

在中央政府、香港特别行政区政府和社会各界的共同努力下，香港已实现由乱到治的重大转折，正处在由治及兴的关键时期。深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，全面准确贯彻“一国两制”方针，一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，“一国两制”在香港的实践必将取得更大的成功。

三、支持香港、澳门融入国家发展大局

背靠祖国、联通世界，是港澳得天独厚的显著优势。香港是我国内地最大的外资来源地、对外投资最大目的地、对外贸易最大转口地，澳门是我国双向开放特别是与葡语国家经贸往来的重要平台。新中国成立特别是改革开放以来，香港、澳门充分发挥高度自由开放、同国际规则

顺畅衔接等优势，为国家发展和对外开放作出了重要贡献。在新时代国家改革开放进程中，香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势，发挥着不可替代的作用。对香港、澳门来说，“一国两制”是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。发挥香港、澳门优势和特点，深化香港、澳门同世界各国各地区的开放合作，深化香港、澳门同内地的交流合作，对于香港、澳门抓住发展机遇，更好融入国家发展大局，培育新优势、实现新发展具有重要意义。

积极主动助力国家全面开放。在国家扩大对外开放的过程中，香港、澳门的地位和作用只会加强，不会减弱。香港、澳门要立足国家现代化建设总体要求，以“港澳所长”对接“国家所需”, 加强对港澳角色的战略谋划，推动港澳更好服务国家事业发展全局。继续带头并带动资本、技术、人才等参与高质量发展和构建新发展格局。特别是要把香港、澳门国际联系广泛、专业服务发达等优势同内地市场广阔、产业体系完整、科技实力较强等优势结合起来，提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，加快建设香港国际创新科技中心，加强澳门世界旅游休闲中心、中葡商贸合作服务平台建设，努力把香港、澳门打造成国家双向开放的重要桥头堡。

积极主动参与粤港澳大湾区建设。建设粤港澳大湾区，是党中央立足全局和长远作出的重大决策，也是保持香港、澳门长期繁荣稳定的重大举措，对于香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力具有十分重要的作用。粤港澳大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的，国际上没有先例，需要大胆闯、大胆试，开出一条新路来。当前，粤港澳大湾区建设已取得重要阶段性成果，广深港高铁、港珠澳大桥和多个口岸相继建成开通，深圳前海、珠海横琴、广州南沙、河套深港等重大合作平台建设加快推进，内地与港澳规则衔接、机制对接不断深化，生产要素跨境流动更加快捷。要进一步创新体制机制，发挥粤港澳综合优势，打造国际一流湾区和世界级

城市群，使粤港澳大湾区成为中国式现代化的引领地。

积极主动参与国家治理实践。香港、澳门回归祖国后，已纳入国家治理体系。要按照同“一国两制”相适应的要求，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，把有为政府同高效市场更好地结合起来，引导特别行政区政府转变治理理念、改进政府作风、强化基层基础、提高治理能力，更好地为广大居民办实事，用扎扎实实的工作成效展现良政善治新气象。要关心国家发展全局，维护国家政治体制，自觉维护国家安全。港澳人士有许多在国际社会发挥作用的优势，可以用多种方式支持国家参与全球治理。

积极主动促进国际人文交流。香港、澳门多元文化共存，是中西文化交流的重要纽带。要保持香港、澳门国际性城市的特色，利用香港、澳门对外联系广泛的有利条件，传播中华优秀文化，宣介国家方针政策，讲好当代中国故事，讲好“一国两制”成功实践的香港故事、澳门故事，发挥香港、澳门在促进东西方文化交流、文明互鉴、民心相通等方面的特殊作用。

在中华民族伟大复兴的历史进程中，香港、澳门必将在融入国家发展大局中实现更好发展，为全面建设社会主义现代化国家发挥更大作用、作出更大贡献，共同谱写中华民族伟大复兴的时代篇章。

第三节 推进祖国完全统一

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进对台工作理论和实践创新，形成新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，扎实推进祖国统一进程。

一、实现祖国完全统一是中华民族伟大复兴的必然要求

实现祖国完全统一是由中华民族伟大复兴的时和势决定的，是不可阻挡的历史潮流。今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现祖国完全统一的目标。习近平指出：“实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。”①

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。中华文明具有突出的统一性，国家统一永远是中国核心利益的核心。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。台湾问题的历史经纬明明白白，两岸同属一个中国的事实和现状清清楚楚。中国的主权和领土完整从未分割，也不容分割。在中华民族的发展进程中，追求统一、反对分裂始终是全民族的主流价值观，这一价值观早已深深融入整个中华民族的精神血脉。两岸同胞都是中国人，血浓于水、守望相助的天然情感和民族认同，是任何人任何势力都无法改变的。两岸走近、同胞团圆是两岸同胞的共同心愿，没有什么力量能把我们割裂开来。

台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路。两岸关系和平发展要两岸同胞共同推动，靠两岸同胞共同维护，由两岸同胞共同分享。中国梦是两岸同胞共同的梦，民族复兴、国家强盛，两岸中国人才能过上富足美好的生活。和平统一之后，台湾将永保太平，民众将安居乐业。有强大祖国做依靠，台湾同胞的民生福祉会更好，发展空间会更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，更加安全、更有尊严。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法

① 习近平：《在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，人民出版社2023年版，第5页。

权益将得到充分保障。在中华民族走向伟大复兴的进程中，台湾同胞定然不会缺席。两岸同胞要携手同心，共圆中国梦，共担民族复兴的责任，共享民族复兴的荣耀。

统一是历史大势，是正道；“台独”是历史逆流，是绝路。对两岸关系和平发展的最大现实威胁是“台独”势力及其分裂活动。“台独”煽动两岸同胞敌意和对立，损害国家主权和领土完整，破坏台海和平稳定，阻挠两岸关系发展，只会给两岸同胞带来深重祸害。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。我们坚决维护国家主权和领土完整，愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间。

二、坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略

随着国际国内形势的深刻复杂变化，解决台湾问题、实现祖国完全统一，必须有新的思路和方略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握历史大势和时代变化，丰富和发展国家统一理论和对台方针政策，就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略，为新时代解决台湾问题、实现祖国完全统一指明了方向。

新时代党解决台湾问题的总体方略内涵丰富、逻辑严密、系统完备，深刻回答了推进祖国统一的一系列重大理论和实践问题，是我们党对台大政方针的继承发展和集大成。全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，必须坚持党中央对对台工作的集中统一领导，这是统一的根本保证；坚持在中华民族伟大复兴进程中推进祖国统一，这是统一的历史方位；坚持在祖国大陆发展进步基础上解决台湾问题，这是统一的战略思路；坚持“和平统一、一国两制”基本方针，这是统一的大政方针；坚持一个中国原则和“九二共识”, 这是统一的政治基础；坚持推动两岸关系和平发展、融合发展，这是统一的实践途径；坚持团结台湾同胞、争

取台湾民心，这是统一的根本动力；坚持粉碎“台独”分裂图谋，这是统一的必然要求；坚持反对外部势力干涉，这是统一的外部条件；坚持决不承诺放弃使用武力，这是统一的战略支撑。

新时代党解决台湾问题的总体方略，科学回答了在民族复兴伟大进程中实现祖国完全统一的时代命题，标志着我们党的国家统一理论更加成熟，是我们党解决台湾问题、实现祖国统一的最新理论成果，是新时代新征程推进祖国统一大业的科学指南和行动纲领，必须长期坚持、全面贯彻。

三、 牢牢把握两岸关系主导权和主动权

把握两岸关系主导权和主动权，推动两岸关系朝着正确方向发展，必须坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。

“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式。“和平统一、一国两制”，既充分考虑台湾现实情况，又有利于统一后台湾长治久安，对两岸同胞和全民族最有利。实现台海持久和平，达成国家统一愿景，我们的子孙后代将在祥和、安宁、繁荣、尊严的共同家园中生活成长。和平统一，是平等协商、共议统一。两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商量着办。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上推进同台湾各党派、各界别、各阶层人士就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚持团结广大台湾同胞，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践。坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反“独”促统。

促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展。积极推进两岸经济合作制度化，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济。两岸要

应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，率先实现金门、马祖同福建沿海地区通水、通电、通气、通桥，推动两岸贸易和台商对大陆投资增长。完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，对台湾同胞一视同仁，始终尊重、关爱、造福台湾同胞，全心全意为台湾同胞办实事、做好事、解难事，为台湾同胞台湾企业提供同等待遇，推动两岸文化教育、医疗卫生合作，促进社会保障和公共资源共享。中华文化是两岸同胞心灵的根脉和归属，两岸同胞同根同源、同文同种，是血脉相连、血浓于水的一家人。随着两岸民间各界广泛交流，大量台胞来到大陆寻根问祖，两岸文化交流蓬勃开展。两岸同胞要共同传承弘扬中华优秀传统文化，促进两岸同胞心灵契合，共同把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。

在中国共产党的引领推动下，70多年来特别是两岸隔绝状态打破以来，两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛，互动往来日益密切，给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处，充分说明两岸和则两利、合则双赢。1978年两岸贸易额仅有4600万美元，2021年增长至3283.4亿美元，增长了7000多倍；大陆连续21年成为台湾最大出口市场，每年为台湾带来大量顺差；大陆是台商岛外投资的第一大目的地，截至2021年底，台商投资大陆项目共计123781个、实际投资额713.4亿美元。1987年两岸人员往来不足5万人次，2019年约900万人次。近3年来受疫情影响，线上交流成为两岸同胞沟通互动的主要形式，参与及可及人数屡创新高。

——《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书(2022年8月)

坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力。确保国家主权和领土完整是国家核心利益，是一条不可逾

越的红线。2016年以来，民进党当局加紧进行“台独”分裂活动，致使两岸关系和平发展势头受到严重冲击。“台独”是分裂国家的严重罪行，必须坚决反对“台独”分裂、促进祖国和平统一。外部势力纵容鼓动“台独”分裂势力滋事挑衅，加剧两岸对抗和台海形势紧张，既违逆求和平、促发展、谋共赢的时代潮流，也违背国际社会期待和世界人民意愿。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。台湾是中国的台湾，解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。中国特色社会主义事业取得的伟大成就，我国经济、科技国防实力的持续增强，包括台湾人民在内的全国各族人民万众一心、同仇敌忾，是我们解决台湾问题的最大底气。我们有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋。绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。

国家好，民族好，两岸同胞才会好。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，只要我们团结一心、共同奋斗，就一定能够完成祖国统一大业，就一定能够共创中华民族伟大复兴美好未来！

本章小结

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和发展我们党关于“一国两制”的科学理论，深刻总结“一国两制”的成功实践经验，系统阐发了新时代坚持和完善“一国两制”的基本立场和重大原则，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持

长期稳定发展良好态势。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。我们党积极推进对台工作理论和实践创新，科学回答了在民族复兴伟大进程中实现祖国完全统一的时代命题，形成新时代党解决台湾问题的总体方略，为新时代解决台湾问题、实现祖国完全统一指明了方向。我们争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一进程。

课后思考

1. 如何准确把握“一国”和“两制”的关系?

2. 如何理解香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广?

3. 为什么说祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现?

第十六章　中国特色大国外交和推动构建人类命运共同体

学习要点

1. 当今世界正经历百年未有之大变局
2. 全面推进中国特色大国外交的原则和布局
3. 推动构建人类命运共同体的丰富内涵和实践成果

外交工作是党和国家工作全局的重要组成部分，在为国家发展和民族复兴营造良好外部环境、促进世界和平发展和人类共同进步中具有十分重要的作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握中国和世界发展大势，深刻思考人类前途命运，积极推进重大外交理论和实践创新，形成了习近平外交思想，指引外交工作取得全方位、开创性历史成就。新时代新征程，要继续全面推进我国对外工作，不断开创中国特色大国外交新局面，推动构建人类命运共同体。

习近平外交思想的主要内容集中体现为“十个坚持”：坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导；坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外

交；坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体；坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信；坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设；坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路；坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系；坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革；坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益；坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。

第一节 新时代中国外交在大变局中开创新局

当今世界正经历百年未有之大变局，如何在变局中抓住机遇、保持定力，是中国外交面临的重大历史课题。以习近平同志为核心的党中央准确把握世界发展大势和中国发展进程，正确认识中国同外部世界的关系，提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议，展现出鲜明的理论创新品格，为制定对外战略、开展对外工作提供了根本遵循。

一、当今世界正经历百年未有之大变局

放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局。一方面，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡；另一方面，世界面临的不稳定性不确定性突出，全球性问题加剧，人类处在一个危机交织叠加、风险日益增多的时代。我们生活的世界充满希望也充满挑战，世界又一次站在历史的十字路口。

国际力量对比深刻变化。近几十年来，　一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，正在加速走向现代化，多个发展中心在世界各地区逐渐形成。新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，自身实力、自主发展能力、国际影响力不断增强，正在改变全球政治经济版图。同时，发达国家内部矛盾重重、实力相对下降，“东升西降”“中治西乱”更加鲜明。这是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。

新一轮科技革命和产业变革深人发展。人工智能、大数据、量子技术、基因工程等前沿科技不断取得突破，催生大量新产业、新业态、新模式，社会生产和消费从工业化向自动化、智能化转变，学科之间、科学和技术之间、技术之间、自然科学和人文社会科学之间日益呈现交叉融合趋势，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着各国前途命运，从来没有像今天这样深刻改变人类社会生产生活方式和思维方式。

国际体系和国际秩序深度调整。数百年来，国际秩序一直是由少数国家或国家集团主导的。随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，第二次世界大战后建立的国际秩序和全球治理体系不适应的地方越来越多，西方发达国家主导的国际政治经济秩序越来越难以为继，发展中国家在国际事务中的代表性和发言权不断扩大。推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展的呼声越来越高，国际关系民主化不可阻挡。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。世纪疫情影响深远，局部冲突硝烟又起，冷战思维和集团政治回潮，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，世界经济复苏步履维艰，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，公共卫生、恐怖主义、气候变化、网络安全等非传统安全威胁持续蔓延，人类社会面临前所未有的挑战。

世界向何处去?和平还是战争?发展还是衰退?开放还是封闭?合作还是对抗?是摆在我们面前的时代之问。如何回答这些问题，关乎各

国利益，关乎人类前途命运。中国以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，同世界各国人民一道，推动历史车轮向着光明的前途前进。

二、 中国必须有自己特色的大国外交

当代中国与外部世界的关系正在发生历史性变化，我国同国际社会的互联互动变得空前紧密。面对动荡变革的世界大局，面对复杂严峻的外部环境，中国始终为世界注入稳定性和正能量。要在总结实践经验的基础上，丰富和发展对外工作理念，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。

中国特色大国外交建立在正确的历史观、大局观、角色观基础之上。观察形势、认识形势、掌握形势，是科学制定对外方针政策的前提。习近平指出："把握国际形势要树立正确的历史观、大局观、角色观。"①树立正确的历史观，就是不仅要看现在国际形势什么样，而且要端起历史望远镜回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势。树立正确的大局观，就是不仅要看到现象和细节怎么样，而且要把握本质和全局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，避免在林林总总、纷纭多变的国际乱象中迷失方向、舍本逐末。树立正确的角色观，就是不仅要冷静分析各种国际现象，而且要把自己摆进去，在中国同世界的关系中看问题，弄清楚在世界格局演变中中国的地位和作用，科学制定我国对外方针政策。

中国特色大国外交牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线。中国共产党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，同时也致力于

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第177页。

为人类谋进步、为世界谋大同。中国特色大国外交紧紧围绕中华民族伟大复兴的历史任务，为全面深化改革和对外开放提供全方位、全覆盖、高质量的服务，为实现中华民族伟大复兴营造和平安宁的国际环境、睦邻友好的周边环境、开放包容的合作环境、稳定有序的安全环境、客观友善的舆论环境。中国特色大国外交以推动构建人类命运共同体为总目标，始终坚持维护世界和平、促进共同发展的宗旨，以更加远大的目光、更加恢宏的格局、更加开阔的胸襟、更加从容的气度，更多从全世界、全人类整体利益的角度思考问题、积极作为，为建设更加美好的世界贡献智慧和力量。

中国特色大国外交坚持正确的原则要求。坚持和加强党对对外工作的集中统一领导，坚持外交大权在党中央，改革和完善对外工作体制机制。坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加自信地提出中国主张、中国智慧、中国方案，更加自信地展现中国精神、中国价值、中国力量，为解决人类问题作出更大贡献。坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革，打造全球伙伴关系，维护多边主义，积极做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益，坚决遏制和打击一切形式的分裂行径，积极保障经济金融安全，有效维护海外利益，有效防范和化解各种风险挑战，为改革发展和民族复兴保驾护航。

中国特色大国外交展现独特风范。坚持马克思主义立场观点方法，从中华优秀传统文化中汲取智慧启示，继承和弘扬新中国外交优良传统，根据新时代外交实践要求深入推进理论创新和实践创新，开创中国特色大国外交新境界，展现出守正创新的大国气派。坚持爱国主义同国际主义相结合，坚持中国人民利益同各国人民共同利益相结合，政治上坚持

主持公道、伸张正义，经济上坚持合作共赢、共同发展，安全上坚持守望相助、相互支持，始终致力于维护世界和平、促进共同发展，展现出立己达人的世界情怀。站在世界和谐、人类进步的高度，倡导不同国家、不同民族、不同文明互学互鉴、共同进步，倡导不同社会制度和发展道路相互包容，加强中国同世界各国的互容互鉴互通，展现出开放包容的宽广胸襟。坚持诚信为本，始终恪守政治承诺，忠实履行责任义务，重视民间友好、民心相通，广交朋友、以诚相待，赋予中国特色大国外交情理相交、真诚温暖的风格，展现出重情尚义的崇高品格。

三、我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升

新时代中国特色大国外交，是在国际局势风云变幻、各种严峻考验接踵而至的形势下进行的。以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，领导我国对外工作攻坚克难、砥砺前行，有效应对前所未有的变局乱局，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚决维护世界和平发展，办成了不少大事难事，推动外交工作取得全方位、开创性历史成就。

中国始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在快速变革的世界中牢牢把握大变局的发展方向。成立中央外事工作委员会，巩固党总揽全局、协调各方的对外工作大协同局面。提出构建人类命运共同体重大理念，提出共建“一带一路”倡议，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深刻回答“世界怎么了、我们怎么办”的时代课题。坚定不移在和平共处五项原则基础上积极发展全球伙伴关系，以精彩纷呈的元首外交为外交全局提供战略引领，构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，深入推进周边命运共同体建设，持续深化同发展中国家合作，推进多边合作，不断拓展全方位、多层次、立体化外交布局，打造遍布全球的朋友圈。积极推动全球治理，倡导共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动全球治理体系变革，积极开展

南南合作，坚定维护发展中国家的正当权益和发展空间。服务发展全面深化，加强经贸、投资、产能、科技、互联互通等领域对外合作，以共建“一带一路”推动建设合作共赢的开放体系，通过主场外交、国际展会、全球推介等平台支持地方开放发展。面对无理讹诈和极限施压，保持战略定力，在原则问题上寸步不让，连续挫败利用台湾、涉疆、涉港、涉藏、涉疫、人权等问题对我国发动的各种攻击抹黑，有力维护国家核心利益和民族尊严。

经过持续努力，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。构建人类命运共同体倡议已被多次写入联合国文件，正在从理念转化为行动，得到国际社会的高度评价和广泛响应，产生日益广泛而深远的国际影响。中国已经同180多个国家建立了外交关系，与110多个国家和地区组织建立了不同形式的伙伴关系，与有关国家缔结2万多项双边条约，加入了几乎所有普遍性政府间国际组织和600多项国际公约。中国在联合国、世界贸易组织、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织、上海合作组织等多边机制中发挥越来越重要的作用，在国际舞台上发出更多中国声音、注入更多中国元素、提供更多中国方案。

第二节　全面推进中国特色大国外交

进入新时代，我国面临的国际环境和外交工作担负的使命任务发生新的变化，我国对外工作需要展现新气象、实现新作为。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动构建新型国际关系，坚决维护国家主权、安全、发展利益，彰显外交为民宗旨，走出一条中国特色大国外交新路，奋力开创新时代中国特色大国外交新局面。

一、坚持走和平发展道路

坚持走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择，是新时代中国外交的基本原则。党的十八大以来，我们党对和平发展道路理念展开新探索、新思考，赋予这一理念新的时代意义和思想内涵。习近平指出：“中国走和平发展道路，不是权宜之计，更不是外交辞令，而是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论，是思想自信和实践自觉的有机统一。”①我们在政策上是这样规定的、制度上是这样设计的，在实践中也是一直这样做的。

走和平发展道路，是对国际社会关注中国发展走向的回应，更是中国人民对实现自身发展目标的自信和自觉。走和平发展道路是由中国共产党性质宗旨和我国社会主义制度决定的。我国是社会主义国家，这就决定了我们决不以损害别国利益来实现自己的发展。中国始终倡导和坚持和平共处五项原则，一贯坚持独立自主的和平外交政策，从来都是维护世界和平、促进共同发展的坚定力量。走和平发展道路是基于中国历史文化传统作出的必然选择。中华民族是爱好和平的民族，中华文明具有突出的和平性。中国自古就有“国虽大，好战必亡”的箴言，“以和为贵”“和而不同”“睦邻友邦”“天下大同”等理念世代相传。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。走和平发展道路符合历史潮流、顺应世界大势。追求和平发展是世界各国人民的共同心声。习近平指出：“当今世界，殖民主义、霸权主义的老路还能走得通吗?答案是否定的。不仅走不通，而且一定会碰得头破血流。只有和平发展道路可以走得通。”②和平发展道路对中国有利、对世界有利，我们想不出有任何理由不坚持这条被实践

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第267页。
② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第266页。

证明是走得通的道路。

走和平发展道路，就要坚定奉行独立自主的和平外交政策。中国始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。中国尊重各国主权和领土完整，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。中国奉行防御性的国防政策，中国的发展是世界和平力量的增长，无论发展到什么程度，中国永远不称霸、永远不搞扩张。

走和平发展道路，既要通过维护世界和平发展自己，又要通过自身发展维护世界和平。没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能有持久和平。中国坚持走和平发展道路，集中力量办好自己的事，本身就是对世界和平发展的重大贡献。中国坚持以相互尊重、合作共赢为基础同世界各国交往，把本国利益同各国共同利益结合起来，努力扩大同各国利益的汇合点，既让中国更好利用世界的机遇，又让世界更好分享中国的机遇。中国愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展，共谋和平、共护和平、共享和平，始终做国际和地区安全的维护者、建设者、贡献者。

二、推动构建新型国际关系

推动构建新型国际关系，就是要秉持相互尊重、公平正义、合作共赢原则，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路；中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系。这是新时代中国外交理论和实践的重要创新。要推进大国协调合作，打造周边命运共同体，加强同发展中国家团结合作，不断完善我国全方位、多层次、立体化的外交布局，构建新型政党关系，开创国际关系新模式。

推进大国协调合作，构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，是中国对外关系的重要内容。大国拥有更多的资源，具备更强的能力，有责任也有义务为维护国际和平与安全发挥更大作用，为人类发展与进步作出更多贡献。大国之间和睦才有世界和平，大国相互合作才有全球发展。中俄新时代全面战略协作伙伴关系成熟、稳定、自主、坚韧。要以互信为基石，深化利益交融，促进民心相通，更加担当有为，大力推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系。中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，当前中美关系正处于重要关口。中美关系保持健康稳定发展，不仅符合两国人民根本利益，也是国际社会普遍期待，要坚持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，在互惠互利基础上拓展合作，在相互尊重基础上管控分歧。中国和欧盟都是世界多极化、经济全球化进程的重要参与者和塑造者，要始终从战略高度和长远角度看待和发展中欧关系，继续推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设。

坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。周边是我国安身立命之所、发展繁荣之基。无论从地理方位、自然环境还是相互关系看，周边对我国都具有极为重要的战略意义。要始终将周边置于外交全局的首要位置，秉持亲诚惠容的周边外交理念，着力深化互利共赢格局，找准同周边国家互利合作的战略契合点，构建区域经济一体化新格局，不断深化区域金融合作。着力推进区域安全合作，坚持共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，主动参与区域和次区域安全合作，深化有关合作机制，增进战略互信。着力加强对周边国家的公共外交和人文交流，巩固和扩大我国同周边国家关系长远发展的社会和民意基础。

秉持真实亲诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作。中国是世界上最大的发展中国家，广大发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军。我国始终秉持真实亲诚理念，高度重视同发展中国家的友好合作关系，同广大发展中国家在争取民族独立、推动国家发展的事业

中相互支持、相互帮助，同呼吸、共命运、齐发展，传统友谊不断巩固，关系水平不断提升。要积极推动南南合作、南北合作，加强同亚洲、非洲、拉美和加勒比国家、阿拉伯国家、太平洋岛国等广大发展中国家的团结合作，维护发展中国家共同利益。金砖国家已成为国际事务中一支积极、稳定、建设性的重要力量。要同金砖国家深化战略伙伴关系，巩固经贸财金、政治安全、人文交流“三轮驱动”合作架构。正确义利观是我国对发展中国家政策理念的重大创新，凝练了新的历史条件下我国对发展中国家政策的基本立场和主张。要妥善处理义利关系，在国际事务中讲信义、重情义、扬正义、树道义，做到义利兼顾、义利平衡。

“国不以利为利，以义为利也。”在国际合作中，我们要注重利，更要注重义。中华民族历来主张“君子义以为质”，强调“不义而富且贵，于我如浮云”。

——习近平在韩国国立首尔大学的演讲(2014年7月4日)

秉持求同存异、相互尊重、互学互鉴理念，构建新型政党关系。政党在各国政治生活中发挥着重要的作用，在国际事务中也发挥着特殊作用，政党外交是外交工作的重要方面。中国共产党愿在独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务原则基础上加强同各国政党和政治组织交流合作，探索建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系。要深入推进各国政党的治党治国经验交流，不断扩大理念契合点、利益汇合点，携手同行现代化之路。要推动各国政党共同担负起引领方向的责任，把握和塑造人类共同未来；担负起凝聚共识的责任，坚守和弘扬全人类共同价值；担负起促进发展的责任，让发展成果更多更公平地惠及各国人民；担负起加强合作的责任，携手应对全球性风险和挑战；担负起完善治理的责任，不断增强为人民谋幸福的能力。要以建立新型政党关系助力构建新型国际关系，以夯实完善全球政党伙伴关系助力深化拓展全球伙伴关系，为

世界创造更多合作机会，在推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

三、坚决维护国家主权、安全、发展利益

维护国家主权、安全、发展利益是我国对外工作的出发点和落脚点，是中国外交的神圣使命。习近平指出："我们要坚持走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。"①

我国外交工作始终站在维护国家利益和民族尊严的前线。中国在一穷二白的时候敢于维护国家利益、反对世界强权，从未在外来压力下弯过腰、低过头，现在中国发展强大了，更不会屈服于任何外来压力。无论国际形势如何变幻，维护国家利益这一我国对外工作的根本任务没有变，也不能变。要坚决维护国家主权和领土完整，坚决反制任何侵犯我国主权、干涉我国内政的错误行径，决不允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。要在涉及国家核心利益的问题上亮明原则立场、划出红线、捍卫底线，综合运用各种外交手段，及时有力进行处置，充分展示中国政府和人民维护国家利益的决心和意志。要加强重大外交活动规划，积极向国际社会阐明我们的原则立场和正义要求，善于凝聚各方共识，赢得更多的理解和支持。

维护国家主权、安全、发展利益，必须敢于斗争、善于斗争。中国的和平发展不会一帆风顺。我们不惹事，但也不怕事。在涉及中国共产党的领导地位、社会主义制度、国家根本利益和重大关切问题上，要敢于亮剑，坚决斗争。坚决反对打着民主的旗号、利用人权的幌子干涉中国内政的行径，反对各种无理讹诈、单边制裁和极限施压，坚定维护国

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第249页。

家核心利益和民族尊严。要把斗争精神和斗争艺术结合起来，不回避矛盾和问题，注重策略方法，坚持有理有利有节，妥善处理同相关国家的分歧，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

四、坚持外交为民

中国外交是人民的外交，始终坚定维护人民利益，坚持为了人民、服务人民。人民外交是中国共产党的一个创举，也是中国外交的力量源泉。习近平指出："坚持外交为民，全心全意为人民服务。"①中国外交始终坚守外交为民的宗旨，把为民服务、为民解忧作为重要职责，把人民的满意度作为重要标尺，坚持把中国人民的利益和全人类共同利益联系在一起，促进各国人民相互了解、相互支持、相互帮助。

坚持外交为民，就要坚定维护我国海外公民和法人正当权益。随着经济全球化的深化和对外开放的扩大，中国公民和企业走向海外的数量快速增长，保护海外公民、法人安全和合法权益的任务越来越繁重。要打造海外民生工程，切实保障中国公民和企业的海外安全与合法权益，让他们享有中国公民应有的荣耀与尊严。要为海外中国游客提供更安全的旅游环境，为中国留学生争取更好的学习环境，为中国商人营造更友善的兴业环境，为中国侨胞带去更温暖的关怀，为在海外的中国劳动者创造更好的工作与生活条件，帮助他们实现自己的梦想。我国遍布全球的驻外使领馆是为中国公民和当地侨胞提供服务的亲民网点。同胞在海外走到哪里，领事保护和服务就跟随到哪里，让中国公民在世界各地都能感受到祖国的力量与温暖。

积极开展民间外交，是中国外交的优良传统和鲜明特色。习近平指

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第422页。

出："国之交在于民相亲。人民的深厚友谊是国家关系发展的力量源泉。"① 人民友好是促进国家友好和世界和平与发展的基础，是实现合作共赢的基本前提，相互信任、平等相待是开展合作、实现互利互惠的先决条件。要多领域、多渠道、多层次开展民间外交，为加深人民友谊深耕细作，为促进国家关系铺路架桥，为推动国际合作穿针引线。要深化交流合作，加强民间组织往来，密切妇女、青年、残疾人等群体交流，全方位推进人文交流，深入开展旅游、科教、地方合作等友好交往。要广交朋友、广结善缘，坚持以诚感人、以心暖人、以情动人，使中外人民彼此更友善、更亲近、更认同、更支持，促进民心相通，增进人民友好，增进相互理解，发展长久友谊。

第三节 推动构建人类命运共同体

推动构建人类命运共同体，是当代中国共产党人回答和解决关乎人类前途命运的时代之问的中国方案，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道，也是新时代对外工作的总目标。要站在人类历史发展高度，深刻把握构建人类命运共同体的丰富内涵、价值理念，积极参与全球治理体系改革和建设，以高质量共建"一带一路"等为平台，促进世界共同繁荣和发展。

一、构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在

人类只有一个地球，各国共处一个世界。习近平指出："人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第109页。

中有我、我中有你的命运共同体。”①世界各国要顺应时代发展潮流，作出正确选择，齐心协力应对挑战，开展全球性协作，构建人类命运共同体。

构建人类命运共同体是我们党审视当今世界发展趋势、针对当今世界面临的重大问题提出的重要理念。随着近代以来资本主义大工业的发展，特别是人类经济社会交往的不断深化，各国相互联系和彼此依存的程度日益加深。马克思、恩格斯指出：“各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底，历史也就越是成为世界历史。”②当今世界，经济全球化深入发展，无论近邻还是远交，无论大国还是小国，无论发达国家还是发展中国家，正日益形成利益交融、安危与共的利益共同体和命运共同体。人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。

人类命运共同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟、荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。构建人类命运共同体，就是要携手世界各国人民共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。建设持久和平的世界，就要坚持国家之间的对话协商，坚持大国小国一律平等，构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系，尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧，努力形成相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。建设普遍安全的世界，就要树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义，营造公道正义、共建共享的安全格局。建设共同繁荣的世界，就要

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第104页。

② 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第168页。

坚持你好我好大家好的理念，推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，创造全人类共同发展的良好条件，共同推动世界各国发展繁荣，让发展成果惠及世界各国。建设开放包容的世界，就要坚持交流互鉴，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，不同文明之间要对话不要对立，要交流不要取代，要包容不要冲突，推动人类文明实现创造性发展。建设清洁美丽的世界，就要倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，采取行动应对气候变化，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，促进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体。

> 事要去做才能成就事业，路要去走才能开辟通途。构建人类命运共同体是一个历史过程，不可能一蹴而就，也不可能一帆风顺，需要付出长期艰苦的努力。为了构建人类命运共同体，我们应该锲而不舍、驰而不息进行努力，不能因现实复杂而放弃梦想，也不能因理想遥远而放弃追求。
>
> ——习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话
>
> （2017年12月1日）

构建人类命运共同体理念顺应了历史潮流，回应了时代要求，凝聚了各国共识，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，对中国的和平发展、世界的繁荣进步都具有重大而深远的意义。世界命运握在各国人民手中，人类前途系于各国人民的抉择。中国人民同世界各国人民一起，在构建人类命运共同体这条人间正道上携手前行，共同创造更加繁荣美好的世界。

二、推动构建人类命运共同体的价值基础和重要依托

理念引领行动，方向决定出路。推动构建人类命运共同体，要弘扬

全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，广泛凝聚共识、汇聚力量，携手建设合作共赢的美好世界。

推动构建人类命运共同体，必须弘扬全人类共同价值。2015年9月，习近平在出席第七十届联合国大会一般性辩论时明确指出："和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。"①全人类共同价值包含当今时代人类价值观优秀成果，和平与发展是人类的共同事业，公平正义是人类的共同理想，民主自由是人类的共同追求。全人类共同价值与各国各民族价值观既相区别又相联系，它是从世界各国、各民族价值观中提炼出来的，同时又契合了时代发展的需要。全人类共同价值与西方所谓的"普世价值"是两个不同的概念，两者存在根本区别。前者反映了全人类的共同利益，体现了不同文明的价值共识，后者仅代表部分西方国家的利益，依靠霸权强行输出。世界上不存在高人一等的"自由民主",不存在唯我独尊的"普世价值"。全人类共同价值是以联合国宪章为基础和行为准绳的，其理论基础是共识性的、不是独断性的，实践基础是包容性的、不是排他性的，反映了世界各国人民普遍认同的价值理念的最大公约数，从根本上符合世界人民携手共建人类命运共同体、共创人类更加美好未来的前进方向。

发展是人类社会的永恒主题，各国人民热切期盼通过发展实现对美好生活的向往。2021年9月，习近平在第七十六届联合国大会上提出全球发展倡议。全球发展倡议，倡导各国坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。推动落实全球发展倡议，就要塑造有利发展环境，提振全球发展伙伴关系，推动经济全球化进程，推动科技同经济深度融合，维护全球产业链供应链稳定，实现世界经济复苏。全球发展倡议提出以来，得到联合国等国际组织和100多

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第522页。

个国家响应和支持，正在稳步推进落地落实。

安全是发展的前提，是人类最基本最普遍的愿望，是各国人民根本利益所在。2022年4月，习近平在博鳌亚洲论坛年会上提出全球安全倡议。全球安全倡议，倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持尊重各国主权和领土完整、不干涉别国内政，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，坚持重视各国合理安全关切，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。推动落实全球安全倡议，就要积极参与全球安全规则制定，加强国际安全合作，构建均衡、有效、可持续的安全架构，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉。在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。2023年3月，习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议。全球文明倡议，倡导尊重世界文明多样性，倡导弘扬全人类共同价值，倡导重视文明传承和创新，倡导加强国际人文交流合作。推动落实全球文明倡议，就要坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；就要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；就要充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；就要探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

三、积极参与全球治理体系改革和建设

推进全球治理体系改革和建设，是完善全球治理、增进世界各国人

民福祉的客观要求，也是构建人类命运共同体的内在要求。当前，全球治理经历深刻变革，治理滞后问题突出，国际秩序面临严峻挑战。要秉持共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，积极做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。

全球治理事关应对各种全球性挑战，事关给国际秩序和国际体系定规则、定方向，需要世界各国共同参与。秉持什么样的全球治理观，对世界的未来和人类的前途至关重要。习近平指出："要秉持共商共建共享原则，倡导全球事务由各国一起商量着办，治理体系由大家携手建设，发展成果由各国人民共同分享。"①要奉行双赢、多赢、共赢的新理念，扔掉我赢你输、赢者通吃的旧思维，摒弃冷战思维、零和博弈的旧理念，拒绝以邻为壑、自私自利的狭隘政策，抛弃垄断发展优势的片面做法。要坚持公正合理、互商互谅、同舟共济、互利共赢，携手破解和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，使全球治理体系满足应对全球性挑战的现实需要，顺应和平发展合作共赢的历史趋势。

多边主义符合各国人民利益，是维护和平、促进发展的有效路径。多边主义最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要兼顾各国利益和关切。坚持多边主义，就是坚持开放包容，不搞封闭排他；坚持以国际法则为基础，不搞唯我独尊；坚持协商合作，不搞冲突对抗；坚持与时俱进，不搞故步自封。要践行真正的多边主义，不能以多边主义之名、行单边主义之实，不能搞有选择的多边主义。坚持真正的多边主义，就要坚持以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对搞意识形态划线，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性小圈子，反对一切形式的单边主义、脱钩、断供、人为造成相互隔离甚

① 习近平：《弘扬"上海精神"深化团结协作构建更加紧密的命运共同体——在上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议上的讲话》，《人民日报》2020年11月11日。

至隔绝等错误做法，推动共同发展，维护世界和平稳定。

随着世界经济政治格局的变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、完善全球治理体系的呼声越来越高。要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，维护和巩固第二次世界大战胜利成果，积极维护开放型世界经济体制，加强国际社会应对全球性挑战的能力。积极推进全球治理规则民主化和法治化，切实保障各国正当发展权益，促进权利平等、机会平等、规则平等，让各国人民共享发展机遇和治理成果。推进全球治理体系改革和建设，并不是推倒重来，也不是另起炉灶，而是与时俱进、创新完善，使之更好地反映国际格局的变化，反映大多数国家特别是新兴市场国家和发展中国家的意愿和利益，共同推动国际关系合理化。推进全球治理体系变革，最终要靠世界各国人民的共同努力。中国将继续发挥负责任大国作用，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。

四、高质量共建“一带一路”

构建人类命运共同体，就是为了造福各国人民，促进世界和平，实现共同繁荣和发展。共建“一带一路”是对中国与世界实现开放共赢路径的顶层设计，是推动构建人类命运共同体的实践平台。要顺应时代要求和各国加快发展的愿望，积极推动高质量共建“一带一路”，使各国人民共享世界发展成果。

“一带一路”倡议根植历史、更面向未来，源于中国、更属于世界。2013年，习近平提出了共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议，受到国际社会普遍欢迎。共建“一带一路”，秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，全面推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，努力建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文

明之路。这一倡议的核心内涵，是促进基础设施建设和互联互通，加强经济政策协调和发展战略对接，促进协同联动发展，实现共同繁荣。这一倡议的最高目标，是在“一带一路”建设国际合作框架内，各方携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。

共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。共建“一带一路”，是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟，不针对谁也不排除谁；是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者“中国俱乐部”；是中国同世界共享机遇、共谋发展的阳光大道，不是这样那样的所谓“陷阱”，不以意识形态划界，不搞零和游戏。“一带一路”建设跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，是各方共同打造的国际公共产品，是世界各国人民携手迈向人类命运共同体的康庄大道。

共建“一带一路”是造福沿线各国人民的大事业。经过中国和沿线国家的持续努力，“一带一路”倡议从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展，给沿线国家和地区带来了实实在在的利益。我们推动把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，取得实打实、沉甸甸的成就。通过共建“一带一路”，提高了国内各区域开放水平，拓展了对外开放领域，推动了制度型开放，构建了广泛的朋友圈，探索了促进共同发展的新路子，实现了共建国家的互利共赢。“一带一路”建设完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”，正在合力绘制精谨细腻的“工笔画”。面向未来，要正确认识和把握共建“一带一路”面临的新形势，不断夯实发展根基，稳步拓展合作新领域，全面强化风险防控，注重加强统筹协调，更好服务构建新发展格局，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。只要各方树立人类命运共同体理念，一起来规划，一起来实践，共同把“一带一路”这条造福世界的幸福之路铺得更宽更远，构建人类命运共同体的目标就一定能够实现。

本章小结

当今世界正经历百年未有之大变局。面对“世界怎么了、我们怎么办”的时代课题，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，积极推进重大外交理论和实践创新，指引外交工作取得全方位、开创性历史成就。要坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动构建新型国际关系，坚决维护国家主权、安全、发展利益，奋力开创新时代中国特色大国外交新局面。推动构建人类命运共同体，是当代中国共产党人回答和解决关乎人类前途命运的时代之问的中国方案，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。要站在人类历史发展高度，深刻把握构建人类命运共同体的丰富内涵、价值理念，积极参与全球治理体系改革和建设，高质量共建“一带一路”，促进世界共同繁荣和发展。

课后思考

1. 为什么说当今世界百年未有之大变局加速演进?
2. 为什么我国要坚定奉行独立自主的和平外交政策?
3. 如何理解构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在?
4. 如何理解全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议?
5. 如何坚持真正的多边主义，完善全球治理体系?

第十七章　全面从严治党

学习要点

1. 全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题
2. 以党的政治建设统领党的建设各项工作
3. 反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固
4. 党的自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在全面从严治党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平关于党的建设的重要思想。党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，开辟了百年大党自我革命新境界。必须以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，以党的伟大自我革命引领伟大社会革命。

2023 年 6 月召开的全国组织工作会议，用“十三个坚持”集中概括了习近平关于党的建设的重要思想：坚持和加强党的全面领导；坚持以党的自我革命引领社会革命；坚持以党的政

治建设统领党的建设各项工作；坚持江山就是人民、人民就是江山；坚持思想建党、理论强党；坚持严密党的组织体系；坚持造就忠诚干净担当的高素质干部队伍；坚持聚天下英才而用之；坚持持之以恒正风肃纪；坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；坚持完善党和国家监督体系；坚持制度治党、依规治党；坚持落实全面从严治党政治责任。

第一节　全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题

党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针。习近平指出，“新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党”①。全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是新时代党的建设的鲜明主题。

一、打铁必须自身硬

2012年11月，习近平在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时指出，我们党领导人民已经取得举世瞩目的成就，我们完全有理由因此而自豪，但我们决不会躺在过去的功劳簿上。我们仍然面临着许多艰巨任务和严峻挑战，“打铁还需自身硬”，必须从严治党，把我们党建设得更加坚强有力。2017年10月，习近平在党的十九大报告中进一步强调“打铁必须自身硬”，充分表明我们党坚持刀刃向内的非凡勇气和高度清醒。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第144页。

加强党的自身建设是新形势下推进伟大事业、进行伟大斗争、实现伟大梦想的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，党面临实现第一个百年奋斗目标、开启实现第二个百年奋斗目标新征程、朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进的主要任务。完成这一历史重任，必然要推进一系列革命性变革，实现一系列根本性突破，应对来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验。我们党领导的伟大事业，涵盖的领域极其广泛，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等各个方面，发展中的问题和发展后的问题、 一般矛盾和深层次矛盾交织叠加、错综复杂；进行的伟大斗争极其尖锐复杂，深化改革、推动发展的任务艰巨繁重，维护社会和谐稳定面临许多新的问题，同时国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感；实现伟大梦想，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，既无比光荣又困难重重。面对这样的国内外形势，完成这样光荣伟大的任务，必须把党建设得更加坚强有力，使党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

加强党的自身建设是把党锻造成为坚强有力的马克思主义执政党的迫切需要。习近平指出："我们党作为世界第一大党，没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。"①我们党是世界上最大的马克思主义执政党，管党治党任务繁重。自党成立以来，我们面临的最大风险是内部变质、变色、变味，丧失马克思主义政党的政治本色，失去最广大人民的支持和拥护。长期以来，我们党重视加强自身建设，坚

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第531页。

持党要管党、从严治党，党的建设取得显著成效，党在人民群众中树立了崇高威望。但是我们也要看到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。有些党员、干部政治信仰出现严重危机，一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行，特权思想和特权现象较为严重，影响了党的形象和威信，严重损害党群干群关系，引起广大党员、干部、群众强烈不满和义愤。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。全面加强党的自身建设，以自我革命的精神解决党内存在的突出问题，是新时代对我们党提出的要求，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重更为紧迫。

习近平指出："我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。"①党要始终成为时代先锋、民族脊梁，实现长期执政，自身必须始终过硬，始终做到不忘初心、牢记使命，切实解决自身存在的突出问题，切实改进作风、密切联系群众，使自身永葆旺盛生命力和强大战斗力。

二、坚定不移全面从严治党

从严治党是我们党的一贯方针，坚持从严治党取得了巨大成绩，但一些问题仍屡禁不绝。习近平指出："根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。"②

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第529页。
② 《十八大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2016年版，第92—93页。

必须在“全面从严”上下功夫，把从严治党的要求贯彻到党的建设各个方面。

全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家各项事业发展的根本政治保证。全面从严治党，就是要克服党组织软弱涣散特别是腐败问题，始终保持党的先进性纯洁性，不断提高党的领导水平和执政能力。“基础在全面”，就要把从严治党的要求落实到每个党组织每名党员，体现到党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争各个领域，层层传导责任压力，让全面从严治党的要求真正落地生根。″关键在严″，就是坚持严字当头，把严的要求贯穿党的建设全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，敢于动真格，不降标准，不图形式，不走过场，让一切违纪违规的言行无处遁形。“要害在治”，就是要真正解决问题、切实担起责任，从党中央到地方各级党委，从中央部委、国家机关部门党组(党委)到基层党支部，都要担负起主体责任，各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责，坚持标本兼治，拔“烂树”、治“病树”、正“歪树″，实现管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

全面从严治党是一项管党治党的系统工程，客观上需要一个布局合理、内容科学、要素齐备、统一高效的全面从严治党体系。要落实新时代党的建设总要求，把全的要求、严的基调、治的理念落实到全面从严治党全过程。坚持内容上全涵盖，党的建设推进到哪里，全面从严治党体系就要构建到哪里；坚持对象上全覆盖，面向党的各级组织和全体党员，做到管全党、治全党，不留任何死角和空白；坚持责任上全链条，让每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任，巩固发展全党动手一起抓的良好局面；坚持制度上全贯通，把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级，用制度促进全面从严治党体系贯通、联动，真正实现制度治党、依规治党。

新时代党的建设总要求：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

三、全面从严治党取得历史性开创性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党贯穿中国特色社会主义事业全过程和党的建设各方面，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，采取一系列战略举措，持续推进全面从严治党。

党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，牢牢抓住“关键少数”，坚持从中央做起、从领导干部抓起，以上率下，展现了我们党管党治党的决心，推动全面从严治党不断深入。坚持把政治建设放在首位，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，坚决扭转一些地方和部门存在的党的领导弱化、党的建设缺失现象，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。在全党开展集中学习教育活动，通过党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等，

使广大党员理想信念更加坚定，精神面貌发生巨大变化，党和人民群众的联系更加紧密。提出和贯彻新时代党的组织路线，突出政治标准选贤任能，不断增强党组织政治功能和组织功能。把巡视作为全面从严治党的战略性制度安排，突出政治巡视利剑作用，建立健全巡视巡察上下联动格局，使之成为国之利器、党之利器。以钉钉子精神纠治“四风”, 反对特权思想和特权现象，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，带动了全党全社会风气整体转变。坚持把纪律挺在前面，以严明的纪律管党治党，坚持纪严于法、执纪执法贯通，使铁的纪律真正成为带电的高压线。把制度建设贯穿党的建设各方面，形成比较完善的党内法规体系，制度权威性和执行力不断增强，制度治党、依规治党水平不断提升。党中央以“得罪千百人、不负十四亿”的坚定决心，开展了史无前例的反腐败斗争，持续形成强大威慑，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越紧，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。经过不懈努力，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，全面从严治党取得历史性、开创性成就，产生全方位、深层次影响。

在推进全面从严治党的实践中，我们党不断深化对管党治党规律的认识，形成了一系列重要经验。 一是坚持思想建党和制度治党相统一，既要解决思想问题，也要解决制度问题，把坚定理想信念作为根本任务，把制度建设贯穿到党的各项建设之中。二是坚持使命引领和问题导向相统一，既要立足当前、直面问题，在解决人民群众最不满意的问题上下功夫；又要着眼未来、登高望远，在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。三是坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，既对广大党员提出普遍性要求，又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准，进行更严的管理和监督。四是坚持行使权力和担当责任相统一，真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害。五是坚持严格管理和关心信任相统一，

坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针，抓早抓小、防微杜渐，最大限度防止干部出问题，最大限度激发干部积极性。六是坚持党内监督和群众监督相统一，以党内监督带动其他监督，积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。

全面从严治党取得的成就来之不易，但还远未到大功告成的时候。必须始终坚持问题导向，保持战略定力，一以贯之、持之以恒。习近平指出，“党和人民事业发展到什么阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段”①。新时代新征程，党面临风险挑战的长期性、复杂性、严峻性，决定了全面从严治党是党的长期战略、永恒课题，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须一刻不停地推进全面从严治党，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第二节 以政治建设为统领深入推进党的建设

把党的建设作为一项伟大工程来推进，是我们党的一大创举，是我们党领导人民进行伟大社会革命的重要法宝。深入推进新时代党的建设新的伟大工程，必须注重系统性整体性协同性，以政治建设为统领持续抓好党的各方面建设，不断提高党的建设质量，为坚持和发展中国特色社会主义提供坚强政治保证。

一、把党的政治建设摆在首位

党的政治建设是党的根本性建设。把政治建设纳入党的建设总体布

① 《习近平关于全面从严治党论述摘编》，中央文献出版社2016年版，第13页。

局并摆在首位，是新时代我们党对马克思主义党建理论的重大创新，体现了我们党对共产党执政规律的深刻认识，有着充分的理论和实践依据。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。政党是特定阶级利益的代表，任何政党都有政治属性，都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。马克思主义政党坚持以无产阶级和全人类的解放为己任，具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。从全面从严治党的实践看，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。只有党的政治建设抓好了，党的政治方向、政治立场、政治大局把握住了，党的政治能力提高了，党的建设才能夯基固本。

保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。团结统一是党的生命，是党的力量所在。实践证明，只有坚持和加强党中央权威和集中统一领导，才能使全党团结成“一块坚硬的钢铁”，才能把全国各族人民团结起来，汇聚起战胜一切困难的强大力量。要坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做政治上的明白人。坚持党的民主集中制，既充分发扬民主，又善于集中统一，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义等，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。

发挥党的政治建设的统领性作用，必须把准政治方向、站稳政治立场、营造良好政治生态、提高政治能力。政治方向是党生存发展第一位的问题，必须发挥政治指南针作用，引导全党把智慧和力量凝聚到新

时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中来。政治立场事关党的政治建设根本，必须始终坚定马克思主义立场，坚决站稳党性立场和人民立场。营造良好政治生态是党的政治建设的基础性、经常性工作，必须严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。在领导干部的所有能力中政治能力是第一位的，必须善于从政治上分析问题、解决问题，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高把握方向、把握大势、把握全局的能力。

二、思想建设是党的基础性建设

坚持思想建党、理论强党，坚持加强马克思主义武装，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，是党的事业发展的重要法宝。深入推进全面从严治党，必须把思想建设作为基础性建设，教育引导党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

加强思想建设是坚守理想信念、坚定革命意志的前提。理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，必须建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上。要坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，传承红色基因，赓续红色血脉，大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，鼓舞全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力。

加强思想建设是保持政治上清醒坚定、行动上团结统一的要求。政治上坚强根源于思想上坚定，意志上凝聚决定于认识上统一。习近平指出：“‘欲事立，须是心立。’加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要

任务，是保证全党步调一致的前提。”①要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把全党全国各族人民的思想进一步统一起来、意志进一步凝聚起来，促进学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉和行动自觉。

加强思想建设是贯彻党的理论和路线方针政策、推进党和国家事业发展的重要保障。党的思想建设从来都是与革命、建设、改革实践和人民群众的斗争密切联系在一起的。加强思想教育是贯彻落实党中央决策部署、确保各项工作扎实推进的重要途径。只有真正领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想，才能在落实上更加自觉，在实践中贯彻得更加彻底。要坚持学思用贯通、知信行统一，在学懂弄通做实上下功夫，在结合实际创造性贯彻落实上下功夫，使科学理论真正转化为指导实践、推动工作的强大力量。要将学习成果体现到推动高质量发展上，体现到增进民生福祉上，体现到增强斗争本领上，体现到弘扬清风正气上，以实干担当推动事业发展。

三、贯彻新时代党的组织路线

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。党的十八大以来，我们党提出和坚持新时代党的组织路线，大力加强党的组织体系和干部队伍建设，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。要深入落实新时代党的组织路线，增强党组织政治功能和组织功能，建设堪当民族复兴重任的干部队伍，使党的各级组织都健全、都过硬。

严密党的组织体系是重点。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的上下贯通、执行有力的严密组织体系，这是世界

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第523页。

上任何其他政党都不具有的强大优势。各级党组织要履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，要建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，要坚持大抓基层的鲜明导向，把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党员是党的活动的主体，要提高党员发展质量，加强党员教育管理，使广大党员在改革发展稳定中充分发挥先锋模范作用。

建设高素质专业化干部队伍是关键。忠诚干净担当是党对领导干部提出的政治要求。忠诚，就是要始终忠诚于党，自觉从思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，服从组织、立志为民、襟怀坦白；干净，就是要做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色；担当，就是要积极为党分忧、为国尽责、为民奉献，发扬斗争精神、增强斗争本领，敢于斗争、善于斗争。要坚持党管干部原则，坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准，做好干部培育、选拔、管理、使用工作，建立健全源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系和崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系。

四、以严的基调强化正风肃纪

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。

习近平指出："党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。"①正风必须肃纪。党纪严明，就能有效防范和遏制不正之风的滋长；纪律松弛，则会纵容和助长不正之风的泛滥。要坚持党性党风党纪一起抓，使党的作风全面好起来、党的各项纪律全面严起来。

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。要锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，反对特权思想和特权现象。要弘扬党的光荣传统和优良作风，涵养"三严三实"、清正廉洁的新风正气，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。作风问题具有顽固性和反复性，要扭住不放，持之以恒，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。

中央八项规定
- 改进调查研究
- 精简会议活动
- 精简文件简报
- 规范出访活动
- 改进警卫工作
- 改进新闻报道
- 严格文稿发表
- 厉行勤俭节约

党的十八大之后，党中央讨论加强党的建设如何抓时，就想到要解决"老虎吃天不知从哪儿下口"的问题。后来决定就抓八项规定，下口就要真正把那块吃进去、消化掉，不要这吃一嘴那吃一嘴，囫囵吞枣，最后都没有消化。我们抓住作风建设这条主线，一以贯之，步步深入。

——习近平在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话（2016年1月12日）

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第590页。

党要管党、从严治党，就要靠严明纪律和规矩。党的纪律和规矩是党的各级组织、全体党员必须遵守的行为准则。纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，纪律严明是加强和规范党内政治生活的内在要求和重要保证。必须把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，时刻绷紧纪律规矩这根弦。要把学习党章作为必修课，自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，真正使党章内化于心、外化于行。要严格遵守政治纪律和政治规矩，决不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。强化纪律执行，让铁纪“长牙”、发威，使全党形成遵规守纪的高度自觉。

五、把制度建设贯穿到党的各项建设之中

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。习近平强调，从严治党要靠思想教育，也要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。要把制度建设贯穿到党的各项建设之中，增强依规治党的自觉性和坚定性，完善制度规范体系，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

坚持制度治党、依规治党，就是靠制度管权、管事、管人。党内法规是全面从严治党的重要制度支撑。党的十八大以来，党内法规建设力度空前，制度成果丰硕。截至2022年6月，全党现行有效党内法规3718部，实现党的领导和党的建设各方面党内法规制度的全覆盖，强大治理效能充分释放，政治保障功能充分彰显。要坚持以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的建设新形势新任务新要求为牵引，与时俱进制定和修订党内法规制度，及时将行之有效的措施制度化法规化，进一步完善内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。党内监督是永葆党

的肌体健康的生命之源，在党和国家各种监督形式中是最根本的、第一位的。要按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善党和国家监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

制定制度很重要，更重要的是抓落实。如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，制度就会成为“稻草人”。习近平强调：“我们总体上已进入有规可依的阶段，目前的主要问题是有规不依、落实不力。”①要坚持制度面前人人平等、制度执行没有特权、制度约束没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的各种行为，引导广大党员干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。

第三节　坚定不移推进反腐败斗争

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，是党长期执政面临的最大威胁。反腐败是最彻底的自我革命，是全面从严治党的“必答题”。以习近平同志为核心的党中央以猛药祛疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚持标本兼治，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

一、腐败是党长期执政面临的最大威胁

反腐败是一个历史性难题，也是世界各国面临的共同任务。腐败严重侵蚀党的肌体，对党的执政基础破坏力最大、杀伤力也最大。习近平

① 《十九大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2021年版，第147页。

指出：“我们党作为执政党，面临的最大威胁就是腐败。”①反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。

腐败问题损害党和群众的关系，危及党的执政基础、国家长治久安。一个政党、一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子也不胜枚举。人民群众最痛恨各种腐败现象，最痛恨各种特权现象，这些现象对党同人民群众的血肉联系最具杀伤力。如果我们党不能遏制腐败蔓延的势头，任其发展下去，最终必然严重脱离群众，失去人民的信任和支持，动摇甚至丧失党的执政基础。必须从关系党和国家生死存亡的战略高度，坚定不移开展反腐败斗争。

> 不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪14亿人民，这是一笔再明白不过的政治账、人心向背账，必须坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，厚植党执政的政治基础。
>
> ——习近平在第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话（2021年1月22日）

腐败损害党的肌体健康，侵蚀党的先进性和纯洁性。我们党是始终代表最广大人民根本利益的马克思主义政党，同任何腐败现象水火不容。反对腐败是党一贯的政治立场，是保持党的先进性和纯洁性的必然要求。党员是党的肌体的细胞，党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，保持每一名党员干部清正廉洁、甘当人民的公仆，事关全党事业的兴衰成败。习近平指出：“一棵参天大树，如任蛀虫繁衍啃咬，最

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第44页。

终必会逐渐枯萎。”①开展反腐败斗争，坚决割除滋生在党的肌体上的毒瘤，是我们党永葆政治本色、始终具有强大战斗力和凝聚力的关键。

二、坚持标本兼治开展反腐败斗争

标本兼治是新时代推进反腐败斗争的鲜明特征，既以治标遏制腐败势头，更注重治本夯实防腐的基础。以习近平同志为核心的党中央坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，以雷霆之势、霹雳手段惩治腐败，对权力进行制约和监督，持续形成强大威慑，成功走出一条依靠制度优势、法治优势反腐败之路。

构建起党全面领导的反腐败工作格局。健全党中央集中统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制，实现了反腐败领导体制重塑、战略目标重塑、组织机构重塑、工作力量重塑、责任体系重塑。构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，深化国家监察体制改革，组建监察委员会作为党统一领导的专门的反腐败工作机构，与党的纪律检查机关合署办公，优化了反腐败资源配置，实现了党内监督和国家监察、依规治党和依法治国有机统一。巡视是党章规定的重要监督方式，是党内监督的战略性制度安排，成为发现问题、形成震慑的一把利剑，凸显了党内监督制度创新的威力。派驻监督是党和国家监督体系的重要组成部分，各派驻机构不断增强“派”的权威和“驻”的优势，发挥了对党和国家各部门的日常监督和执纪问责作用。各级党委(党组)履行党内监督的主体责任，突出了加强对“关键少数”特别是“一把手”和领导班子的监督。

“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下。党中央坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩。坚定稳妥、有力

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第166页。

有效查处一批新中国成立以来十分重大的案件，震慑效应充分显现。坚决惩治利用公权力及其影响力谋取私利的腐败行为，深化金融、国有企业、政法、粮食购销等重点领域反腐败工作，严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子。“微腐败”看似不起眼，但严重损害老百姓切身利益，破坏基层群众对党的信任。严厉整治发生在群众身边的腐败问题，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处民生资金、教育医疗、低保养老等民生领域侵害群众利益问题，坚决查处基层干部吃拿卡要、盘剥克扣、优亲厚友等问题。将国际追逃追赃作为遏制腐败蔓延的重要一环，纳入反腐败斗争总体部署。习近平强调：“腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法，五年、十年、二十年都要追，要切断腐败分子的后路。”①建立追逃追赃工作协调机制，连续组织开展"天网行动"，把惩治腐败的天罗地网撒向全球， 一批外逃多年的腐败分子被追回，受到法律惩处，决不让外国成为腐败分子的“避罪天堂”。

把权力关进制度的笼子里。反腐倡廉的核心是制度制约和监督权力。党中央注重发挥制度管根本、管长远的作用，坚持运用法治思维和法治方式开展反腐败斗争，制定和完善一批对反腐败具有基础性、标志性、关键性的法规制度，先后修订并颁布实施《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等，形成一系列防范和惩治腐败的党内"铁规"，增强制度刚性，防止“破窗效应”。腐败的本质是权力出轨、越轨，许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。党中央全面加强授权、用权、制权等环节的法规制度建设，依纪依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，为系统施治、标本兼治提供了制度支撑。

---

① 《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2015年版，第98页。

三、反腐败必须永远吹冲锋号

坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现，也是全体党员和广大群众的共同愿望。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，我们党与腐败现象的斗争就不会停止，反腐败就绝不可以喘口气、歇歇脚。习近平告诫全党："要保持清醒头脑，永远吹冲锋号，牢记反腐败永远在路上。"

坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体。"不敢"是前提，要以严格的执纪执法增强制度刚性，让党员、干部从害怕被查处的"不敢"走向敬畏党和人民、敬畏党纪国法的"不敢"；"不能"是关键，要科学配置权力，加强重点领域监督机制改革和制度建设，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系；"不想"是根本，要靠加强理想信念教育、提高党性觉悟、涵养廉洁文化，筑牢拒腐防变的思想道德防线，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体。在新的历史条件下，要继续在不敢腐上持续加压，始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在；在不能腐上深化拓展，前移反腐关口，深化源头治理；在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元。

坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，防范形形色色的利益集团成伙作势、"围猎"腐蚀还任重道远，有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远，彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远，清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。必须坚持以零容忍态度反腐惩恶不动摇，更加有力遏制增量，更加有效清除存量。要坚

① 《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第551页。

决惩治不收敛不收手、胆大妄为者，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，坚决查处新型腐败和隐性腐败。进一步加强反腐败国家立法，健全系统集成、权威高效的监督体系，完善防止腐败滋生蔓延的体制机制。教育引导广大党员干部清清白白做人、干干净净做事，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明。反腐败斗争顺党心、合民意，只要管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，我们就一定能赢得这场重大政治斗争的胜利。

第四节 建设长期执政的马克思主义政党

中国共产党已走过100多年奋斗征程，向人民、向历史交出了一份优异答卷。党的先进性和党的执政地位不是一劳永逸、一成不变的，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党，是我们党必须回答好的重大时代课题。新征程上，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党及其领导的伟大事业永葆生机、永续发展。

一、党的自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

跳出历史周期率问题，是关系党千秋伟业的一个重大问题。如何跳出历史周期率?如何实现长期执政?党始终在思索、一直在探索。毛泽东在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“让人民来监督政府”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，党又给出了第二个

答案，这就是自我革命。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。

勇于自我革命，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是我们党最大的优势、最鲜明的品格。 一个马克思主义政党，要保持先进性和纯洁性，实现崇高使命，必须始终保持自我革命精神，毫不放松地解决好自身存在的问题，始终跟上时代、实践、人民的要求。我们党之所以勇于自我革命，是因为我们党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益，这是我们党自我革命的勇气之源、底气所在；是因为我们党有高度的自信，从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于坚持真理、修正错误；是因为我们党立志于中华民族千秋伟业，始终坚守初心使命，需要在革命性锻造中永葆青春活力，给党和人民事业发展注入源源不断的强大能量。正是具备这种独有的政治品格，我们党才能穿越百年风风雨雨，多次在危难之际重新奋起、失误之后拨乱反正，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。

勇于自我革命就要同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。自我净化，就是要坚定理想信念宗旨，自觉抵御各种腐朽思想侵蚀，提高政治免疫力，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。自我完善，就是要着力补短板、强弱项、固根本，不断构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，提升党的长期执政能力。自我革新，就是要善于调动全党积极性、主动性、创造性，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，通过改革和制度创新压缩腐败现象生存空间和滋生土壤，营造风清气正的政治生态。自我提高，就是要永不僵化、永不停滞，在学习实践中砥砺品格、增长才干，全面增强执政本领，不断提升政治境界、思想境界、道德境界，永葆党的生机活力。“四个自我”形成了依靠党自身力量发现问题、纠正偏差、推动创新、实现执政能力整体性提升的良性循环，是实现伟大自我革命的重要途径。

我们党成立以来，外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。进入新时代，我们党以正视问题、刀刃向内的自觉和勇气，以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着全面从严治党，打了一套自我革命的“组合拳”，形成了一整套党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系。世界上没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。

二、 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。习近平指出“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”①解决大党独有难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。

我们党在世界上人口最多的国家长期执政，历史久、人数多、规模大，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。

解决大党独有难题，是一个长期而艰巨的过程，要以清醒的自觉、持续的定力破解难题。必须坚守奠基创业时的初心，坚守党的理想信念宗旨，始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，始终保持党同人民

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第52页。

群众的血肉联系，永葆党的先进性和纯洁性。必须在重大问题、严峻形势面前始终心往一处想、劲往一处使，做到凝心聚力、众志成城，确保全党紧密团结在党中央周围，步调一致向前进。必须与时俱进提高科学执政、民主执政、依法执政水平，克服干部队伍中存在的能力不足、本领恐慌，确保适应新时代要求、具备领导现代化建设能力，做到政治过硬、本领高强，堪当民族复兴重任。必须始终保持艰苦奋斗、奋发有为的精气神，敢于斗争、善于斗争，勇于担当作为，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。必须坚持真理、修正错误，始终顺乎潮流、顺应民心，发扬经验、吸取教训，始终走在时代前列，朝着正确方向前进。必须常怀忧患意识、底线思维，始终保持刀刃向内的坚定自觉，补钙壮骨、排毒杀菌、祛病疗伤、去腐生肌，涵养积极健康的党内政治文化，持续净化党内政治生态，汇聚激浊扬清的强大正能量，使党永远不变质、不变色、不变味。

时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，展现了我们党历经百年沧桑依然风华正茂的精神状态。全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，责任无比重大，使命无上光荣。习近平指出，“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”①。要始终不忘中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终牢记“三个务必”，解决好大党独有难题，走好新的赶考之路，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

三、 以伟大自我革命引领伟大社会革命

伟大的马克思主义政党不是天生的，而是在长期社会实践中锻造而

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第1—2页。

成的，是在不断自我革命中淬炼而成的。习近平鲜明提出："要以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。"①这一重大论断，深刻揭示了伟大工程和伟大事业的辩证关系，充分体现了中国共产党人以改造主观世界推动改造客观世界的历史主动，彰显了中国共产党人的崇高使命意识和强烈政治担当。

中国共产党的不懈奋斗史，就是一部伟大自我革命和伟大社会革命相互促进的历史。我们党在领导人民进行的伟大社会革命中，创造了新民主主义革命的伟大成就、创造了社会主义革命和建设的伟大成就、创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。在此过程中，我们党始终加强自身建设，进行伟大自我革命，确保党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。实践充分证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。伟大社会革命锻造和成就伟大的党，伟大自我革命保障和推动伟大的事业，这是党100多年来把握历史发展规律、不断从胜利走向新的胜利的宝贵经验。

以伟大自我革命引领伟大社会革命是新时代中国特色社会主义发展的显著特点。新时代坚持和发展中国特色社会主义，是一场艰巨而伟大的社会革命，这就要求我们党以更清醒的自觉、更坚定的决心、更高的标准进行伟大自我革命。以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，以刀刃向内的自我革命精神深入推进全面从严治党，推动中国特色社会主义事业展现出更为广阔的发展前景，党在革命性锻造中更加坚强有力。如果没有全面从严治党这场深刻的自我革命，就不可能有党和国家今天这样的大好局面；如果没有新时代坚

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第561页。

持和发展中国特色社会主义的伟大社会革命，党的自我革命也不会取得今天这样的丰硕成果。

党的伟大事业是一代一代接续推进的，党的自我革命永远在路上。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。推进新时代党的建设新的伟大工程，是我们党领导人民进行伟大社会革命的客观要求，也必须一以贯之进行下去。我们一定要站在中国特色社会主义事业长远发展、党长期执政的高度，把全面从严治党作为长期战略、永恒课题，把党的伟大自我革命进行到底，以彻底的自我革命把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

中国共产党成立时只有50多名党员，今天已成为拥有9800多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的马克思主义执政党，正担负着以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务。恩格斯指出，"一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的的所必不可缺的顽强精神的政党，——这样的政党将是不可战胜的"①。必须不忘初心、牢记使命，大力弘扬伟大建党精神，以伟大自我革命引领伟大社会革命，确保承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的未来。

本章小结

全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题，是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中**央坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建**

① 《马克思恩格斯全集》第三十九卷，人民出版社1974年版，第139页。

设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。中国共产党要担负起以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，以伟大自我革命引领伟大社会革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

课后思考

1. 如何认识全面从严治党的重大意义?
2. 为什么要把党的政治建设摆在首位?
3. 如何理解一体推进不敢腐、不能腐、不想腐?
4. 如何理解以伟大自我革命引领伟大社会革命?

结　语

中国特色社会主义新时代，党和人民走过了一段极不寻常、极不平凡的伟大历程，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

历史和实践反复告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。中国共产党之所以能够领导人民找到革命、建设、改革的正确道路，不断推进中华民族伟大复兴历史进程，一个根本原因就在于始终高举马克思主义伟大旗帜，始终把中国化时代化的马克思主义作为行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是真正坚持和发展马克思主义，就是真正坚持和发展科学社会主义。

当前，世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开，中华民族以不可阻挡之势走向伟大复兴。我们正在走着前人从来没有走过的前景无比光明的道路，正在干着前人从来没有干过的极其光荣伟大的事业，我们比以往任何时候都更加需要科学理论指导和强大精神支撑，比以往任何时候都更加需要依靠学习走向未来的坚定和执着。

青春逢盛世，学习正当时。当代大学生是强国先锋、复兴栋梁，应当始终坚定对马克思主义的信仰，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终沿着科学理论指引的方向奋勇前进。课程结

束不等于学习的结束。要保持学习马克思主义理论的热情和钻劲，紧跟党的理论创新步伐及时学、系统学，联系党领导人民正在做的事反复悟、深入悟，通过学习坚定政治方向、筑牢理想信念、提高素质能力、提振奋斗精神。

以理论清醒保持政治坚定。青年学生肩负着强国建设、民族复兴的历史重任，保持政治上的坚定是完成使命的根本前提。学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，要把掌握科学理论同保持政治坚定结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定听党话、跟党走的政治信念，把个人理想追求融入党和国家事业之中。

以理论认同筑牢信念根基。心有所信，方能行远。青年一代有信仰、有担当，国家就有前途，民族就有希望。学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，要用科学理论解答理想与现实、问题与主义、利己与利他、小我与大我、民族与世界等方面的思想困惑，不断认识真理、追求真理、笃行真理，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，争当伟大理想的追梦人，争做伟大事业的生力军。

以理论素养厚培实践本领。知行合一，止于至善。学习科学理论的目的就是为了用于指导实践、推动工作。学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，要把提高理论素养同提高解决实际问题能力结合起来，坚持深入实际、深入社会，深入了解中国国情、国家需要、人民期盼，坚定人民立场，涵养家国情怀，强化理论思维，为从事实际工作、成就一番事业打牢理论基础。

以理论自信鼓足奋斗精神。社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，要坚持自信自强，鼓足干事创业的精气神，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，让青春在为祖国、为人民、为民族、为人类的不懈奋斗中绽放绚丽之花。

时代不断发展，使命一脉相承。100多年前， 一代新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国孜孜求索，探寻实现中华民族伟大复

兴的正确道路。100多年来， 一代又一代有志青年手握马克思主义真理武器，满怀对祖国和人民的赤子之心，积极投身党领导的革命、建设、改**革伟大事业，使中华民族伟大复兴一步步成为现实。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，新时代的中国青年生逢其时、重任在肩，施展才干的舞台无比广阔，实现人生理想的前景无比光明。要牢牢掌握习近平新时代中国特色社会主义思想这个强大理论武器，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想**的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，以实现中华民族伟大复兴的中国梦为己任，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望，用青春和热血创造美好未来，在祖国和人民最需要的地方书写人生华章！

后　记

为进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想进高校、进教材、进课堂、进学生头脑，中宣部会同教育部组织编写了《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》。本教材在高校思想政治理论课编写领导小组领导下组织编写。在编写过程中，得到了马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会的指导，得到了中央有关部门和有关专家学者的帮助和支持。同时，广泛听取了高校思想政治理论课教师和大学生的意见和建议。

本教材编写工作由马克思主义理论研究和建设工程办公室统筹，由首席专家顾海良、张磊、颜晓峰主持，主要成员秦宣、辛向阳、肖贵清、郑传芳、孙蚌珠、孙来斌、韩喜平、凌胜银、丁俊萍、陶文昭、韩振峰、陈培永、陈大文、蒋永穆、蔡文成、黄文艺、孟宪生、李玉峰、陈金龙、段妍、陈文博、张明、李国泉、孙贺、郭绍均参加编写。全国37家重点马克思主义学院承担了各章初稿起草任务。参与全书统稿和部分章节文稿撰写工作的有：刘建军、孙代尧、季明、杨仁忠、徐艳玲、张晓磊、沈夏珠、聂大富、刘水静、邱仁富、陈慧女、王贵贤、刘博、任鹏、陈科、朱大鹏、贾鹏飞、李建华、陈向阳、王海威、张学昌、张凯、盖逸馨、秦龙、张浩、徐碧君、黄刚、陈文旭、李兵，以及刘先春、李冉、胡大平、刘凤义、高正礼、肖明江、王生升、姚宏志、方玉梅、郑丽平、亓光、程明欣、刘娜、宋友文、马瑞映、刘洪森。教材编写中提出修改意见建议的有：王炳林、艾四林、朱安东、赵朝峰、王跃、张晖、吴怀友、龙兵、何畏、常宝红、周苏娅、齐义军、陈一收、李后东、邢乐勤、郭明飞、

郑东艳、吴艳东、邓小玲、袁红、魏晓莎、段光鹏、罗红杰、王琼、刘慧、陈明凡、高飞、任远喆、王树荫、林建华、郃丽华、高宁、李义天、贺大兴、王衡、马慎萧、赵付科、彭庆红、张占斌、刘书林、陈志刚、刘新刚、沈永福、孙存良、林进平。徐李孙、陈启清主持工程办公室组织的审改定稿工作。王昆、王勇、石文磊、吴学锐、胡强、颜恺等参加了具体审改工作。

2023年8月